

---

# ARAÑA QUE TEJE

MIRADAS DE LA COMUNIDAD AL  
MACROPROYECTO SAN JOSÉ

---

02  
Edición



ISSN: 2339-3629 enero-diciembre

**Revista Araña que Teje**

N° 2. Enero - diciembre de 2014  
ISSN 2339-3629

Departamento de Ciencia Política, Gobierno y Relaciones Internacionales  
Semillero adjunto al grupo de investigación en Globalización y Desarrollo  
Universidad Autónoma de Manizales  
Manizales-Colombia

**DIRECTORA**

Diana María Restrepo Mejía

**COMITÉ EDITORIAL**

Julián Santiago Bernal Ospina  
Lorenza Arango Vásquez  
Carolina Rojas Hernández  
Cristian Andrés Aristizabal

**COMITÉ TÉCNICO**

Discño Cesar Ramos Aristizabal  
Corrección de estilo: Julián Santiago Bernal Ospina-Lorenza Arango Vásquez  
Fotografías: Carolina Rojas Hernández-Cristian Andrés Aristizabal

**EDITOR**

Dario Ángel

**CORRESPONDENCIA E INFORMACIÓN**

Revista Araña que Teje  
revistaranaqueteje@autonoma.edu.co

Universidad Autónoma de Manizales-Colombia  
Antigua estación del ferrocarril



# Editorial

Recorrer las calles de la Comuna San José tras algunos años de iniciadas las obras del Macroproyecto de Renovación Urbana genera en habitantes y foráneos una mixtura de sensaciones. Los segmentos de asfalto contruados como parte de la intersección vial de la Avenida Colón contrastan con la desintegración del tejido social y la alteración de la vida diaria en la Comuna ante la ola de desplazamiento urbano generada por el proyecto. Éste, uno en la lista de los varios que se plantean dentro de la lógica de globalización y acumulación de capital, tiene a su base el desplazamiento y la desposesión fruto de un desarrollo urbanístico no consensuado con la comunidad.

Sin embargo, a pesar de –o incluso debido a- este panorama, se han creado nuevos tejidos sociales de resistencia que enaltecen el valor de la colectividad, que rescatan de entre los escombros las redes barriales y vecinales de solidaridad y reciprocidad, y que a través de las artes, la lúdica y el trabajo colaborativo intentan reconstruir lo que el paso de los tractores ha derruido. El compromiso por un desarrollo integral, que entienda que el bienestar del medio ambiente natural y humano antecede al crecimiento económico, que reivindique lo popular y fortalezca la organización comunitaria, es un asunto de todos. Araña que Teje no podía estar ajena a las discusiones que desde diferentes vertientes se alzan en pro de una reformulación del Macroproyecto, que contemple más y mejores instrumentos democráticos y de participación.

En esta, nuestra segunda edición, Araña que Teje comparte las impresiones de académicos, comerciantes, transeúntes, artistas y habitantes de la Comuna San José, sobre los impactos negativos que ha traído el proyecto de renovación urbana, y desde una visión propositiva, sobre las posibles rutas de escape a esta realidad. El valioso contenido de los artículos que aquí se presentan se compagina con una creativa labor de diseño y diagramación que hacen de este número una edición especial para la memoria.



---

---

# DECLARACIÓN de ARAÑAQUETEJE

---

*Somos una revista que busca integrar, en un espacio de letras, las voces de la comunidad en general, con un propósito, entre otros muchos: el de participar en la construcción de una mejor sociedad, por medio de la discusión de ideas, de la exposición de realidades en nuestro entorno inmediato y más allá.*

*En Araña que Teje se publican entrevistas a la comunidad, ensayos, cuentos, poemas y artículos de opinión e investigación de diversos temas que giran en torno a un asunto en común: la política. La frase que sintetiza nuestro propósito, por la cual Araña que Teje lleva su nombre, dice ya lo bastante como para asirnos a una definición de política: "La política, como las telarañas, se teje en todos los rincones". Las luchas diarias, desde la íntima sensación del despertar hasta los justos propósitos comunales, son para nosotros fuentes de vida y alicientes para abrir nuestras páginas para todo quien desee sentar su postura, su convicción, su historia.*

*Entre nuestros integrantes hay estudiantes y docentes de las diferentes universidades de la ciudad de Manizales, y entre sus colaboradores se cuentan de numerosos ámbitos de la ciudad, como una muestra de que Araña que Teje nace desde la comunidad universitaria manizaleña y de la comunidad en general; de que teje en todos los rincones.*

---

# TABLA DE CONTENIDO

## San José City

*Cocciones para una ciudad.*

*Por: María Andrea Gómez*



## La comuna San José en la ciudad de Manizales

*Por: Fernando Cantor Amador.*



## El adiós a mi comuna

*Por: Carlos Barrera Marulanda.*



## Centro histórico de Manizales

*Por: María Jiménez Buitrago, José Clareth Bonilla Cadavid y Gonzalo Duque-Escobar.*



## Hablan los placeres de la plaza de mercado de Manizales

*Por: Araña que teje*



## San José: colonización o tierra nueva

*Por: Germán Vallejo Obando.*



## Cuando se sabe conversar se sabe concertar

Por: Lorenza Arango Vásquez.



## Pensar la ciudad

Por: Jorge Alberto Gutiérrez.



## Re-ordenamiento territorial sí pero con instrumentos democráticos de gestión pública

Por: Luis Fernando Acebedo Restrepo.



## Casa tomada

Por: Mandrágoraz.



## Macroproyecto San José vs. POT Manizales

Por: Luis Fernando Acebedo Restrepo.



## Una visión del Macroproyecto San José desde mujeres que viven, trabajan y construyen otras formas de vida desde el territorio

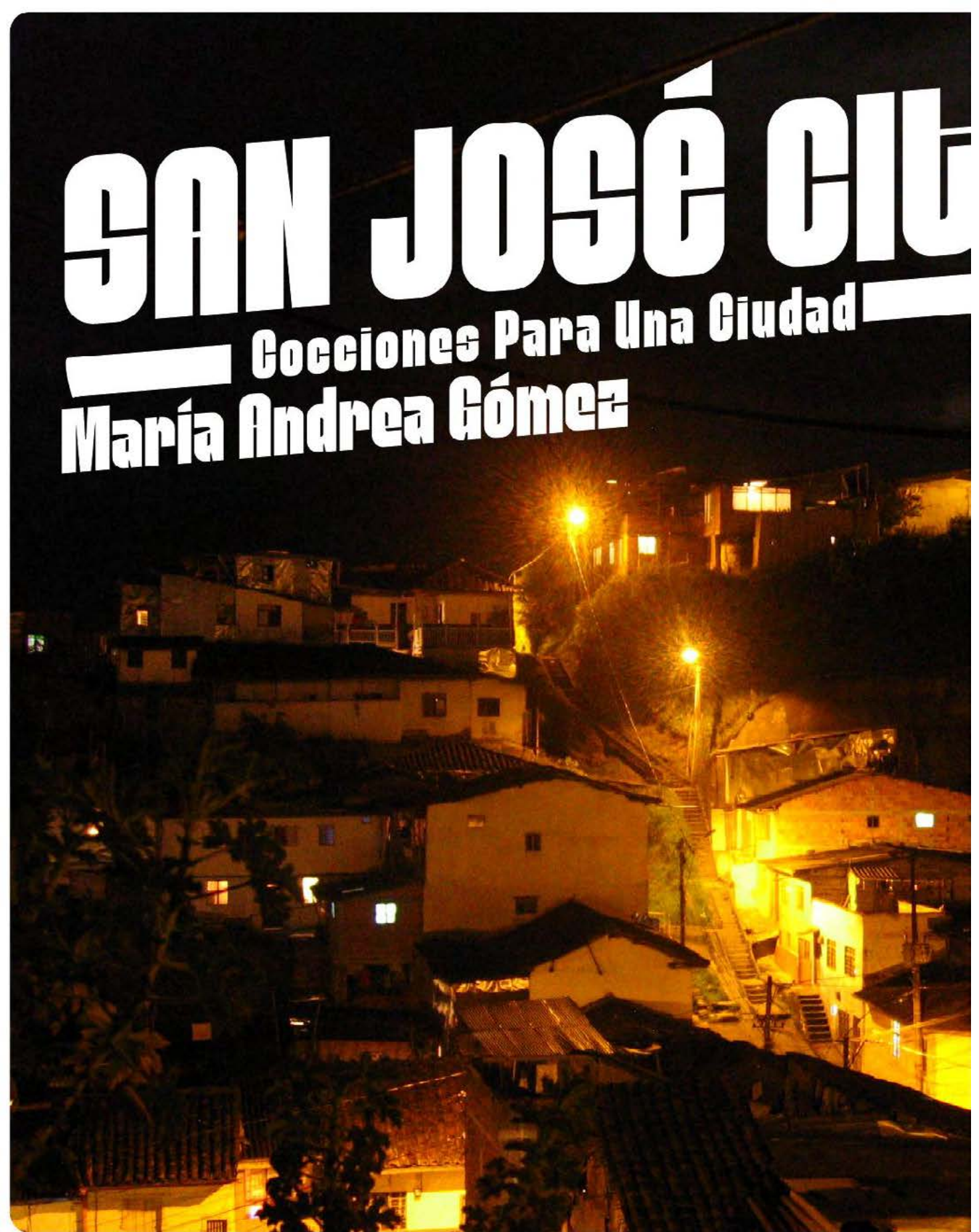
Por: Araña que teje.



# SAN JOSÉ CIB

Cocciones Para Una Ciudad

María Andrea Gómez





oy



# SAN JOSÉ CITY

## Cocciones Para Una Ciudad

**María Andrea Gómez**

*mariandreago@hotmail.com*

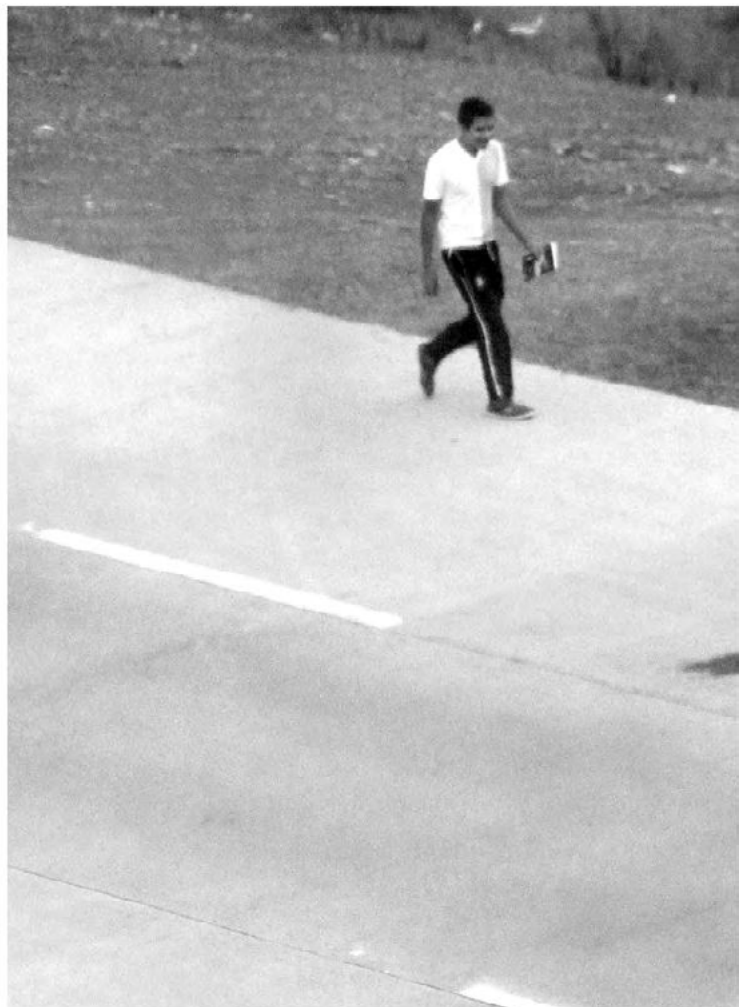
Sólo con ver una película como Manizales city, realizada a mediados de los años 20's del siglo pasado, se puede hacer una retrospectiva del modelo de ciudad que se fue construyendo y proponiendo bajo insignes valores de supremacía. Tras la alentadora y conocida "pujanza y verraquera" que nos caracteriza, se ha seguido difundiendo la mirada miope de un desarrollo eminentemente económico, digno de empresarios y banqueros.

Desde entonces, serviría la "cultura" como fachada folklorista y exótica para mostrar la "buena cara" de sus gentes y su dinamismo social, representado en el amotinamiento masivo de la población en torno a rimbombantes inventos y espectáculos. Lo fueron así la llegada del automóvil mismo, y el implacable cambio de los ritmos y recorridos de las personas tras la división de los espacios de camino por vías de tránsito que eliminan cada vez más al transeúnte.

La urbe, entre edificaciones y movimientos, se debate cada vez más en el umbral de esa línea divisoria que antepone el crecimiento en bultos de cemento, sepultando la historia, las vivencias y las necesidades reales de la gente común y corriente que anima y dinamiza la ciudad, tal cual lo muestra el largometraje mencionado. Allí se evidencia la gran diferencia entre la cotidianidad populosa y alegre de lugares como la plaza de mercado por un lado, y por el otro, el despótico desfile de los cuatro flamantes automotores plagados de personajes engalanados, que pasan entre los tumultos de la gente sin quererlos tocar siquiera, como si de plebe se tratara sólo por no llevar zapatos y sombrero.

Esa Manizales de hace ya casi cien años no ha cambiado ni un centímetro a la Manizales de hoy. La gran diferencia es que para entonces San José seguía siendo el lugar de donde provenía la mayor fuerza cultural y creativa de la pequeña ciudad que se expandía entre orgullos y rezos profanos. Con tan sólo algo más de 80 años de Fundación, la Manizales

de los años 20's, aquella misma que había sido pisada desde Neira al Olivares hasta irrumpir por la Colina de lo que hemos conocido como la Avanzada, esa Manizales city, sigue siendo una radiografía cinematográfica que no alcanza a registrar la meticulosa circulación del preciado líquido rojo que corre para todos por igual. Pero que gracias a esa ridícula tradición arribista que nos hace creernos



de mejor familia, como dignos descendientes de la monarquía española, nuestra supuesta sangre azul se hace cada vez más negra y espesa, como la que quizás corría por las estrechas y pedregosas venas del Reich alemán.

¿Para quién está construida la ciudad?, ¿quién y para qué la construye?, esas son preguntas que hace casi cien años todavía tenían un velo de ingenuidad, pero no hoy y mucho menos con las dramáticas evidencias frente a las cuales ya no podemos quedarnos postrados y boqui abiertos como si de un espectáculo futurista se tratara. Frente a nuestros ojos se derrumba no la ciudad, sino su historia, no la tradición, sino el nervio mismo de unas dinámicas

sociales y culturales empobrecidas por decisiones autoritarias, frente a las cuales quien no tiene los poderes económicos y no conoce los legales se ve obligado a sucumbir.

Tal situación se ratifica al ver las cadenas de Macroproyectos urbanos que se vienen imponiendo a lo largo y ancho de este continente latinoamericano, catalogado de tercermundista por aquellos quienes creen ser de primera por tener el dedo y el gatillo para activarlo.

Los procesos de decadencia y pauperización de nuestras comunas, barriadas, periferias y favelas, y de algunas calles, esquinas y manzanas de nuestros

## Avenida Colón Sector San José



## SAN JOSÉ CITY

países, donde ha sido la droga y la prostitución su mayor problemática, no pueden ser más que la papa caliente de administradores y gobernantes de estado que han visto desde la ventana de sus despachos cómo se derrumban generaciones enteras gracias al abandono, señalamiento y devastación del que han sido blanco los más pobres desde el origen mismo de la ciudad.<sup>1</sup>

Tal modelo “urbanizador” se expande tan abismalmente como el número y la densidad misma de la población que se encuentra dentro del rango de pobreza e indigencia que dice cobijar. De este grupo siempre han hecho parte locos, poetas, bohemios y ladrones; prostitutas y vendedores ambulantes; vagos y viajeros; inmigrantes y exiliados; campesinos y gitanos; indígenas y sibaritas. Todos desplazados, gente tal vez sin zapatos y sin sombrero, que edifican sus casas con los restos que la ciudad va desechando, tejas, cartón, papel, plástico, láminas y lona de propaganda política, casas cuyas estructuras de guadua y esterilla siguen desde siempre y sin vergüenza sosteniendo esta colcha de retazos que es para ellos su hogar.

Entre esa línea divisoria que es la Gran avenida y que parte la Comuna en dos, está la pregunta por el hogar, por la hoguera y por lo que en ella se cocina. La “olla” puede ser bien el recipiente o la actividad donde se cocina el alimento comunitario o, por el contrario, el lugar donde el alimento y la hoguera son el espejismo que se alcanza tras un viaje de bazuco o de pegante, ya que en la realidad quienes allí están no son dignos ni de comer ni de morar. Así se van sintiendo cada vez más hasta desaparecer y hacerse menos que un individuo, un X o un NN.

Cuando se irrumpe en la hoguera, en el hogar, cuando el alimento escasea, cuando la ilusión alucinógena sustituye las posibilidades reales de vivir, entonces se es menor que un ser humano, se es escoria, plebe, desecho. Lograr esto no es difícil, tecnócratas y burócratas lo saben bien cuando convierten la política en motín y ganancias particulares; cuando en vez de inversión social, se derrocha el dinero en armas; cuando en vez de empleo se compra cemento; cuando en vez de educación se legaliza la represión; cuando en vez de vivir nos toca sobrevivir sin esperanza, sin futuro.

<sup>1</sup> Por ejemplo el imperio de Roma, al localizar en los márgenes de la ciudad central a todas aquellas personas que no entraran dentro del círculo de las buenas costumbres, la moral y la normalidad social y oficial de la época.





Lo hemos constatado en estos ocho meses de habitanza en la Comuna San José. Sí se puede estar peor; sí se pueden fraccionar los lazos comunitarios; sí se puede romper con la dinámica barrial; sí se puede matar a punta de angustia y desesperación; sí se puede violentar y dejar a la gente en la ruina o en la calle; sí se puede pasar por encima de los demás. Sólo tenemos que ser pujantes y verracos hasta para mirar desde Chipre, desde el antiguo terminal o desde cualquier punto de la ciudad, cómo la hecatombe de una guerra mercantil del suelo nos pasa por encima mientras las ratas asustadas brincan sobre nuestras cabezas, y el polvo alzado ensucia las carpetas de la mesita de noche. Nos sacudimos un poco y decimos: esto es desarrollo, esto es progreso, esta es Manizales city.

Urbital, como semillero de investigación-creación en estéticas urbanas de la Universidad de Manizales, el cual coordino, junto al semillero de cuerpos y subjetividades de la Universidad Nacional y otros colectivos independientes como Muros libres; Comunitativa- huertas urbanas-; De-Mentes de Ciencia Política de la Universidad Autónoma de Manizales; Cristal de sábila del pabellón de ramas medicinales de la galería; la Red galerías de la Universidad de Manizales, y algunos líderes y trabajadores sociales y comunitarios de San José, venimos realizando un trabajo cultural y social basado en la re-creación de espacios de encuentro y diálogo. Con ello dinamizamos lo público como lugar de construcción colectiva y de toma de decisiones comunes, aspectos que caracterizan la producción de un genuino espacio público, más allá de las prescripciones legales sobre supuestos lugares que se dicen públicos; pero, sólo se utilizan como propiedad exclusiva y particular de quienes sobre ellos pueden ordenar y proceder. Caso mismo de San José en relación con el Macroproyecto que se viene implementando.

Como colectivo que dinamiza el fortalecimiento creativo de movimientos sociales y ciudadanos, Urbital ha participado en dos importantes eventos, además de realizar la primera verbena comunal de comidas populares y músicas urbanas en San José. Experiencias éstas que delinear claramente un diagnóstico construido a base de investigaciones, estudio, trabajo de campo, cartografía social, etnografía audiovisual, entrevistas, visitas, eventos y espacios de discusión como el que aquí nos convoca.

Estuvimos presentes en el primer “Foro de Jóvenes para Jóvenes” realizado el 9 de Noviembre de 2012 en el auditorio de la Universidad Autónoma, a cargo del grupo de trabajo Red Galerías de la Universidad



de Manizales, el Colectivo De-Mentes de la Universidad Autónoma y el Instituto Manizales. Más de treinta jóvenes ponentes, todos habitantes de la Comuna San José y estudiantes de los grados 10 y 11, expresaron su gran preocupación por el aumento en los índices de drogadicción, violencia, delincuencia, represión y suicidio que se vienen evidenciando a la par de la destrucción de las viviendas y el desplazamiento de los habitantes:

*"Nos sentimos más solos que nunca, abandonados por la indiferencia de nuestros padres, la vulgaridad de los medios de comunicación, la decadencia de los gobernantes, la mediocridad de la educación, la devastación de nuestras viviendas y calles, la falta de espacios y oportunidades. La vida para nosotros se ha convertido en un pesado costal que nos impide sonreír".*

**Leidy Vanessa Gómez.**

*"Uno se asoma a la ventana y ¿qué ve?: escombros, ruinas, basura, gente desnutrida, chicos en las esquinas esperando a quién robar, niños de 7, 8, 9 y 10 años acurrucados en los andenes, tras los muros metiendo sacos, con su teta pegada de la cara, idos, rabiosos, sin camino...".* **Sebastián Morales.**

*"Primero, teníamos hogares, luego ya fueron sólo casas hechas de X material. Después, cuando le pusieron precio, se convirtieron en predios, y de ahí en ruinas para terminar siendo cagaderos donde se esconden los bazuqueros, los ladrones y donde se echa toda la basura que el carro nunca recoge. Estamos atrincherados en nuestras propias casas. Sin con quien hablar, sin con quien desahogarnos, sin ninguna posibilidad educativa o artística. El único deseo que nos ronda es el de acabar con todo esto, empezando con nuestra propia vida".*

**Juan David García.**

Los jóvenes, con los testimonios que cuentan a través de sus ponencias, ratifican la gravedad de un contexto social fundado en violencias y abusos, de una institucionalidad precaria donde ni la familia, ni el estado, ni la educación les están ofreciendo alternativas y, como si fuera poco, ahora se les ataca lo más básico y elemental que es la vivienda, el refugio y el entorno de vida.

## SAN JOSÉ CITY

El 4 de Diciembre del año anterior se realizó el Foro interno como parte del proceso que adelanta La Alianza Interuniversitaria y Ciudadana por San José, conformada por docentes e investigadores de las universidades de Manizales, Nacional, Caldas y Católica. Es un grupo que busca el fortalecimiento de una veeduría al Macroproyecto, al mismo tiempo que propone alternativas para su reformulación.

El profesor Fernando Cantor, docente e investigador, que adelanta un trabajo de cartografía social en la Comuna San José a la par con su Colectivo Antonio García, expuso los avances de sus investigaciones, al igual que el docente y también investigador y coordinador del semillero en derechos de gentes en la Comuna José Ricardo Álvarez. Otras importantes ponencias fueron presentadas por el arquitecto Luis Fernando Acevedo sobre la negación de la función social del ordenamiento territorial, el concejal Francisco Gonzales expuso, a su turno, sobre los instrumentos jurídicos y financieros del Macroproyecto San José. Entre los argumentos expuestos, es de gran relevancia mencionar:

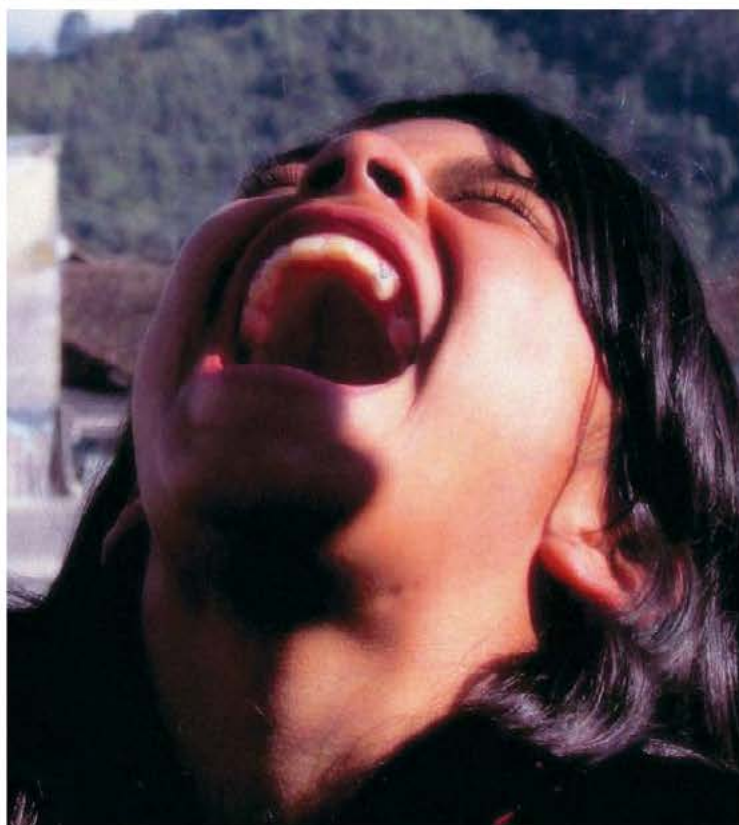
1. Los atropellos cometidos contra esta población son estipulados como violaciones a los derechos fundamentales y son susceptibles de ser expuestos ante Cortes y tribunales de justicia internacional.

2. Como consecuencia de estas políticas públicas sin ciudadanos y sin público, queda la gran catástrofe social del desplazamiento forzado al interior de la misma ciudad, el cual genera más pobreza, miseria y pauperización de las condiciones mínimas de vida.

3. En la visión mercantilista de la ciudad y del suelo sobre la cual está edificada se considera al Macroproyecto San José como un gran negocio de especulación inmobiliaria, beneficiada por el carrusel de la contratación.

4. Se viola con ello la función pública del urbanismo, privilegiando el marketing de la ciudad-empresa como principal criterio para la planeación y el ordenamiento territorial.

5. Este modelo de intervencionismo estatal devela un manejo de las políticas públicas desde lo privado que demuestran el mando antidemocrático e inconstitucional del estado frente a decisiones y aclaraciones que los gobiernos locales no parecieran estar en condiciones legales de asumir.







6. Los planes de desarrollo sobre los cuales ha sido aprobado y ejecutado este Macroproyecto, resultan ser desastrosos ya que están fundamentados en la venta y utilidad de la tierra vista como negocio y no como territorio. El patrimonio y la ciudad misma se ponen en venta a los almacenes de grandes superficies donde se busca darle nuevos usos y valores al suelo urbano.

7. No es por tanto un proyecto urbanístico de vivienda de interés social sino un motín que tiene como llave la plusvalía del suelo, la contratación privada y la venta comercial. El patrimonio está en venta.

8. El genocidio histórico no a los próceres o colonizadores sino a las gentes que hicieron de la montaña un ámbito de vida donde la cultura se fortalecía en la comunión y la economía no se alimentaba del hambre sino de la cosecha compartida.

Frente a esta mutilación de las dinámicas socio-espaciales de la Comuna, Orbital se propuso realizar cuatro encuentros preparatorios desde octubre del 2012, consistentes en la re-creación de un espacio

ruinoso para convertirlo, paulatinamente y con la ayuda de los habitantes, en un espacio de encuentro, creación y diálogo democrático. Fue así como tras cuatro encuentros de minga y trabajo de adecuación se llegó a la confluencia estética de lo que venimos denominando Parque orbitante, siendo este el escenario para la Verbena comunal realizada el 23 de diciembre del mismo año.

La re-creación social y cultural y la toma comunitaria de decisiones, son los horizontes de trabajo del colectivo y por ello hoy podemos hablar de una labor que se impulsa tras la constitución de tres grupos de personas dinamizadoras de este proceso, todos ellos habitantes de San José. Niños, líderes adultos y jóvenes realizamos hoy los Espirales de aprendizaje que tienen como áreas principales el reciclaje, la siembra, las narrativas, la música y las plásticas. Tras estos meses de presencia e interlocución en la Comuna podemos dar cuenta de cómo la vida y la cotidianidad de los habitantes se ha visto gravemente afectada. Muchas personas han muerto y se han enfermado gravemente debido a las presiones y a la destrucción de sus entornos, lo cual genera angustia, depresión y desánimo. Los niños están en gran riesgo, muchos de ellos pasan la mayor parte del tiempo en la calle, expuestos a todo tipo de peligros como el que genera la Avenida Colón al ser utilizada como vía exclusiva para vehículos sin ningún tipo de señalética o infraestructuras como puentes por donde todos los que están en riesgo de ser atropellados, niños, ancianos y animales, puedan pasar. Se puede considerar así como una avenida con un alto índice de accidentalidad pues todos los días alguien pone en riesgo su vida al tenerla que atravesar.

Tanto los niños como los jóvenes carecen de espacios de esparcimiento y comunión. Frente a la destrucción de los que existían, como espontáneos e instituidos lugares de encuentro y diversificación, tales como casas, patios, tiendas, esquinas, plazas, escuelas, canchas y caminos, muchos jóvenes han incentivado la utilización de lotes baldíos y espacios abiertos para jugar fútbol y pintar los muros, de lo que ellos van considerando su cancha. Así mismo, los niños han encontrado, tras el ejercicio de reutilización y creación plástica con ruinas, escombros y piedras, la posibilidad de hacer parte de algo donde son ellos los principales creadores.

La verbena convocó a un gran número de ciudadanos tanto, de adentro como de afuera de San José, dimensionando el alimento y la música como la



## Parques Urbitantes

fuerza principal de una cultura que ve en la comunión, la fiesta, la olla comunitaria y el juego, la posibilidad de abrir la voz para escuchar incluso a los que no pareciera que pudieran decir algo. Sin embargo, todos tienen algo para decir y contar, para gritar y cantar, para reclamar, proponer o sencillamente hablar.

La siembra busca la soberanía alimentaria y poner la comida como epicentro de actividades y sustento, en coherencia con lo que desde siempre viene sucediendo en la comuna, cuando en cada casa de puertas abiertas la hospitalidad despierta en la calle con el fuego de las hogueras y el calor de las parrillas.



Cada ciudad tiene la "olla" que construye, nosotros le apostamos a una donde nos podamos encontrar y compartir, donde logremos hablar y crear realidades reales sin alucinaciones, ni utopías idealistas venidas de altas esferas patrocinadoras de la renovaciones hechas con herramientas que se repiten entre los siglos dejando a su paso sólo destrucción.



El trabajo continúa para todos. Los parques se perfilan como propuesta plástica, estética y social. El semillero se fortalece en su dimensión pedagógica, y a los habitantes con los que compartimos, se les motiva para que con lo que aprendemos y experimentamos, podamos ser todos juntos multiplicadores y facilitadores de otros procesos y dinámicas, más democráticas y ciudadanas, donde sean la comunidad y la ciudad entera quienes decidan y propongan, en igualdad de condiciones, lo que quieren y necesitan hacer de su propia historia. Teniendo en cuenta su presente y pensando en un futuro real para todos, donde las películas que se puedan contar rebasen la propaganda, donde las imágenes no sean más eslóganes de publicidad o íconos del mercado turístico, donde el suelo sea tierra, la casa hogar y también hoguera...



LA COMUNA  
SAN JOSÉ EN  
LA CIUDAD DE  
MANIZALES

*Una Barriada Popular Entre La Destrucción Generada Por La  
Política Pública De Renovación Urbana Y La Reivindicación  
Del Derecho A La Ciudad.*



# LA COMUNA SAN JOSE EN LA CIUDAD DE MANIZALES

Una barriada popular entre la destrucción generada por la política pública de renovación urbana y la reivindicación del derecho a la ciudad.

**Fernando Cantor Amador<sup>1</sup>**

*cantoramador@gmail.com*

## Introducción

El presente artículo hace parte de los procesos de investigación – proyección universitaria desarrollados por el Colectivo de Investigación sobre la Realidad Social Antonio García en la Comuna San José, desde diciembre de 2008. El rigor de la investigación ha obligado a construir equipos de investigación conformados especialmente por sociólogos y antropólogos, con asesorías y cursos de investigación en el interior del mismo colectivo con expertos en estadística.<sup>2</sup> Con Focus Laboratorio de Análisis y Producción Audiovisual desde las Ciencias Sociales, hemos explorado el campo de investigación social desde métodos etnográficos, especialmente audiovisuales.<sup>3</sup>

La investigación por algunas de las condiciones de la pobreza en Manizales, particularmente en la Comuna San José, ha producido una abundante información obtenida a través de dos encuestas aplicadas en 2009 y 2012, trabajo etnográfico con una serie de formas de investigación realizadas en el ambiente de cartografía social y etnografía visual, así como en la investigación en torno al concepto de pobreza, sobre el cual existe

---

<sup>1</sup> Sociólogo, profesor Universidad de Caldas.  
Director Colectivo de Investigación sobre la Realidad Social Antonio García.

<sup>2</sup> El Colectivo Antonio García ha contribuido con dos investigaciones básicas: *El carácter social de la Comuna San José en tiempos de renovación Urbana*. [2009 - 2010] y *El Macroproyecto de renovación urbana en la Comuna San José en la ciudad de Manizales: una investigación transdisciplinaria*, [2012-2013]. En las referencias aparecerán como Cantor F. [2010] y Cantor. F. [2013]. Adicionalmente, en el entorno del Antonio García se han elaborado hasta ahora cinco trabajos de grado en sociología.

<sup>3</sup> Los dos colectivos de investigación, Antonio García y Focus, elaboraron el documental *Viviendo la Comuna*, así como una serie de muestras fotográficas.

una frondosa producción intelectual, construida tanto en América Latina como en el resto del mundo, tanto “desarrollado” [Norte], como “en desarrollo” [Sur]. Fundamentar una crítica de la pobreza desde distintas posturas filosóficas y sociológicas ha requerido buena parte de nuestra atención. Esta fundamentación iluminará en cierto modo lo que aquí decimos.

Hemos trabajado con los pobladores de la Comuna San José durante casi cinco años procurando alimentar su propia crítica al Macroproyecto de Renovación Urbana, con el cual se pretende intervenir la pobreza en la comuna, contribuyendo a que las mismas organizaciones sociales encuentren sus propias voces y construyendo investigación independiente, que fundamente la crítica desde abajo, al tiempo que sirva como referencia para el gobierno municipal y nacional, así como de los gremios interesados en leer lo que ocurre en la comuna, al tiempo que presentamos algunas soluciones a los problemas hallados.

Por lo supracitado, esperamos desarrollar a continuación los siguientes apartados:

1. Dimensiones de la pobreza en América Latina, Colombia y Manizales. 2. Diagnóstico de la Comuna San José en la ciudad de Manizales. 3. Los macroproyectos de renovación urbana como políticas públicas, particularmente el de la Comuna San José. 4. Reformulación del Macroproyecto de Renovación Urbana en la Comuna San José en la ciudad de Manizales, asumiendo la responsabilidad moral y política que nos corresponde como ciudadanos.

La mayor parte de las cifras empleadas en este artículo provienen de las dos investigaciones supracitadas en la cita a pie de página 1. Aparecerán con las distinciones 2009 – 2010 y 2012 – 2013. La información estadística que no provenga de las investigaciones indicadas, será citada como se dispone para publicaciones de este tipo.

## 1. Dimensiones de la pobreza en América Latina, Colombia y Manizales.

Podría parecer extraño que aparezca un artículo sobre la pobreza en la Comuna San José en la ciudad de Manizales, cuando desde hace cinco [5] años de viene ejecutando un proyecto a veinte [20] años, en la forma de un Macroproyecto de Renovación Urbana, con una intención expresa de enfrentar la pobreza mediante acciones de política pública que se concentran en la vivienda, pero también incorpora

intervenciones sobre la movilidad, la educación, la salud y el manejo de las laderas con riesgos de deslizamientos. Tenemos la intención de establecer la crítica de un proyecto que, a nuestro juicio, afectará el espacio, estéticamente podrá ser objeto de disfrute desde el Corredor Polaco en la Catedral dentro de algunos años, pero que no avanzará en la superación de la pobreza y la pobreza extrema, tan críticas e indignantes.

Parece también extraño que nos refiramos a la pobreza más allá de la aldea, más allá de la Comuna San José y nos preguntemos por la pobreza en la ciudad. Se acentúa lo extraño al referir algunas notas, al menos con indicadores, acerca de la pobreza en Colombia y en América Latina. Para decirlo de manera franca, asumir la pobreza como un objetivo central en la gobernanza de los países, las regiones, los departamentos y las ciudades, es una preocupación de realpolitik, con la particularidad de fundarse en una posición moral y ética de la justicia en todo el planeta, traducéndose en una buena cantidad de documentos que comprometen a los gobiernos y, en los casos de menor incidencia en las políticas públicas, al menos como referencias necesarias o buenas intenciones en donde las declaraciones, pactos, etc. se convierten en mera formalidad. Si asumimos a la constitución de la ONU como momento clave en la puesta en marcha de la globalización después de la II Guerra Mundial, las tareas a desarrollar aparecen con claridad en la Declaración de los Derechos Humanos, especialmente en los apartados siguientes:

*Artículo 25. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios.*

*Artículo 28. Toda persona tiene derecho a que se establezca un orden social e internacional en el que los derechos y libertades proclamados en esta Declaración se hagan plenamente efectivos.*

Asumir responsabilidades por todos los ciudadanos, sin exclusiones, es un imperativo moral y político para todos los gobiernos y todos los responsables de construcción y ejecución de políticas públicas. Superar la pobreza y disfrutar de una buena vida, desde hace decenios no es un asunto de caridad, de benevolencia de los más pudientes, tampoco un gesto de generosidad de los políticos locales, es, lisa y llanamente, una obligación moral y política. En estos

tiempos la responsabilidad por los otros es también una obligación moral para el denominado sector privado, al menos a través de la indeterminada forma de la responsabilidad social empresarial.

El artículo 28 de la D.D.H.H es apenas un propósito que choca con el orden mundial presente, el orden del neoliberalismo y la persistencia del capitalismo salvaje. Como sabemos con D. Harvey [2012], la acumulación capitalista de los últimos decenios se afina en dos prácticas centrales: la guerra y los proyectos de renovación urbana.

En las prácticas cotidianas del país, la acumulación capitalista atraviesa las dos prácticas simultáneamente: la guerra que ha despojado de sus propiedades y de su dignidad humana a unos cinco millones y medio de colombianos en los últimos treinta años, de acuerdo con la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES). Destierro que ha abierto los territorios para el emplazamiento de la megaminería y la agricultura de plantación, así como para la subasta internacional de más de cinco millones de hectáreas de nuestro territorio. Se asume también como un [propósito la instauración de la democracia como único ambiente social, económico y político que permita disfruta de la libertad, la igualdad y la dignidad.

Los Objetivos del Milenio [ODM], propósito de la humanidad para el año 2015, suscrito por los gobiernos de 191 Estados integrantes de las Naciones Unidas, incluyen la lucha contra la pobreza extrema y el hambre; promover la igualdad de géneros y la autonomía de la mujer; la lucha contra el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades; reducir la mortalidad infantil; garantizar el desarrollo sostenible y reducir la degradación del medio ambiente; mejorar la salud materna; alcanzar la universalización de la educación primaria; y construir una asociación mundial para el desarrollo. Si se revisan políticas de los últimos dos decenios de entidades multilaterales como el Banco Mundial, se enfatiza la sintonía en torno a la superación de la pobreza, como objetivo común, especialmente para el mundo no desarrollado. Las condiciones de guerra que campean por vastos sectores del planeta, la inversión de ingentes recursos en el mantenimiento de los escenarios bélicos han conducido a la degradación creciente de la inversión en los sectores sociales, especialmente en la educación, la salud y la vivienda. El contexto mundial, que no gratuitamente tiene su propia lógica en el país, acentúa la imposibilidad de obtención de los ODM, agravándose con el avance la guerra en distintos territorios.

El cumplimiento de los ODM, del articulado de la Declaración de D.D.H.H. de la multiplicidad de pactos de obligatorio cumplimiento, que si se realizaran mejorarían las condiciones de calidad de vida de las poblaciones aún se mantiene como un propósito, incluso como una ilusión. Como observaremos enseguida, las condiciones específicas de nuestras comunidades sigue llamando la atención sobre los requerimientos para superar la pobreza y la pobreza extrema. Si no se observan, es decir, no se cumplen los pactos firmados, qué se puede hacer en la ciudad y en la Comuna San José?. ¿Qué alternativas tenemos para alcanzar algunos estándares de inclusión frente a derechos humanos trasgredidos en nuestras mismas comunidades? No hablamos de violación de derechos humanos en Ruanda, Sudán, Afganistán o de otros territorios, estamos hablando de nuestro vecindario. Por ello, cual es nuestra responsabilidad moral y política?. Nos sentimos más cómodos cuando hablamos de los problemas en otros lugares, de otros sujetos y naciones. Los medios nuestros hablan de los problemas de Venezuela o de Ecuador o de la crisis en Grecia y en Portugal, pero, no es importante hablar sobre nuestros propios problemas?. Trataremos de provocar aquí una discusión sobre la pobreza y la pobreza extrema y sobre las salidas construidas a través del Macroproyecto de Renovación Urbana.

### **1.1. Algunas cifras sobre la pobreza y la pobreza extrema en nuestro propio patio [América Latina y Colombia].**

La importancia de señalar algunas cifras para América Latina porque expresa como región algunas tendencias comunes en términos de la pobreza, en este sentido, el 10% más rico recibe el 32% de los ingresos totales, al tiempo que el 40% más pobre recibe apenas el 15% de los ingresos totales. Estas desproporciones en cuanto a la concentración del ingreso son más altas en Brasil, Chile, Colombia, Guatemala, Honduras, Paraguay y República Dominicana. [Naciones Unidas/Cepal, 2013, p.20].

El Índice de Gini, una de las medidas más importantes para señalar inequidad social señala altos niveles de desigualdad en el ingreso, aunque con disminuciones ostensibles respecto a las cifras de 2002. Incluso comparando 2011 y 2012 hay un decremento de alrededor de un [1] punto porcentual en Brasil, Colombia, Ecuador y Uruguay. El decremento porcentual de 2 puntos se encuentra en Argentina, Bolivia, Venezuela y Nicaragua. [Naciones Unidas / Cepal, 2013. p. 21].





Como lo observaremos más adelante en las cifras precisas sobre Colombia y Manizales, se encuentra una tendencia a la disminución de la pobreza y la desigualdad, ello acompañando los desarrollos tendenciales de la mayoría de países latinoamericanos. Las encuestas de hogares empleadas como fundamento de los estudios arrojan en 2011 en América Latina 29,42 de pobreza y 11,5% de pobreza extrema o indigencia, representando una reducción de 1,6 puntos porcentuales de pobreza y 0,6 puntos porcentuales de reducción de indigencia, respecto de 2010. [Naciones Unidas / Cepal. p.13]. Para Colombia la disminución en el mismo periodo es de 3,1 puntos porcentuales. Habría que notar que en Colombia pobreza en pobreza extrema en 2002 eran de 49,7% y 17,8%, respectivamente. En 2010, las cifras son

de 37,3% y 12,2% respectivamente y, en 2011, los cifras alcanzan 34,2% y 10,7%, respectivamente. [Naciones Unidas / Cepal. p.15].

En la indagación realizada para examinar las variables que más intervienen en las reducciones de pobreza e indigencia supracitadas, se advierte que el incremento de las rentas por trabajo son las que más inciden, mucho más que las transferencias [pensiones y jubilaciones] o ingresos derivados de alquileres. Empero, es claro que las reducciones no son tan definitivas para la superación de la pobreza, porque si bien los avances son significativos, la calidad del empleo, que tiende a ser informal o precario en toda la región [léase América Latina], se requiere hacer mayores esfuerzos en la creación y sostenimiento de trabajo decente.

Finalmente, examinando algunas tendencias observadas en América Latina y Colombia, replicadas en la Región Centro Occidental de Colombia y en Manizales, con énfasis sumamente fuertes en la Comuna San José, como lo observaremos más adelante, aparecen asociaciones positivas [positivas en términos estadísticos] entre la pobreza y la calidad [nivel] de la educación de las personas. Así, la mitad de los adultos [25 – 60 años] en indigencia no había completado la primaria. El porcentaje de indigentes se reduce concomitantemente con la elevación del nivel educativo. La presencia de personas con educación superior completa entre los pobres y los vulnerables es de 1% y 2%, respectivamente [Naciones Unidas / Cepal. 2013, p. 15], reafirmando lo que los investigadores sociales sabemos: la educación si paga, algo sobre lo cual insistiremos en las recomendaciones que se realizarán sobre políticas públicas para salir de la pobreza y la indigencia en la Comuna San José.

Ahora bien, insistiendo un tanto en cifras específicas para Colombia, con algunos desgloses ameritan lo que viene a continuación. Algunas diferencias aparecen en la medición de los mismos fenómenos entre distintas entidades, empero lo más importante será apreciar las tendencias observables. El aumento de la pobreza absoluta en Colombia, medido por el indicador de Línea de Pobreza, revelaba en el año 2003, que el crecimiento económico había sido excluyente y concentrador, una tasa de pobreza de 66,3% (Contraloría General de la República y el CID, 2004) y cerca de 30 millones de pobres absolutos. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el año 2002 mencionaba un dato un tanto distante 50.6%. En el año 2009 el gobierno nacional después de mucho tiempo reconocía que en la época la cifra estaba alrededor del 53% algo así como 23 millones de pobres. Un nuevo dato del 2011 con metodología ajustada del Departamento Nacional de Planeación (DNP), mencionaba un 37.2%. A pesar de esta divergencia en la información originadas en fuentes estatales, en términos absolutos la situación de la pobreza urbana y rural en Colombia es altamente preocupante. (Boletín empleo, pobreza y desigualdad, 2009)

Las cifras de pobreza e indigencia mostradas por la Misión de Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad (Mesep) con el apoyo técnico de miembros del DNP, el Departamento Nacional de Estadística (DANE), la CEPAL y el Banco Mundial, indican cómo hacia el año 2009 la pobreza en Colombia es del 46% de la población y un 17% en

pobreza extrema. En general en el país la Mesep establece que entre el 2005 y 2008 la pobreza se redujo de 50,3% a 46%, mientras que la indigencia aumentó en ese mismo periodo de 15,7% a 17,8%. Así mismo la desigualdad, medida a través del Coeficiente de Gini, pasó de 0,589 en 2008 a 0,578 en 2009. (Boletín empleo, pobreza y desigualdad, 2009).

El gobierno colombiano anunció con gran satisfacción que la pobreza disminuyó 0.5%, pasando del 46% en 2008 al 45.5% en 2009, y que la miseria bajó del 17,8% en 2008 al 16,4% en 2009. Es decir, que al finalizar el 2009 solo habían 19'899.144 de pobres en Colombia, de los cuales solo 7'159.172. son considerados miserables. (Boletín empleo, pobreza y desigualdad, 2009).

De acuerdo con la Misión, se considera pobre a una persona cuyo ingreso mensual esté por debajo de 281.384 pesos (155 U\$) y se considera indigente a una persona cuyo ingreso mensual esté por debajo de 120.588 pesos (67 U\$). También se consideran pobres los hogares que tienen cuatro miembros cuyos ingresos están por debajo de 1'125.536 pesos (630 U\$). Los hogares que tienen cuatro miembros son considerados en la indigencia si sus ingresos son inferiores a los 482.352 pesos (271 U\$) (Boletín empleo, pobreza y desigualdad, 2009).

Las cifras indicadas por la Mesep sobre pobreza y pobreza extrema en el país, se anunciaban al mismo tiempo que se producía un aumento en la inversión extranjera directa de un 23% en el primer trimestre del 2010, debido a exenciones tributarias, flexibilización laboral y garantías jurídicas por 20 años, inversiones que se dirigían a sectores que poco iban a generar empleo (minería). Y cuando se anunciaba también que las ganancias del sector financiero durante el primer trimestre de 2010 eran de 2.5 billones de pesos (sector concentrador y poco redistribuidor de ingresos en su dinámica), gracias a las innovaciones en las condiciones para acceder a créditos y a la inversión del sector comercial. (Boletín empleo, pobreza y desigualdad, 2009).

La ciudad de Manizales presenta altos niveles de pobreza, a pesar de la satisfacción rutinaria expresada por sus responsables desde el gobierno; según datos del BID y la Comisión de Empalme de Miseria y Pobreza, la ciudad reportó una tasa de pobreza del 45% hacia el año 2009. Según estos datos, Manizales registró en 2009 el mayor índice de pobreza entre las 13 principales ciudades de Colombia: la tasa fue del 45,4%, seguida de cerca por Pereira,

otra ciudad del Eje Cafetero, con el 42,8%. Además, la capital caldense ocupó el primer lugar en indigencia, con una tasa del 11,7%, escoltada por Medellín con 10,2%. Las políticas locales para enfrentar el problema han sido limitadas y desde los gobiernos locales las acciones han estado circunscritas a las políticas nacionales, sustancialmente. (Boletín empleo, pobreza y desigualdad, 2009).

Ahora bien, la situación en 2012 cambia, situándose la pobreza extrema o indigencia en 10,4 por ciento, ligeramente inferior a la reportada para el 2011. A pesar de ello, es necesario decirlo en un país rural y una región muy rural que en éstas áreas campesinas áreas la pobreza subió al 46,8 % (46,1 % en 2011), mientras que la extrema pobreza llegó al 22,8 %, por un 22,1 % en 2011. La distribución de los ingresos mirados desde el Índice Gini se situó en 0,539, de tal modo que se sigue reduciendo la desigualdad, al menos en las áreas urbanas. Adicionalmente, de acuerdo con el Dane, consultado en Portafolio [2013], en las cabeceras urbanas la pobreza registrada fue de un 28,4 % (30,3 % en 2011), un 18,9 % en las áreas metropolitanas (20,6 % en 2011), mientras que en las otras cabeceras la pobreza bajó del 44,5 % en 2011 al 42,2 % en 2012.

Con la nueva metodología para medir pobreza y pobreza extrema, durante los años 2010 y 2011,

la pobreza se situó en Colombia en 37,2% y 34,1% respectivamente. En Manizales la pobreza se situó en 2010 y 2011 en 23,8 y 19,2, respectivamente pobreza extrema los valores fueron 4,7% y 2,3% para 2010 y 2011. [Dane, 2012].

## 2. La Comuna San José en la ciudad de Manizales: un caleidoscopio popular.

### 2.1. La Comuna San José: lo simbólico como fortaleza.

La Comuna San José tiene todas las cualidades de los escenarios de vida humana construidos como vecindarios urbano populares. Es una barriada popular, con una historia que se entrelaza todo el tiempo con la misma historia de Manizales, con la historia departamental y regional, de tal modo que no es posible pensar en Manizales omitiendo a la Comuna San José.

Una ciudad que se mueve a caballo entre lo tradicional y lo moderno, entre su herencia paisa y la construcción propia que define su perfil como ciudad de vanguardia, encuentra buena parte de los símbolos que le definen en la Comuna San José. Ésta es una de las once [11] comunas en que se ordena administrativamente el municipio de Manizales, pero con una fluidez muy grande en sus relaciones con

## Procesión del Viernes Santo



## LA COMUNA SAN JOSÉ EN LA CIUDAD DE MANIZALES

el Centro de la ciudad, que se construye en el diario trasegar, en el literal caminar de la comuna al Centro y del Centro a la comuna.

Manizales, producto de la Colonización Antioqueña y de los avatares de la política colombiana convertida en guerra, va a construir su propia senda de desarrollo, cuando los departamentos del Cauca, Antioquia y Tolima se fragmentan en 1905, para dar origen al Departamento de Caldas, entre otros, del cual Manizales es su capital. La capital caldense se extiende de una manera muy singular por una diversidad de áreas montañosas que conducen a la organización polícroma de sectores organizados en retículas, a la vieja usanza castellana. La ley y la agreste topografía, estimulan la vida en las comunas, que se traduce en que algunas de ellas se asemejen a pequeños pueblos dentro de la misma ciudad. Barrios históricos como La Enea y San José, semejan pequeños pueblo en el ordenamiento de su territorio.

La región y la ciudad se definen en alto grado por ser territorio agreste, con una fuerte energía del relieve, sin embargo, la Comuna San José ubicada al noroccidente manizaleño, cuenta con una de las zonas más planas,

haciendo parte, en cierto modo, de su mismo centro histórico; esta bordeada por la quebrada Olivares y la Ladera Norte; la Avenida del Centro y la carretera hacia el municipio de Neira, rodean la Comuna.

Las tensiones entre lo tradicional y lo moderno pujan con gran fortaleza en la Comuna San José. El territorio construido, como expresión de las luchas de poder, es, por ello, escenario de una urdimbre bien densa de relaciones sociales, de una sociedad en donde predomina la informalidad de las relaciones de trabajo, pero en donde también se encuentran grandes tiendas (grandes superficies), incluyendo en sus inmediaciones, el más grande centro comercial de la ciudad. Se encuentran también bancos, planteles educativos, instituciones estatales (juzgados), diversas iglesias (y por ello variedad de templos), instituciones hospitalarias, talleres manufactureros y semi-industriales y un sin fin de negocios de todo orden, que incluye casas de lenocinio y de microtráfico de sustancias psicoactivas.

El valor patrimonial de San José para la ciudad de Manizales se construyó en los grandes momentos de la historia de la ciudad, pero, especialmente, en

## Puente sobre la Quebrada Olivares



los devastadores incendios de 1922, 1925 y 1926, que convirtieron en ruinas el centro de la ciudad. Comerciantes y propietarios de grandes negocios en el centro se trasladaron a la muy cercana, colindante, San José, reproduciendo aun más las tendencias arquitectónicas propias de los grandes centros urbanos de ancestro castellano, de ese invaluable patrimonio que se reconoce hoy dentro del Paisaje Cultural Cafetero, Patrimonio de la Humanidad según la Unesco.

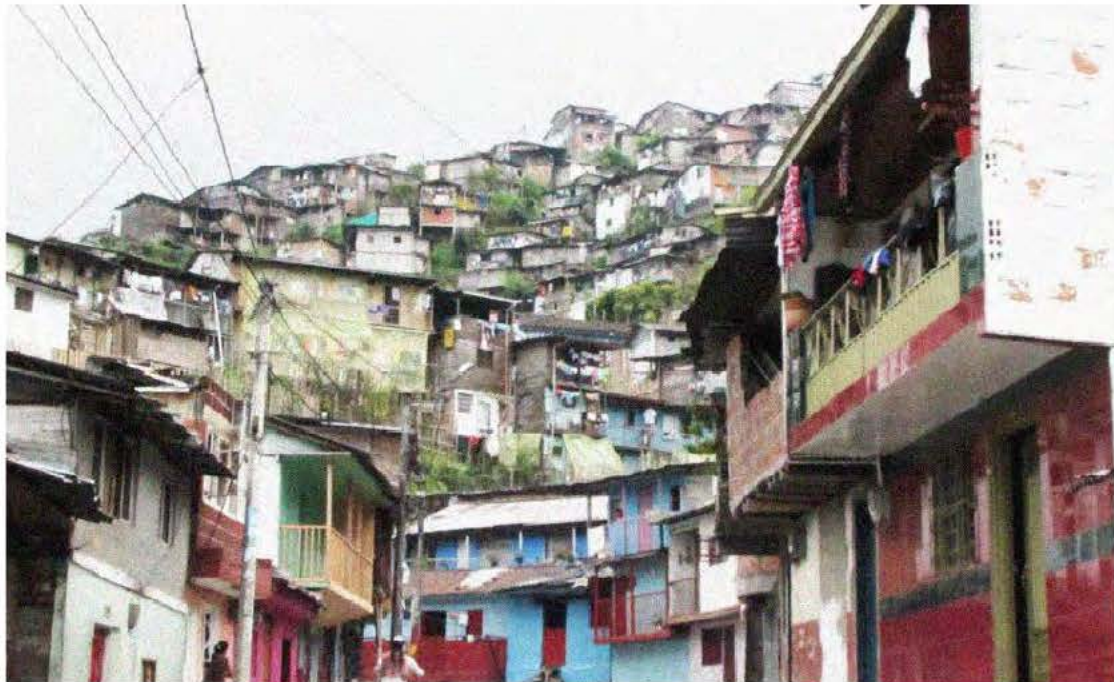
Los modos de vida urbanos de la comuna, aparecen acompañados de modos de vida propiamente rurales, campesinos. Las grandes casonas albergan en su interior varios hogares, con grandes patios y solares, que permiten evocar el pasado de la colonización antioqueña, huertos con plantas medicinales, hortalizas, animales domésticos, mascotas pero también animales de cría, engorde y consumo, así como pequeños negocios familiares similares a los que se encuentran en los cascos urbanos de los municipios con alta influencia rural.

El territorio construido por sus pobladores durante decenios de trabajo honesto implica una apropiación y producción de símbolos, que han contribuido de manera poderosa a la definición de

la identidad de Manizales. Sin duda alguna, el más importante evento religioso de la ciudad se efectúa todos los Viernes Santos en la Comuna, con una procesión que parte del puente sobre la Quebrada Olivares y conduce hasta la plaza cívica central, el Parque San José. Constituye una expresión de fervor religioso, de enorme valor patrimonial, en donde caminan codo a codo, con respeto, con devoción, hombres y mujeres, niños y niñas, jóvenes, a todo lo largo de la comuna.

La galería de la ciudad de Manizales, conglomerado comercial que incluye a la plaza de mercado, ferreterías, restaurantes, almacenes de insumos agropecuarios, graneros, carnicerías, depósitos de venta de materiales para la construcción, terminal de transporte intermunicipal, bares, misceláneas, talleres semi industriales, almacenes de autopartes, hasta casas de lenocinio y de microtráfico de sustancias psicoactivas, constituye una babel de relaciones de todo orden. Lugar de encuentro de campesinos que llegan de las veredas rurales de Manizales, así como de otros municipios de Caldas e incluso de departamentos bien distantes, como el Huila. La enorme profusión de los yipaos y las chivas<sup>5</sup>, típicos medios de transporte que hacen parte del patrimonio de gran parte del

## Sector del Bajo Galán



país, pero especialmente de esta región colonizada por los antioqueños, por los paisas, hacen parte del paisaje de la comuna, especialmente los fines de sábados.

La quebrada Olivares hace parte de la historia de Manizales y de la Comuna San José. Un puente sobre la misma vinculó a los colonizadores que llegaron precisamente, en una de las variadas vías de acceso a la ciudad por la Comuna San José. El nombre de uno de sus barrios emblemáticos, La Avanzada, recuerda a los primeros arrieros que llegaron hace más de siglo y medio.

En la comuna se encuentran otros símbolos que definen la pertenencia a una comunidad, especialmente el Parque San José o Parque Rafael Uribe Uribe, las escuelas y colegios, es decir, planteles escolares que constituyeron el lugar de la formación elemental y media de los ya hoy adultos, que ciertamente recuerdan con gratitud. Las fábricas que tuvieron emplazamiento en la comuna, sus instalaciones, especialmente la Luker, hacen parte de las referencias empleadas por la gente para situarse en la comuna y, con nostalgia, expresar que no hacen parte del patrimonio, porque han sido demolidas en el proceso de iniciado para el Macroproyecto de Renovación Urbana en la Comuna San José en la ciudad de Manizales.

A pesar de la importancia de los bienes tangibles e intangibles supracitados, la gente en la comuna también aprecia los lugares construidos en la cotidianidad de la existencia social y familiar, de aquellos sitios cargados de contenido por la importancia asignada en su uso o ocupación día a tras día. Hacen parte del patrimonio comunitario aquellos sitios muy queridos, referencias necesarias en el desarrollo habitual de sectores de la población. Son sitios asiduamente visitados porque más allá de la oferta de bienes o servicios, constituyen puntos de encuentro y referencia para saber en dónde encontrarse. Nos referimos aquí a panaderías, cafeterías, carnicerías [famas], peluquerías y salas o salones de belleza, billares y las tan ubicuas en el campo popular tiendas, abundancias y revuelterías. Son referencias necesarias de las amas de casa las revuelterías, carnicerías y salones de belleza; billares y cafeterías son para jóvenes varones y hombres adultos; las cafeterías y panaderías son para todos. Los establecimientos comerciales que ofrecen llamadas a larga distancia, internet y similares son de todos, pero son más asiduos los jóvenes y los

niños, que los asumen mucho más como parte de la cultura juvenil de estos tiempos. Las chicas acuden a sitios con servicios más empleados por ellas que los varones, como salas y salones de belleza, como lugares de cotilleo. La panadería “Coma rico” es probablemente el sitio de encuentro y de compra más mencionado en la comuna, precisamente uno de los establecimientos comerciales de referencia ya perdidos por los pobladores de la comuna.

Un vecindario urbano popular como la Comuna San José se reconoce porque define de manera distinta los lugares, en comparación con las urbanizaciones y vecindarios de la clase media o los cerrados, aislados y “exclusivos” de los sectores más pudientes, que planifican los lugares, sus usos, los tiempos, los usuarios, los clientes, los ritmos. Los “conjuntos cerrados” indican la segregación, la exclusión de quienes no tengan las condiciones económicas y sociales que les permitan estar allí. En los espacios populares la calle hace parte de la vida familiar, del hogar, al tiempo que el hogar no termina en la puerta de acceso a la vivienda, el andén y la calle, el callejón o las escalas de acceso a las viviendas hacen parte del espacio compartido. La lógica de la barriada obedece a la distribución horizontal de los vecindarios, estimulando las redes sociales reales entre los vecinos (amigos y familiares), en las relaciones de quienes viven en la misma cuadra, la misma manzana o, en algunos casos, a lo largo de una luenga calle con casas a lado y lado, como es el caso del barrio Galán. Es habitual que la visita se reciba en el andén, en la calle, o que la sala de la casa se extienda a la calle en el sancocho familiar o comunitario o en las celebraciones de juegos [rana y tejo son lo más habitual] y deportes [banquitas especialmente] en plena calle. De hecho, en estos sectores populares la residencia de habitación no termina en el portón de ingreso a la vivienda; el portón, que tiende a permanecer abierto durante el día comunica con el andén y la calle, que hacen parte de las viviendas, como una forma de comunicación entre lo privado y lo público.

Las ventas callejeras, en las esquinas o frente a las casas son lugares de reunión de todo tipo de gente, acuden niños a hacer el “mandado”, pero también jóvenes y adultos a comprar, a consumir en plena calle, a saludar a quien pasa, a disfrutar un momento el vecindario. Esta vida ciudadana sólo es comprensible en los espacios urbano populares, es una multicolor variedad de formas comunitarias, verdaderas redes sociales que presentan la

posibilidad de vivir en medio de la pobreza y la pobreza extrema. Sólo así se puede entender cómo los hogares de cuatro o más miembros pueden vivir con ingresos mensuales familiares inferiores a un salario mínimo mensual legal. Las formas de la solidaridad, la cooperación, el compartir con los vecinos, con los amigos y los familiares permite entender cómo la pobreza es mucho más que una palabra, es un concepto que al construirse con los mismos pobres, por los mismos pobres permite saber su lógica, como entenderla y cómo superarla. La pobreza tiene su dignidad, la que se advierte en la Comuna San José, pero, al mismo tiempo exige pensar en cómo superar, trascender estas formas que son oprobiosas especialmente para los sectores más vulnerables.

Es claro que la vida comunitaria solidaria e incluyente expresa también en su interior una serie de formas de lucha, que pueden advertirse como luchas por el territorio. Sólo indicaremos aquí la existencia de las fronteras invisibles que demarcan los espacios dominados por grupos enfrentados, especialmente de jóvenes; también la lucha territorial por el manejo de formas delincuenciales especialmente vinculadas al microtráfico de sustancias psicoactivas; los territorios del mercado de sexo; las lógicas territoriales de la abigarrada presentación de los negocios en la galería, tanto los que se conservan en los pabellones como aquellos que apropian privadamente el espacio público; los espacios institucionales dependientes del Estado o de prácticas sociales de organizaciones religiosas y seculares, etcétera. Estas luchas territoriales aparecen también en el interior y en el exterior de las viviendas, tiende a construirse territorios diferenciales por sexo y generación, en donde se aprecia una mayor afirmación por parte de los jóvenes varones. Son ellos los que apropian para sí, mediante actividades que les son propias, (jugar fútbol, especialmente) espacios comunales como los denominados parques (por lo general, reducidos a una loza de cemento con cancha para microfútbol y baloncesto, además de algún espacio para uso infantil). Las esquinas también son de los jóvenes, varones, para escuchar música y, en algunos casos, consumir sustancias psicoactivas. Estos tienden a organizar grupos excluyentes que, con exageración, se denominan pandillas. Exageración al menos comparando su fortaleza, número e importancia en el dominio sobre la vida de los habitantes de sectores de la comuna, como sí se aprecia en otras ciudades, colombianas o de América Latina.

Los modos de vida propios del complejo de relaciones del campo urbano popular, van a ser destruidas o, al menos modificadas una vez que la intervención en la comuna, vía proyecto de renovación urbana, termine la demolición de 33 manzanas de casas y construya torres de apartamentos con 4.500 "soluciones de vivienda". Es claro que la gente que vive en las barriadas populares tiene derecho a vivir su propia vida, en casas amplias, no en apartamentos diminutos VIP o VIS; tienen derecho a la calle, a la construcción de espacios compartidos, no se les puede decir sin consultarles que deben cambiar intempestivamente su modo de vida. El desarraigo y el tratamiento del mismo por los impactos psicosociales tendrán que ser otra preocupación de los responsables del desplazamiento forzado, si acaso se siente la responsabilidad moral por acciones que dañan a otros. Algunos de los problemas advertidos arriba, así como las limitaciones de la pobreza graficada en el siguiente apartado permite inferir que se requiere realizar una transformación cualitativa de la vida de las gentes de la comuna, pero, preguntando qué sería lo adecuado, lo humanamente admisible.

## 2.1 La Comuna a San José en algunas cifras de la pobreza y la indigencia.

Como se advirtió arriba, examinamos la pobreza de acuerdo con los estándares empleados por las agencias de Estado, con las metodologías que acompañan a sus documentos oficiales.<sup>4</sup>

De manera breve vamos a presentar algunas variables de calidad de vida, a través de las cuales se puede advertir el estado de las comunidades asentadas en San José. No sobraría de ninguna manera exhibir algunas cifras que muy probablemente no son conocidas en los diversos ámbitos en donde se tendrían que conocer para tomar decisiones ajustadas a la realidad de los vecindarios populares y a los impactos negativos producidos sobre las mismas.<sup>5</sup>

Compartimos la aseveración de Amartya Sen

*4 Un importante objetivo del Colectivo Antonio García se orienta hacia la construcción de una metodología propia para estudiar la pobreza en Manizales, nacida de una re conceptualización y del diálogo de saberes con las mismas comunidades. Hace parte del empoderamiento de las mismas.*

*5 Algunas de las cifras distan de las elaboradas por el equipo de la Universidad Autónoma de Manizales; otras de acercan mucho a los estudios de base de Sisben. Lo que está claro es que se desconoce por parte de la administración municipal el modo de vida de las poblaciones de la Comuna San José. Desconocer, en las múltiples acepciones del término.*

[Sen, 2.000] que considera que la pobreza no se define tanto por la escasez de los ingresos de los hogares, como por la carencia de oportunidades para desarrollar todas las potencialidades humanas. La exposición que viene a continuación se encargará de encontrar los nexos entre la pobreza comprendida vía bajos ingresos, pero también la forma como se traduce precisamente en muy pocas oportunidades.

### 2.1.1 La población en la Comuna San José.

En el año 2009 la población de la Comuna San José alcanzaba los 28.500 habitantes,<sup>6</sup> los cuales se distribuían en la siguiente pirámide poblacional. {ver **gráfica No.1**}. Con dos llamados de atención: a diferencia de las típicas pirámides tercermundistas, su base no es más ancha en los grupos de edad de 0 a 9 años, sino en la franja de 10 a 24 años, ello tiene grandes implicaciones para la planeación. En segundo lugar, a partir de los 15 años las diferencias porcentuales de varones y mujeres es grande, lo cual exige mayor investigación acerca de los jóvenes.

Esta población se distribuye en diecisiete [17] barrios de la siguiente manera:

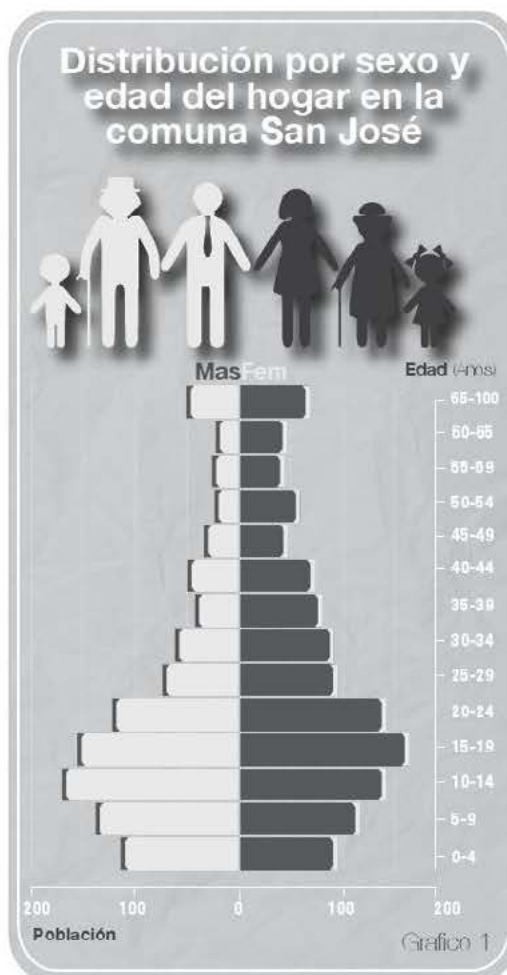
Los 28.500 habitantes, distribuidos en la forma que se advierte en la pirámide poblacional y en los barrios que se aprecian en la **tabla No. 1**, se expresan a su vez en 5.636 hogares.<sup>7</sup> [Universidad Autónoma de Manizales, UAM. y Centro de Estudios Ambientales y Desarrollo, CEA. 2009]. Estos hogares, que se asumen como unidad de análisis para los estudios realizados por el Colectivo Antonio García, tienen un promedio de 4,3 personas por hogar. Es importante destacar también que al examinar en percentil 75 se encuentran más de cinco [5] personas por hogar y en el percentil 90 se encuentran hogares con más de seis [6] personas. Casos excepcional una familia con unos 42 miembros y distribuida en 7 hogares, habitando un predio de más de mil [1.000] m2. . En el otro extremo encontramos en el percentil 25 hogares con menos de tres [3] habitantes.

*6 Las estadísticas sociales tienden a tener cifras distintas, de acuerdo con la fuente consultada. El Dane es la única entidad de Estado con la competencia legal para mostrar datos como los aquí presentados acerca de la población, empero hay algunas agencias de Estado, programas, etc. que producen información confiable, aquí asumimos cifras del Sisben y, para realizar comparaciones las producidas de investigadores como los que en algún momento se citan.*

*7 De acuerdo con la base de datos de Sisben de 2007, el número de hogares es de 6648. La alcaldía no examina la cantidad de hogares sino de viviendas.*

Una asunto importante al examinar calidad de vida tiene que ver con el relativo grado de hacinamiento. En el último estudio realizado [Cantor, F. 2012] el tamaño promedio de los predios en la comuna se estableció en 102m2, con predios superiores a los 200m2 y 300m2. Si tenemos en cuenta los tamaños de los predios, que permiten la existencia de patios y solares, antes de la intervención de la comuna mediante el macroproyecto, no se vivía en condiciones de hacinamiento. Las formas de existencia de las familias en estos vecindarios populares, admiten que sobre la base del núcleo familiar original, los hijos vayan organizando sus hogares en los mismos predios organizados por los padres inicialmente, sólo que los tamaños de los predios y el acceso a la tierra permite casas de dos a tres pisos, con condiciones relativamente holgadas.

Otra importante condición de los hogares en San José es que las jefaturas de los mismos están



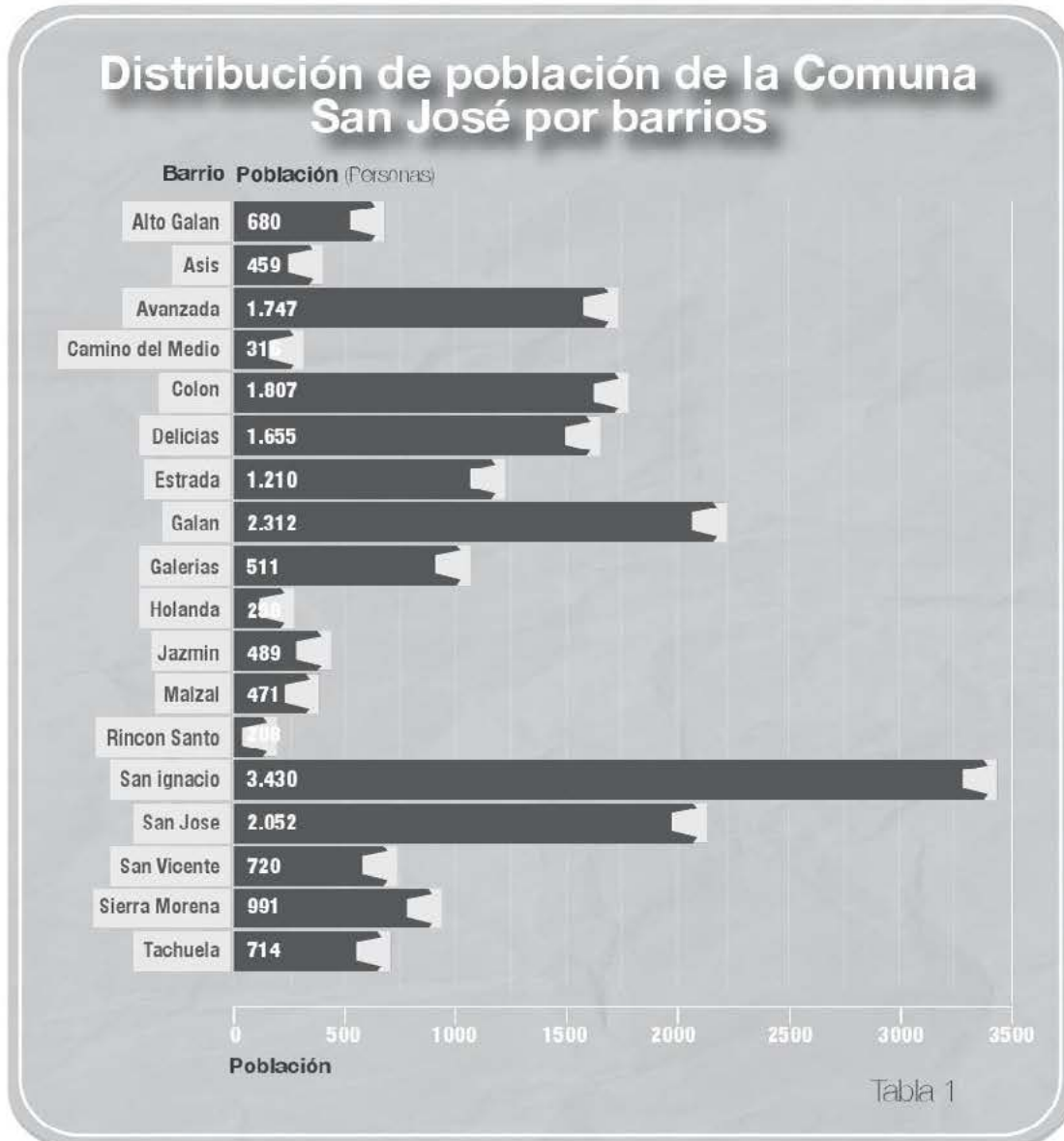


asumidas en un 47% por mujeres. Es un porcentaje muy alto si se considera que el promedio nacional se sitúan en 32,5% en 2007 y en América Latina a pesar de las tendencias de los últimos decenios de asunción de las jefaturas de los hogares por las mujeres en ningún país llega al 35%, tal y como se observa en la gráfica siguiente.. La experiencia en investigación social en el país sitúa tan altos porcentajes especialmente en áreas de colonización

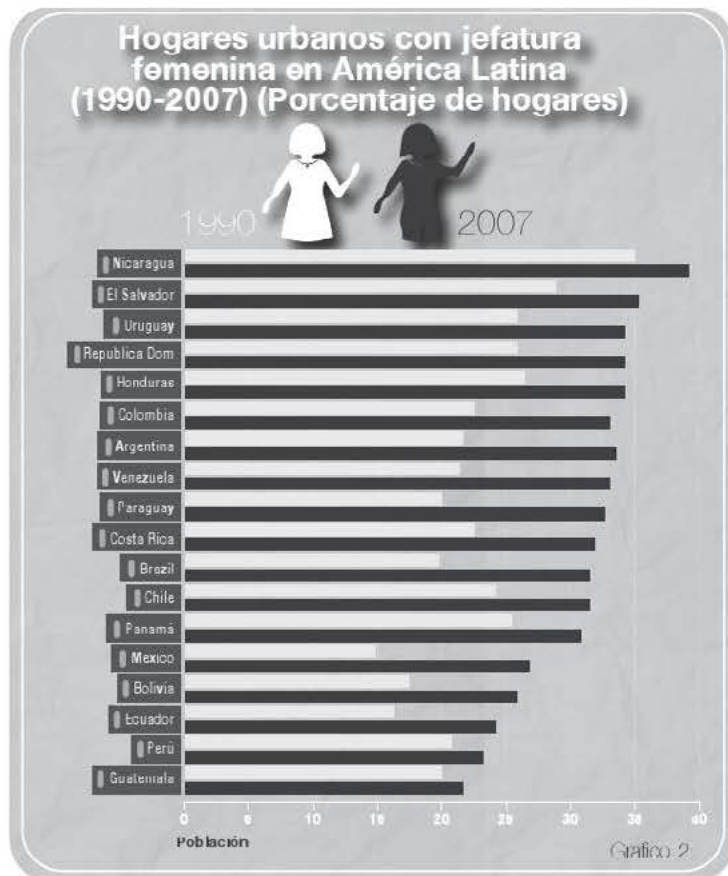
y guerra.<sup>8</sup>

La distribución de las jefaturas de los hogares por sexo, en América Latina y en Colombia, se aprecian en las siguientes gráficas:

<sup>8</sup> Sobre las jefaturas femeninas se requiere mayor esfuerzo en investigación, para asumir la construcción de políticas públicas que reconozcan tal realidad.



Datos: Bases de datos SISBE | 2008



Datos: CEPAL 2008

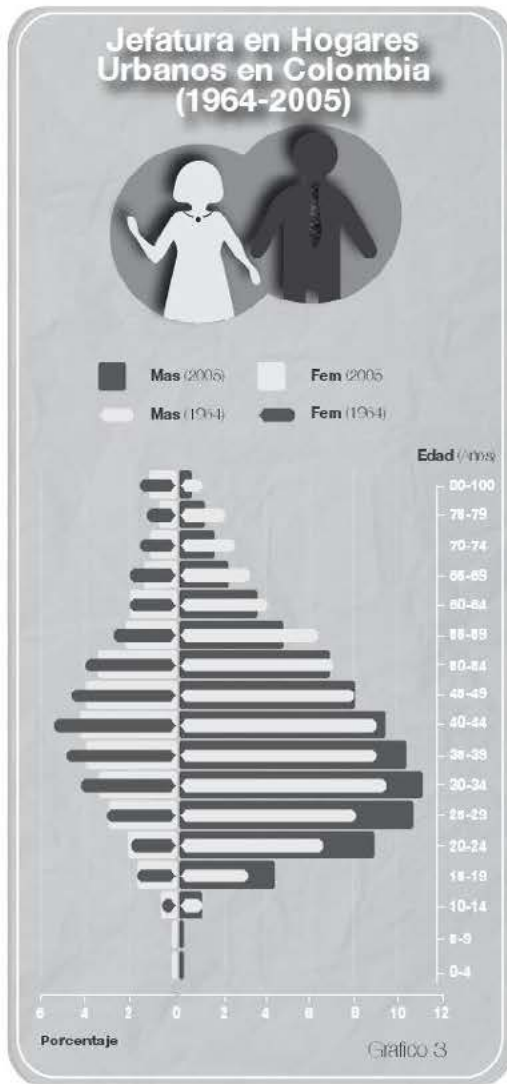
Como se aprecia, al examinar los ingresos como variables para determinar la calidad de vida, el 95% de los habitantes de la comuna oscilan entre la pobreza [69%] y la pobreza extrema o indigencia [26%]. Condiciones de pobreza extremas si se tiene en cuenta lo examinado en la primera parte de este artículo, al compararlos con los porcentajes en Manizales, Colombia y América Latina. Como se advertirá ahora, esta pobreza indignante es coherente con los bajísimos niveles de educación y con las características de la ocupación y el empleo. Con lo que no es coherente es con la política pública elaborada para superar la pobreza, la satisfacción de la clase política nacional y municipal sobre sus ejecutorias desde el gobierno y tampoco con la indiferencia de sus conciudadanos que no asumen lo que les corresponde como responsabilidad moral y política.

El trabajo en la Comuna San José se caracteriza por la precariedad, es decir, por la informalidad, que en cierto modo corre parejas con las condiciones del capitalismo propio de estos tiempos de globalización o de neoliberalismo, traducido en la desindustrialización y la concomitante desproletarización.<sup>9</sup> Esto último se puede leer para la gente de la comuna como una reducción de las oportunidades de empleo en toda la ciudad, incluyendo los cierres manufactureros o industriales antes emplazados en la comuna. Si bien el desempleo ha venido reculando en todo el país y en Manizales, se acentúa el empleo informal que deja en situación de vulnerabilidad a los trabajadores al ignorar este tipo de trabajo las prestaciones sociales propias del trabajo decente. Lo que si queremos resaltar es que es trabajo honorable, a diferencia del imaginario manizaleño promedio acerca de la comuna y su gente.

Como se puede apreciar, quienes tienen alguna ocupación, empleando la metodología de profesiones de la OIT, tienden a ser clasificados en trabajo precario o informal, el cual no requiere calificación técnica, tecnológica, profesional, artística o científica. La precarización del empleo corre parejas con la precarización de los ingresos si tenemos en cuenta los bajísimos niveles de formación tanto de los jefes de hogar, como de la población en general.

La tabla y la gráfica anteriores son elocuentes en la formación de los jefes de hogar de la comuna, guardando coherencia con la tendencia de las jefaturas de los hogares a ser ocupadas por hombres y mujeres mayores de cincuenta [50] años, que coincide precisamente con la población con menores niveles educativos. Si sumamos los niveles de exposición a la educación de aquellos jefes de hogar sin escolaridad, con los de primaria

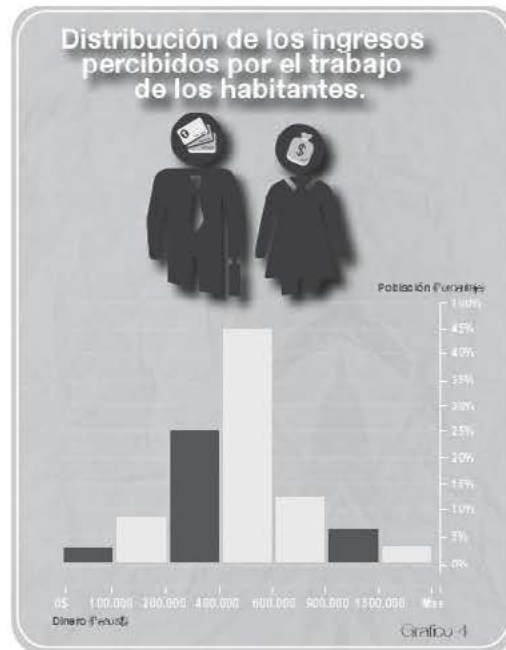
<sup>9</sup> En Manizales es claro que el proceso de desindustrialización se inició en los últimos decenios del siglo XX, habiendo desaparecido algunas de las referencias industriales de importancia.



Datos: Colombia Censos de población.

incompleta y primaria completa, alcanzamos un 60%. Es decir, de cada cien [100] jefes de hogar, sesenta [60] de ellos tienen como máximo nivel de formación la primaria completa. De manera concomitante, de cada cien [100] jefes de hogar, sólo cuatro [4] tienen como nivel de formación ser técnicos, tecnólogos o profesionales con escolaridad completa, vale decir, titulados.

Ahora bien, apreciando la educación desde la Asistencia Escolar [asistencia a instituciones educativas en el momento de realización de la investigación por el Colectivo Antonio García],



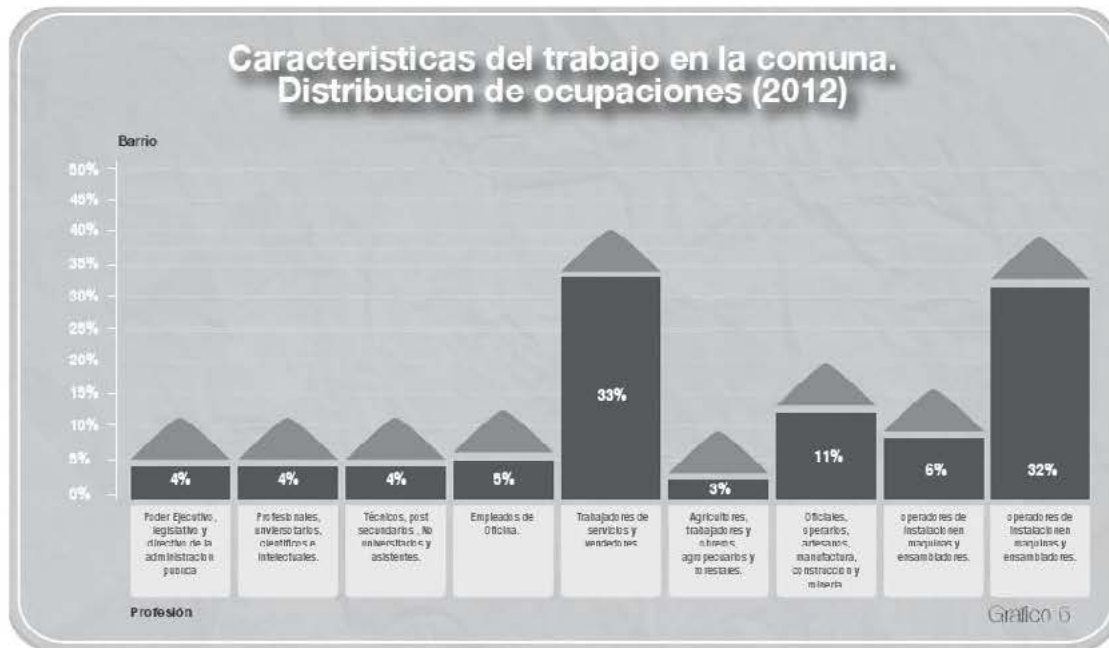
Datos: Colectivo Antonio García

se reafirman las tendencias arriba observadas, especialmente en los grupos de edad mayores a 25 años.

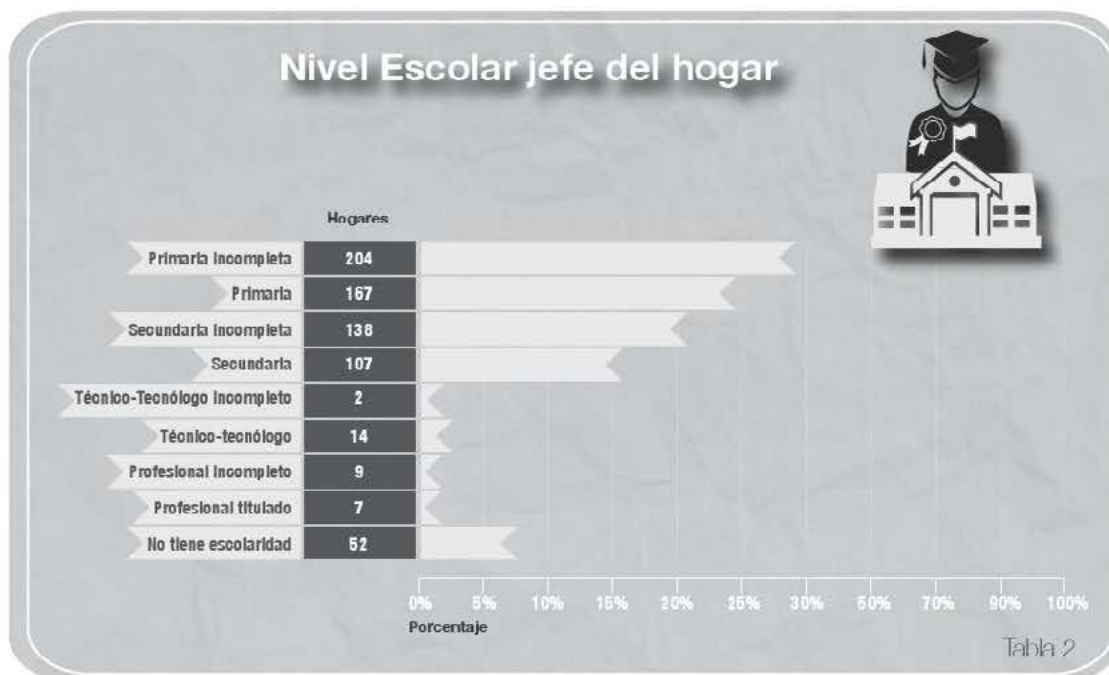
El mundo globalizado en el cual vivimos desde hace decenios,<sup>10</sup> requiere niveles de formación cada vez más altos, de tal modo que las formaciones que no alcanzan los niveles técnico, tecnológico o profesional dejan inermes a las personas en mercados de trabajo cada vez más competitivos. Incluso la competitividad es tan fuerte en algunos sectores de trabajo que se requieren los niveles de formación postgraduales [especialistas, magísteres y doctores].

Encontrar que en los grupos de edad mayores a 25 años la asistencia a procesos de formación tiende a cero, subraya la precariedad en la formación y con ello, en las oportunidades de promoción individual,

*10 Para una comprensión de la globalización y los distintos momentos de su expresión, una de las obras recomendables es Imperio de Negri y Hardt. Así podemos asumir globalización o desde los mismos albores del capitalismo, hacia 1450; los tiempos generados en Europa después de la Paz de Westfalia [1648]; la finalización de la II Guerra Mundial o, el capitalismo neoliberal iniciado hacia 1982 en la Inglaterra de M. Thatcher y los E.E.U.U. de R. Reagan.*



Datos: Colectivo Antonio García



Datos: Colectivo Antonio García



familiar y social. Incluso es preocupante que apenas el 41% de las personas que están en el intervalo de edad entre 15 y 24 años se estén formando. La actualización o los procesos de reingeniería de la misma fuerza de trabajo es indispensable para no quedar al margen de los veloces desarrollos tecnológicos que exigen mayores grados de versatilidad y especialización.

Si se examinamos a la Comuna San José desde la perspectiva del Sisben, estamos ante una población que fluctúa entre los estratos 1 y 2, es decir, están inscritos en el sistema de atención de beneficiarios dadas las condiciones de vulnerabilidad por las necesidades insatisfechas. Entonces la población de la comuna pertenece en un 53% al estrato I y en un 40% al estrato II. Al estrato III sólo pertenece el 7% de los habitantes. En Manizales el Sisben atiende a 234.000 personas de los 380.000 que habitan la ciudad. De aquí se puede inferir los niveles de pobreza en Manizales y en San José.

Uno de los factores más importantes que acompañan a la pobreza y a la indigencia en Colombia es la precariedad en el acceso a vivienda digna. Precisamente el Ministerio de Vivienda asume que “los Derechos Humanos de las Naciones Unidas, hace parte de los derechos humanos económicos y sociales, el derecho de todo hombre, mujer, joven y niño a acceder y mantener un hogar y una comunidad, seguros de que pueden vivir con paz y dignidad y es un elemento fundamental para la dignidad humana, la salud física y mental y sobre todo la calidad de vida que permite el desarrollo

del individuo”. [Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2011], reconociendo formalmente el acceso a la vivienda digna como un derecho humano fundamental.

Uno de los objetivos del Macroproyecto de Renovación Urbana en la Comuna San José en la ciudad de Manizales, es el de garantizar el acceso a la vivienda a una población que tiene serias limitaciones para el acceso a la propiedad de la misma, al tiempo que exhibe grandes problemas de vulnerabilidad ambiental para los propietarios en buena parte del territorio comunal.

En la comuna, según Cantor, F. [2010], el 53% de los hogares de la comuna no habitan viviendas de su propiedad. Predominan técnicas y uso de materiales no antisísmicos modernos. Si examinamos las paredes de las viviendas, el 2% tienen guadua, esterilla, chonta u otros vegetales. El 3% bahareque sin revocar. Estado; 1% tablas burdas. El 48% bahareque revocado. Sólo el 42% de las paredes de las viviendas están construidas en ladrillo o en bloque. Hay una mayor exposición a riesgos de incendios por el uso de materiales de fácil ignición, lo que ciertamente se ha traducido en tragedias en la comuna y en otros sectores de la ciudad donde predominan materiales parecidos,

Buena parte de la comuna tiene vulnerabilidad a deslizamientos dadas las condiciones de los suelos de la ciudad y de la región, presentándose los riesgos especialmente en las áreas de ladera, que coinciden con las más pobres y, en parte, con haberse originado los barrios por invasiones.

Ahora bien, si establecemos una correlación social entre las demandas de vivienda propia en la comuna, recordando que el 53% de los hogares viven en arriendo, porcentaje que se ampliaría con las viviendas de hogares en áreas de ladera con alta vulnerabilidad por deslizamientos, las necesidades de vivienda son bien grandes. Como más adelante lo evaluaremos, tendremos que tener en cuenta las condiciones de empleo precario, los ingresos que colocan al 95% de los pobladores entre la pobreza y la pobreza extrema. Adicionalmente sabemos por las investigaciones de 2010 y 2012 que la capacidad de ahorros de los hogares, coherente con lo bajísimos ingresos y con el empleo precario, es un logro de apenas el 8% de tales hogares.

Correlativamente al trabajo precario, a la informalidad del mismo, los hogares en donde tienen la posibilidad de estar afiliados o los jefes de hogar u otros miembros que trabajan es muy reducida. [72% de los jefes de hogar y 83% de otros miembros del hogar que trabajan, no tienen afiliaciones a pensiones]. Como sabemos por otros sectores sociales no precisamente beneficiarios del Sisben, los ahorros en fondos de empleados, las cesantías adelantadas para comprar vivienda, son cruciales para ser propietarios. Adicionalmente, la pensión ganada para los que tienen trabajo decente contribuye ciertamente a dignificar la existencia en la vejez, no tener el derecho a la pensión en condiciones de pobreza e indigencia, somete a los adultos mayores a la caridad pública o las "institucionalizaciones" en los "ancianatos" del Estado.

Finalmente, aunque lo vamos a plantear en el epílogo que se anuncia ya, es necesario resaltar que el conjunto de condiciones de empleo / ocupación caracterizado por la precariedad; los ingresos propios de poblaciones fluctuando entre la pobreza y la pobreza extrema, los bajísimos niveles de formación que no auguran la posibilidad de mejoramiento de los ingresos muy pronto, conducen a plantear hipotéticamente que el acceso a la vivienda multifamiliar en la Comuna San José sólo es posible para los hogares que conocemos, si los subsidios son del 100% de los costos de las viviendas, es decir, si se garantiza la gratuidad, al tiempo que se comienzan a generar oportunidades de educación y de empleo para mejorar las condiciones de la gente a mediano plazo.

### **3. Epílogo: Una Reflexión En Torno A Los Impactos Del Macroproyecto De Renovación Urbana Y Propuestas Viables Para Reformularlo.**

#### **3.1. Las lógicas de la acumulación de capital global y sus implicaciones locales**

La lógica de desarrollo actual de la Comuna San José sólo puede ser entendida si se mira desde la lógica de la globalización, de la forma como impacta los desarrollos en los países y los modos como se replican regional y localmente. Los procesos de globalización han redefinido las relaciones Estado – Sociedad Civil – Individuo, con tal hiper crecimiento de la esfera de la economía en la forma de la financiarización, que los Estados han quedado inermes frente a la lógica de los llamados mercados., es decir, de los especuladores en las bolsas de valores. Esta lógica conduce a que las áreas de las ciudades y los países con rentas bajas sean intervenidas para transformarlas en áreas de rentas altas, alterando la vida de la gente, expulsándola y utilizando todos los resortes del Estado [léase todas las agencias de violencia del Estado], para despejar los territorios en donde se va a invertir capital sin controles "innecesarios" o molestos de las comunidades. En las palabras de D. Harvey [2012. p12], "En el corazón de la urbanización característica del capitalismo radica un proceso desplazamiento y lo que yo denomino «acumulación por desposesión». Se trata de la contraimagen de la absorción de capital mediante el redesarrollo urbano, que da lugar a numerosos conflictos en torno a la captura de suelo valioso en manos de las poblaciones de renta baja que han podido vivir en esas ubicaciones durante muchos años".

Como hemos venido insistiendo, el megaproyecto de renovación urbana en la Comuna San José se caracteriza por la intervención sobre el espacio, por el embellecimiento de espacios deteriorados, por la apertura de una modesta avenida en el sentido Este – Oeste, pero no en una intervención integral, o una intervención profunda contra la pobreza y la pobreza extrema. Estas continúan existiendo, habitando los nuevos y reducidos espacios de los multifamiliares, con las mismas faltas de oportunidades excepto la probable propiedad de los apartamentos.

Los propietarios originales del territorio comunal no tienen redención con el megaproyecto, dado

que la ingente plusvalía producida será apropiada privadamente aunque se haya producido socialmente. Como no habrá oportunidades de acceso a las viviendas nuevas, a no ser que sean adjudicadas gratuitamente, los desplazados de las áreas de ladera y otros sectores muy pobres, sólo se dirigirán a otro lugar de la ciudad, a otra ladera manizaleña a reproducir la vida de la cual han sido arrancados. Sólo que la nueva vida no será tan nueva: laderas con riesgos ambientales, nuevos problemas de construcción ordenada del hábitat, más exigencias al gobierno municipal para disponer de servicios públicos, precariedad en la educación y en el empleo. Es decir, se reproducirán en otras laderas El Camino del Medio, Asís, Jazmín, Estrada, Sierra Morena, etc. Las recientes invasiones [Febrero de 2013] en terrenos de riesgo ambiental en Solferino, Comuneros y Sinai, además de la invasión en la Hacienda Potrerillo, en el Kilómetro 41, [Julio de 2013 y aún vigente en octubre de 2013] en anuncian las tendencias de desarrollo de la pobreza extrema abocada a la vida extrema y en el límite o en el margen de toda dignidad. Precisamente sobre las invasiones provocadas en los últimos meses y años el Concejo de Manizales desarrolló un debate con los responsables del gobierno municipal el 4 de octubre de 2013.<sup>11</sup>

Las lógicas del desarrollo capitalista y aún las de formas emergentes actuales, como es el caso de China, conservan las tendencias advertidas por los teóricos del capitalismo en sus fases iniciales, del requerimiento de una expansión permanente para garantizar niveles de acumulación que impidan las tendencias a las recurrentes crisis, tan profundas y persistentes como las que se juegan en todo el planeta, especialmente en el mundo desarrollado, desde 2007.

¿Si la lógica del desarrollo estriba de manera inexorable en la necesidad de la expansión de los mercados de todo orden [materias primas, fuerza de trabajo, tecnología y ciencia, y mercados para colocar las mercancías de todo orden] cuáles son los sectores de la economía y la vida social más dinámicos en la garantía de la acumulación?. En el análisis del tiempo presente, de acuerdo con Harvey, "la urbanización ha desempeñado un papel particularmente activo, junto con fenómenos como los gastos militares, a la hora de absorber el producto excedente que los capitalistas producen perpetuamente en su búsqueda de beneficios".

<sup>11</sup> Las incidencias del debate convocado por concejales del Partido Conservador y el Partido de la U, pueden ser seguidas en el link <http://www.concejodemanizales.gov.co/boletin/articulo-de-prensa-4-2013/21059.xhtml>.

Una de las características centrales de la globalización estriba en la incertidumbre, en la pérdida de sentido de la vida humana, en el deterioro de las formas civilizadas en la resolución de conflictos, en el incremento de la violencia prácticamente en todo el planeta, en los impactos cada vez más insondables del desarrollo emergente sobre el medio ambiente y en la recurrencia cada vez más frecuente a formas no sanctas en la acumulación de capital. La acumulación por desposesión, que en Colombia se ha realizado especialmente durante el último decenio teniendo como fundamento el desplazamiento forzado, ha significado que el índice Gini para la propiedad de la tierra rural haya escalado hasta el increíble 0,87. El despojo de la tierra de campesinos, indígenas y comunidades negras, está en la lógica del desarrollo de los megaproyectos mineros y agroindustriales. Esa lógica del despojo también se realiza en los más grandes centros urbanos de todo el planeta. Así París, New York, Shanghái, Bombay, Seúl, Río de Janeiro, realizan intervenciones que implican el desplazamiento forzado de millones de personas. Se invocan grandes eventos deportivos [juegos olímpicos y mundiales de fútbol, por ejemplo] o la modernización de los centros históricos. Es claro que lo anterior no significa que si los desalojos empleando la fuerza se realizan en las grandes urbes del planeta, por qué no en Manizales. O peor aún, en una lectura superficial: estamos a la altura de las más grandes capitales mundiales. La diferencia estriba en que el desarrollo inmobiliario en todo el planeta, como lo precisa Harvey, hace parte de lógicas de acumulación de excedentes de capital, sin lo cual no funciona el sistema en general, acompañado de la guerra y las ingentes cantidades de capital que requiere para la destrucción y luego para la reconstrucción, de tal modo que "está desencadenándose un «Katrina financiero», que amenaza, convenientemente para los "promotores inmobiliarios, con barrer barrios enteros de renta baja ubicados en terrenos potencialmente de alto valor situados en el centro de las ciudades, de forma mucho más eficaz y rápida de lo que sería posible con los expedientes de expropiación forzosa.". [D. Harvey, 2012. p.16].

En la Comuna San José, el desplazamiento directo de al menos el 50% de los pobladores, y seguirá la expulsión vía incremento de la plusvalía, es decir, de la valoración de los predios en toda la comuna, con las implicaciones que tiene sobre el impuesto predial sobre los servicios públicos y sobre los recurrentes impuestos vía valorización. Los pobres de la comuna, aquellos que la construyeron



colectivamente no podrán quedarse en ella. Están residenciados en áreas geográficas estratégicas para la ciudad [léase para los intereses financieros e inmobiliarios], generando bajas rentas y con la probabilidad real de convertir esos territorios en rentas altas, tal y como se demuestra con el Centro Comercial Fundadores. Otras grandes superficies, call center y negocios de todo orden buscan apropiarse para sí territorios de baja renta, comprados coactivamente por el gobierno municipal a precios que no contemplan las expectativas reales de creación de ingentes masas de plusvalía. Como se aprecia, las lógicas de los mercados tocan a la puerta de los ciudadanos y ciudadanas de la Comuna San José. Sólo que lo hacen con las retroexcavadoras.

Las lógicas del desarrollo de la acumulación de capital por desposesión están a la orden del día. En Colombia, ha habido grandes proyectos inmobiliarios

que han desplazado a las poblaciones originalmente situadas en los centros históricos. Bogotá es uno de los ejemplos del proceso, ya sea el proyecto Santafé en pleno Centro; la intervención del sector de El Cartucho<sup>12</sup> y el barrio Santa Inés con el Parque Tercer Milenio y la plazoleta San Victorino. Este proceso continúa en Bogotá actualmente con unos veinte proyectos de renovación urbana en sectores tradicionales, hoy muy deteriorados en diversos

*12 La intervención estatal en El cartucho es paradigmática en Colombia, no se afrontó como una tarea de carácter integral. Asumida como desalojo, como expulsión de sus habitantes para alcanzar la erradicación de una variedad de delitos, entre otros el microtráfico de sustancias psicoactivas, se tradujo en la creación de "cartuchitos" en barrios populares que no habían experimentado el deterioro de los niveles de El Cartucho. Como se ha visto este año [2013], los traficantes sólo pasaron la avenida Caracas creando El Bronx, nuevo ghetto, intervenido esta vez por el gobierno distrital con otras perspectivas que tienden a la integralidad.*



campos de la existencia diaria, como el barrio San Bernardo, así como el que se planifica para el CAN, que pretende despojar a la Universidad Nacional de los emblemáticos edificios Camilo Torres y Uriel Gutiérrez.

### 3.2. Repensar el Macroproyecto de Renovación Urbana en la Comuna San José en la ciudad de Manizales

Una hipótesis creíble, por el desconocimiento que hay en quienes han dirigido desde distintas posiciones el Macroproyecto de Renovación Urbana en la Comuna San José, es que se destacará por la intervención sobre el espacio, construirá un nuevo eje vial con la avenida Colón [con implicaciones en movilidad de relativa importancia], construirá una serie de edificaciones para uso institucional, creará unas 3.500 soluciones de vivienda en la modalidad multifamiliar entre VIS y VIP, pero los impactos sobre la pobreza y la indigencia que es la que agobia a la gente no se reducirá dado que no es un propósito declarado en los objetivos del macroproyecto.

Si los habitantes de la comuna accedieran como propietarios a los multifamiliares, con todo y las limitaciones por tamaño, darían un paso decisivo en el mejoramiento de su vida, especialmente si consideramos el alto porcentaje de no propietarios, además de la erradicación de la exposición a riesgos ambientales vía deslizamientos, con la seguridad garantizada en los nuevos edificios. Constituiría un paso gigantesco, pero debe ser acompañado de una "batería de políticas públicas" que de manera integral enfrenten con éxito la pobreza.

Cómo enfrentar las condiciones de pobreza de las familias en la Comuna San José constituye un reto en términos teóricos, así como en la misma formulación de la praxis que se traduzca en políticas públicas y estas en programas factibles que puedan ser emplazados en el cotidiano de la vida comunitaria, familiar e individual. Es probable que la participación democrática en la comprensión crítica de la comuna que tenemos hoy, acompañada de una reformulación del megaproyecto, sea la herramienta maestra que nos lleve a afirmar un nuevo pacto social o un nuevo contrato social, con derechos y deberes, asumidos por consensos construidos en diálogos de saberes.

Lo supracitado quiere decir que los consensos sobre el conocimiento de la realidad social de la comuna, es decir, de la lectura que hacemos en donde formalizamos un acuerdo básico, en el ABC que define

a la comuna, de cuáles son sus problemas centrales, pero también los prioritarios que no siempre son idénticos a los centrales, y de las potencialidades que tenemos desde el Estado y de la sociedad civil [sector privado, ONG's, formas organizadas de las comunidades], así como de la Universidad, que bien puede actuar de bisagra entre las anteriores, contribuyendo a encontrar los acuerdos, admitiendo naturalmente los disensos y los conflictos propios de cualquier comunidad humana.

Seguramente habrá que evaluar qué ha sido significativo para los pobladores de San José, afirmando, probablemente, la necesidad de valorar lo urbano popular, los modos de vida de las barriadas que han funcionado en la vida real al responder a las expectativas de vida de individuos, familias y comunidades, construyendo y conservando las prácticas sociales, económicas y de política cotidiana que permiten que cada día haya vida en medio del conflicto. Naturalmente, una valoración crítica de las prácticas comunitarias puede conducir a identificar formas arraigadas en la vida diaria pero que sea necesario transformar. Esto es especialmente cierto en comunidades en donde conviven la legalidad y la ilegalidad, las conductas moralmente admisibles y aquellas que ciertamente no pueden ser compartidas, admitidas ni toleradas. Hemos mostrado arriba lo valioso de la vida comunitaria, sin que ello nos lleve a considerar que por lo tanto todo está bien o no tendríamos que hacer nada, que sería bueno que la lógica de la vida continúe son la intervención estatal y académica. Destacamos lo significativo de las redes sociales reales, del compadrazgo, de la vida social en la cuadra, la manzana y el barrio, que hacen posible vivir en la pobreza, lo que subrayamos también es cómo fortalecer las redes del mundo urbano popular al tiempo que superamos la pobreza y la criminalidad, al tiempo que contribuimos en la dignificación de cada persona en la comuna. Estaremos hablando entonces de oportunidades, de cómo crearlas.

Los macroproyectos en Colombia vienen siendo manejados de tal modo que se presentan como proyectos de interés nacional, denominación que los sustrae al control político en los municipios., es decir, presenta a los concejos municipales como verdaderos convidados de piedra en la planificación del desarrollo, ignorando de hecho la planeación anterior, organizada en la forma de los planes de desarrollo y los planes de ordenamiento territorial. La discusión jurídica sobre esta forma autoritaria que hace residir sólo en el ejecutivo central la decisión de cual debe ser el modelo de desarrollo

## LA COMUNA SAN JOSÉ EN LA CIUDAD DE MANIZALES

del país y, con ello, la vida de los colombianos, debe ser acompañada de la movilización política masiva para rescatar la democracia del oxímoron de la democracia representativa a la colombiana, que acentúa el carácter autoritario y antidemocrático del ejercicio de gobierno nacional, que se reproduce en los departamentos y los municipios.

Los gobiernos municipales se reducen a su vez a operadores de los macroproyectos, ignorados en decisiones relativamente autónomas de planeación. Esta condición de los gobiernos, operadores de los proyectos que otros piensan y deciden desde el "interés nacional", es decir, desde los intereses financieros disfrazados como nacionales, como estatales y hasta de interés público, en cierto modo es disfrutada por los gobiernos locales en la medida en que administran cuantiosos recursos que se traducen en el incremento del clientelismo como política de gobierno, amarrando a los pobres con las migajas que dejan caer de los proyectos. La corrupción política en el país y en la región reafirman la necesidad de repensar las formas democráticas en el uso de los recursos nacionales, producidos por todos los colombianos. La probabilidad de la

introducción de las herramientas democráticas del presupuesto participativo subrayan una opción en la construcción de la democracia.

El derecho a la ciudad debe traducirse en la reivindicación de lo popular, de vivir en los vecindarios urbano populares, de la legitimidad de vivir en los barrios con las lógicas desarrolladas en las ciudades del país durante decenios de lucha. Ello sin menoscabo en que las dificultades extremas de generación de suelo urbano en Manizales lleve a contemplar vivienda multifamiliar, pero sólo acompañando las lógicas populares, de la tradición construida colectivamente. Revisar las áreas de la dera y las condiciones de habitabilidad, probablemente pueda conducir a plantear intervenciones casa a casa de acuerdo con singulares condiciones que las hagan habitables con seguridad.

La afirmación de la vida barrial garantizaría al mismo tiempo el fortalecimiento de las redes sociales ya existentes, el fomento a nuevas formas de organización comunitaria y la posibilidad de que el Estado y otros dolientes en la ciudad, puedan contar con interlocutores válidos en la gestión de los asuntos



comunales. Mirar de esta forma es estratégico para superar las tendencias de las relaciones gobierno – comunidades pobres, traducido en paternalismo y consolidación de la dependencia, en donde el valor de la ciudadanía queda reducido a la lógica de las clientelas electorales en donde se entregan periódicamente algunos recursos a la población vulnerable y se “cobran por ventanilla” en los votos amarrados. La construcción de ciudadanos, de cultura política haría posible que las comunidades entraran en procesos de autogestión sin depender de los recursos estatales todo el tiempo.

Finalmente, examinar la superación de la pobreza en la Comuna San José constituye una obligación moral y política de todos los manizaleños y aún de los colombianos que puedan entender la obligación con los más pobres. Obligación moral que bien podría traducirse en estimular el gobierno decente; la participación democrática de los ciudadanos; la inversión de capitales en proyectos que generen trabajo decente, al tiempo que signifiquen para el inversor [inversionista] beneficios tributarios o estímulos de otra clase. Este es un asunto que requiere colocar del mismo lado a los esfuerzos del Estado – la Sociedad Civil [dentro de la cual se cuentan los empresarios, las ONG’ y las formas organizadas de la comunidad, incluye a las Iglesias], y la Universidad, tanto estatal como privada. Un esfuerzo inicial que puede concitar el encuentro de los dolientes supracitados estaría en la construcción de una agenda de trabajo multilateral que permita pensar de otra manera la pobreza, la pobreza extrema, el desarrollo y los deberes morales que nos impelen a interesarnos por nuestros conciudadanos que sufren estar al margen de lo que los derechos humanos formalmente proclaman

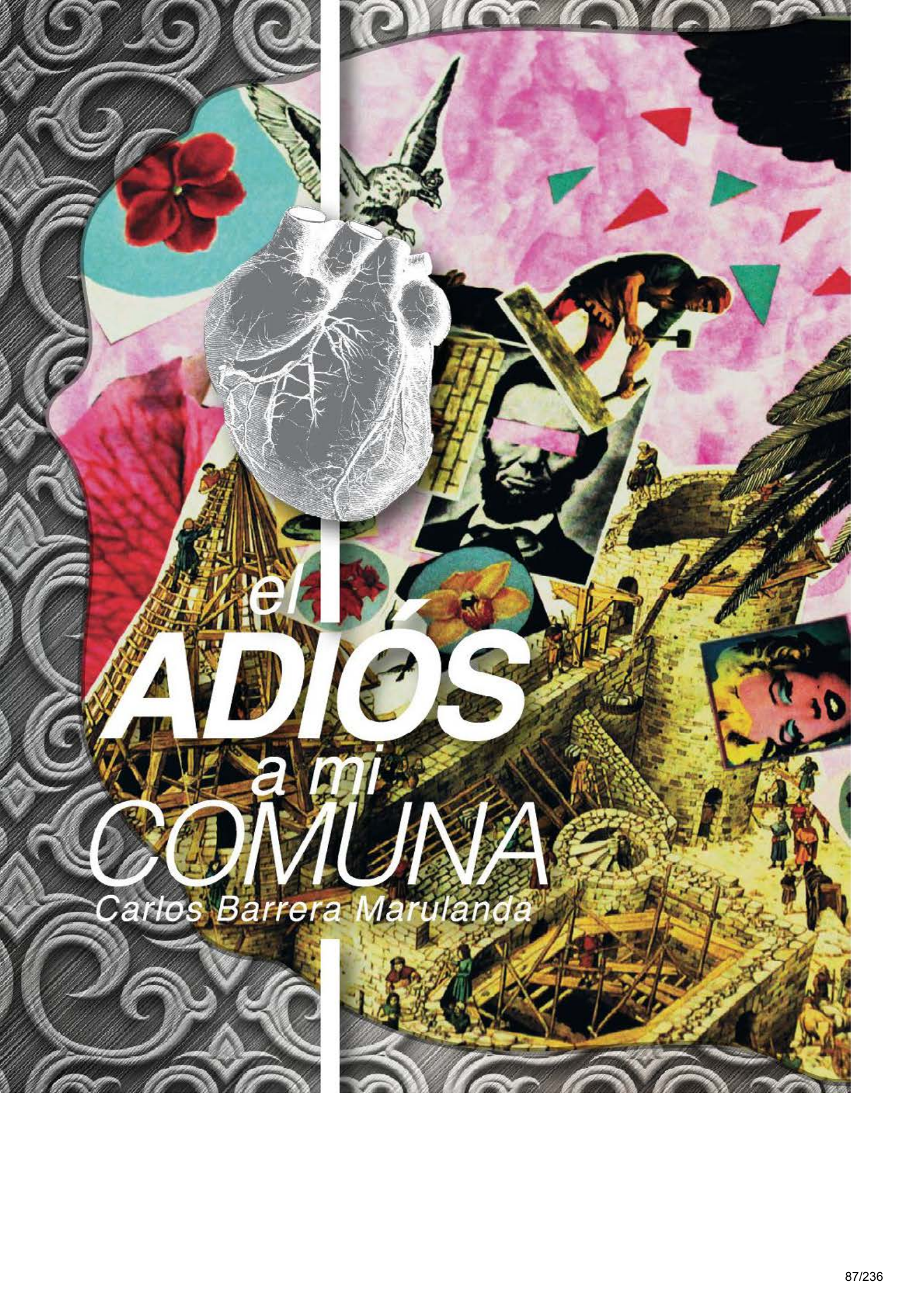
y reafirman, también formalmente, la Constitución política de Colombia y las leyes en un Estado Socialn de Derecho.<sup>13</sup>

Un esfuerzo serio del gobierno de la ciudad estará en reconocer los impactos que afectan a la gente por el desarraigo, por el desplazamiento forzado y la ruptura abrupta de los modos de vida desarrollados durante decenios. Estos impactos tendrán que ser examinados en sus efectos psicosociales, sobre las personas, las familias y las comunidades. Del mismo modo tendrá que valorarse las quejas de los ciudadanos que no soportan más inseguridad y el continuo incremento de las bandas que se dedican Municipio de Ansermanuevo microtráfico. No sirve de nada decir que ese ha sido el modus vivendi de las comunidades de San José.

Acompañamos este texto con fotografías de nuestros conciudadanos, de aquellos que reclaman, con todo derecho, nuestra condición humana, como la de ellos mismos, para movilizarnos a construir un nuevo contrato social por los niños y las niñas, los jóvenes, los adultos y los viejos, todos vulnerables [vulnerados en sus derechos] que quedan ocultos detrás de los números de nuestras estadísticas.

*13 Repensar la pobreza es un asunto que requiere explorar profundamente desde la filosofía y la sociología; examinar los discursos construidos en distintos campos de conocimiento cercanos [economía, planeación del desarrollo y derecho, entre otros]. En este sentido es sugerente Repensar la pobreza, [2012] un excelente libro de Abhijit V. Banerjee y Esther Duflo. Estimulan precisamente examinar la pobreza más allá de las cifras que muchas veces son tan duras que paralizan las intenciones de hacer algo moralmente bueno por los pobres. Como se sabe A. Sen y M. Nussbaum tienen construcciones importantes. Desde la teoría de justicia y derechos humanos es indispensable examinar a J. Rawls y a T. Pogge.*





el  
**ADIOS**  
a mi  
**COMUNA**

*Carlos Barrera Marulanda*



# EL ADIÓS A MI COMUNA

“El futuro nuestro ya está marcado por gentes ambiciosas que no están contentas con ver aquí a personas viviendo cómodamente en casas amplias y espaciosas.”

**Carlos Barrera Marulanda**

*Comité de voceros Comuna San José*

*cabama46@hotmail.com*

*Portada Collage: Carlos Lopéz Diseño: Cesar Ramos*



Soy habitante del Barrio San José. Llegué a vivir de unos seis años y cultivé allí mis épocas de adolescencia y juventud, me rodeé de mis mejores amigos y amigas, conquisté y viví mis primeros amores y posteriormente contraí matrimonio con quien hoy tengo la dicha de compartir mis años de vejez. Recorrí a diario calles de mi barrio como

enamorado que fui y aún sigo siendo del deporte, organicé y dirigí muchos equipos de fútbol y baloncesto. Me siento orgulloso de haber orientado y llevado por el camino del éxito a muchos habitantes de este barrio que en un pasado fue el epicentro de la ciudad y donde florecieron una inmensa cantidad de hombres de bien. Muchas páginas llenaría para

## Centro Comercial Fundadores (2009)

Calle 33 B # 20 – 03



## EL ADIÓS A MI COMUNA

enamorarlos a todos, por lo que resumo solo diciendo que de San José surgió la cultura de media ciudad.

El correr del tiempo y los problemas sociales y políticos que ha vivido el país llevaron a que el barrio, que solo llegaba hasta donde existió el centro de sacrificio o matadero antiguo, se fuera extendiendo poco a poco laderas abajo, hasta tocar la quebrada Olivares. Todo ello debido a la incapacidad de los mismos administradores políticos que permitieron construir viviendas en zona de peligro e hicieron que lo que antes fueran potreros y arborización se convirtiera en barrios de gentes desplazadas, de pocos recursos y con una inmensa cantidad de tropiezos y dificultades para sobrevivir. La sociedad con el tiempo fue deteriorando las buenas costumbres y fueron presentándose en estos barrios

una gran cantidad de vejámenes sociales que obligaron a varias personas a emigrar dejando allí su juventud y su historia.

Se dice que la comuna, que tomó nombre del barrio insigne de un pasado, se convirtió en foco de delincuencia y prostitución. Pero es solo querer que la ciudad sienta el impacto o se crea el cuento que es allí donde está radicado todo el mal, desconociendo que la ciudad está inundada por los cuatro puntos cardinales de todos los males que hoy aquejan a la nueva sociedad. Entre ellos la droga, la prostitución, el atraco, el robo, el suicidio y la pérdida de valores que llevan a la gente del común a botar basuras a las calles, rayar paredes, dismantelar los servicios de la comunidad hurtando las redes eléctricas, los contadores, las bombillas de alumbrado público,

## Avenida San José



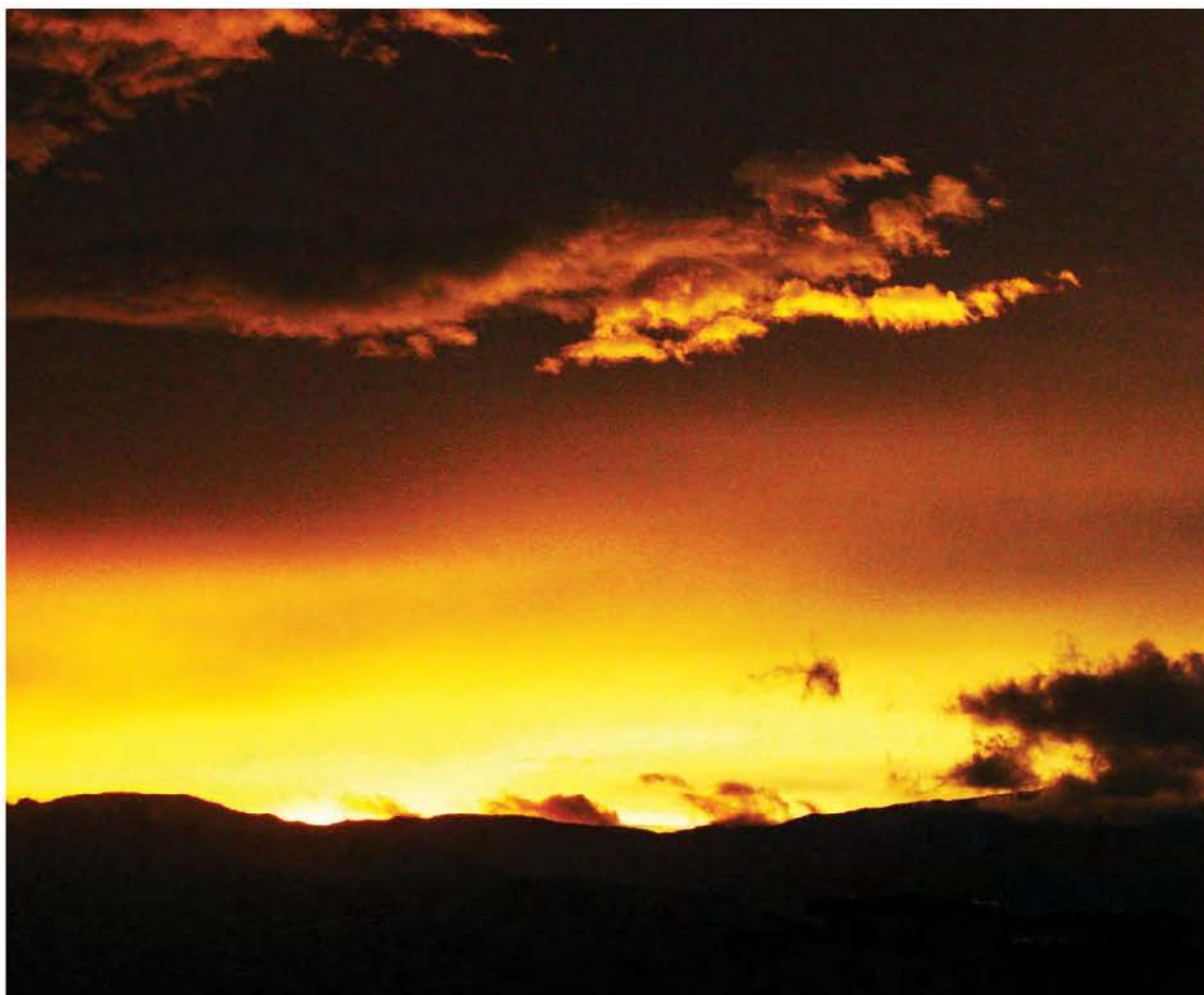


etc. ¿Todos esos males solo existirán en la comuna San José? ¿O serán de toda la ciudad de las puertas abiertas?

La ciudad de los años 40 y 50 creció en un 70%, se extendió por los rincones, llegó a las altas cumbres y agotó rápidamente todos los terrenos aptos para construir. No quedando más solución a la vista colocaron los ojos en la comuna San José que tiene los terrenos más planos y céntricos de la ciudad, para tratar de dar solución a la gran demanda de vivienda que tiene y va a tener la ciudad en un futuro próximo. Los administradores públicos tratan de ocultar a las gentes que allí moramos. La verdad es que van a sacar del sector a todo el resto de personas que se quedaron para ubicar a unas más prestantes y con

mejor solvencia económica, para que construyan unos conjuntos residenciales que le darán mayor vida a la ciudad en lo turístico y un respiro en el déficit de terrenos aptos para construir.

Todo lo que se viene a grandes pasos se llamará la reforma urbana que no es otra cosa que un gran desplazamiento de miles de familias. El futuro nuestro ya está marcado por gentes ambiciosas que no están contentas con ver aquí a personas viviendo cómodamente en casas amplias y espaciosas, incluso con grandes solares de cultivos y aves de corral, mientras prestantes personas de la ciudad viven en apartamentos de solo 2 y 3 cuartos de 3 por 3 metros cuadrados y sin poder aspirar a una ampliación o una mejor ventilación. Es por ello que





## Habitantes de la comuna

quieren que abandonemos nuestras parcelas ya que se puso tan de moda el desplazamiento en Colombia por parte de guerrillas y paramilitares. Para colmo nos prometen hoy los administradores públicos que nos cambiarán esa cómoda casa por un lujoso pero muy incómodo apartamentico... Que cambio "tan estupendo y valioso" el que nos espera a quienes hoy somos propietarios, fundadores y descendientes de la gran cultura manizaleña de los años 40.

Con la salida de los últimos mohicanos que allí quedamos llegarán los futuros cambios para lo que fue el barrio San José. El cambio de nombre de la comuna para poder borrar de las mentes la historia de un pasado. Florecerá a la sombra de un nuevo nombre quizás extranjero para la nueva generación que va a tener la dicha de vivir aquí, y habrá nuevo templo pues seguro estoy que prestantes personas no se adaptarán a la que con esfuerzo y lucha construyó el presbítero Esteban con las limosnas de todos nosotros. Y tampoco se llamará templo de San José pues también el santo es inadecuado para el conjunto residencial y así se sepultará hasta el último vestigio de la que fue la comuna San José de los años 2000...y amanecerá y ya veremos...





# CENTRO HISTÓRICO DE MANIZALES



*lineamientos conceptuales de cara al pot [SMP]*

*Marina Jiménez Buitrago  
José clareth Bonilla cadauid  
Gonzalo Duque Escobar*



*Fotografía  
Carlos Pimienta*

# CENTRO HISTÓRICO DE MANIZALES

## Lineamientos Conceptuales de cara al POT (SMP)

**Marina Jiménez Buitrago**  
**José Clareth Bonilla Cadavid**  
**Gonzalo Duque-Escobar**

*gduquees@unal.edu.co*

*Fotografías antiguas cortesía del Centro de Historia de Manizales.*

### **Presentación**

El presente documento es un ejercicio colectivo desarrollado por los citados socios de la Sociedad de Mejoras Públicas de Manizales –SMP-. En este se consignan algunos elementos de interés y referencias en torno a la temática asociada a la recuperación del centro histórico de Manizales, proyecto convocado por la Fundación Centro Histórico de Manizales. Fue escrito con el propósito de ofrecer elementos de juicio y algunas luces de importancia para el contexto del proceso, y en particular para la Mesa de Trabajo del POT, del mismo. No se incluye aquí el soporte normativo, asunto que le compete a la Secretaría de Planeación de Manizales, tema que fuera expuesto por la Arq. María Luz Vásquez como miembro de la Mesa de trabajo del POT, y a la cual asistimos los de esta comisión de la SMP.

### **Introducción**

La Sociedad de Mejoras Públicas de Manizales –SMP- es una ONG cívica creada en 1912 para velar por los intereses comunes y el desarrollo sostenible

de la ciudad de Manizales. Al ser vecina del centro histórico de la ciudad, destaca la importancia del propósito de este trabajo participativo que ha surgido desde la iniciativa de la Sociedad Civil, y reclama la necesaria voluntad política para emprender una tarea fundamental, donde la problemática debe empezar por reconocer la falta de autoridad de los entes responsables de la planeación así como el uso y el manejo del espacio urbano más significativo de Manizales.

Al mismo tiempo, la SMP desea resaltar que la problemática del centro histórico, espacio urbano donde se reflejan los principales problemas socio-ambientales de los países latinoamericanos, de la sociedad contemporánea y en especial de Colombia, no sólo responde a viejos problemas del orden administrativo y político de la ciudad, siendo la falta de autoridad y el clientelismo parte del diagnóstico. También obedece a la falta de empoderamiento del centro histórico por parte de sus usuarios que somos todos los manizaleños de nacimiento o por adopción, y al precario compromiso de los actores sociales estratégicos de la ciudad.



MARINA JIMENEZ ROSE DONI GONZALO DUQUE

**Parque Fundadores**  
*Carrera 23 - Calle 32*





## Plaza de Bolívar Manizales

*Carrera 22 - Calle 23*

### Desarrollo Temático

#### 1-Las Dinámicas Urbana

Los de hoy no son los tiempos del intervencionismo y proteccionismo del período keynesiano que resuelve la recesión de 1929 apalancando la demanda, gracias al cual el desarrollo de Colombia, soportado en una economía industrial anclada al modelo de sustitución de importaciones, encuentra opciones para localizarse en sus regiones mediterráneas (caso altiplano cundiboyacense y montañas antioqueñas). Tras la estanflación de los años setenta y la expansión de la informática, se terceriza la economía y surge un nuevo modelo económico a nivel internacional que reclama la globalización de los mercados y la consecuente reforma de los Estados.

Dicho modelo económico de enfoque neoliberal y en favor de la oferta, propuesto desde la Escuela de Chicago, conduce a cambios estructurales como la reprimarización de la economía colombiana, la reconversión de nuestro modelo industrial y la reubicación en las costas de las oportunidades para los nuevos escenarios del desarrollo económico. De ahí que, a partir de la nueva Constitución Política de 1991, mientras que en Manizales o en Pereira se cierran cerca de 20 industrias y empresas importantes en Barranquilla surgen más de 240.

Lo anterior resulta determinante, no solo por las implicaciones en materia de empleo fáciles de advertir, sino y sobre todo por los cambios políticos que subyacen en la reforma del Estado. Ello en tanto el verdadero sentido de construir ciudad no es más que el de convocar al ciudadano a la construcción social de su territorio y, por lo tanto, a tomar decisiones fundamentales sobre lo común y lo público.



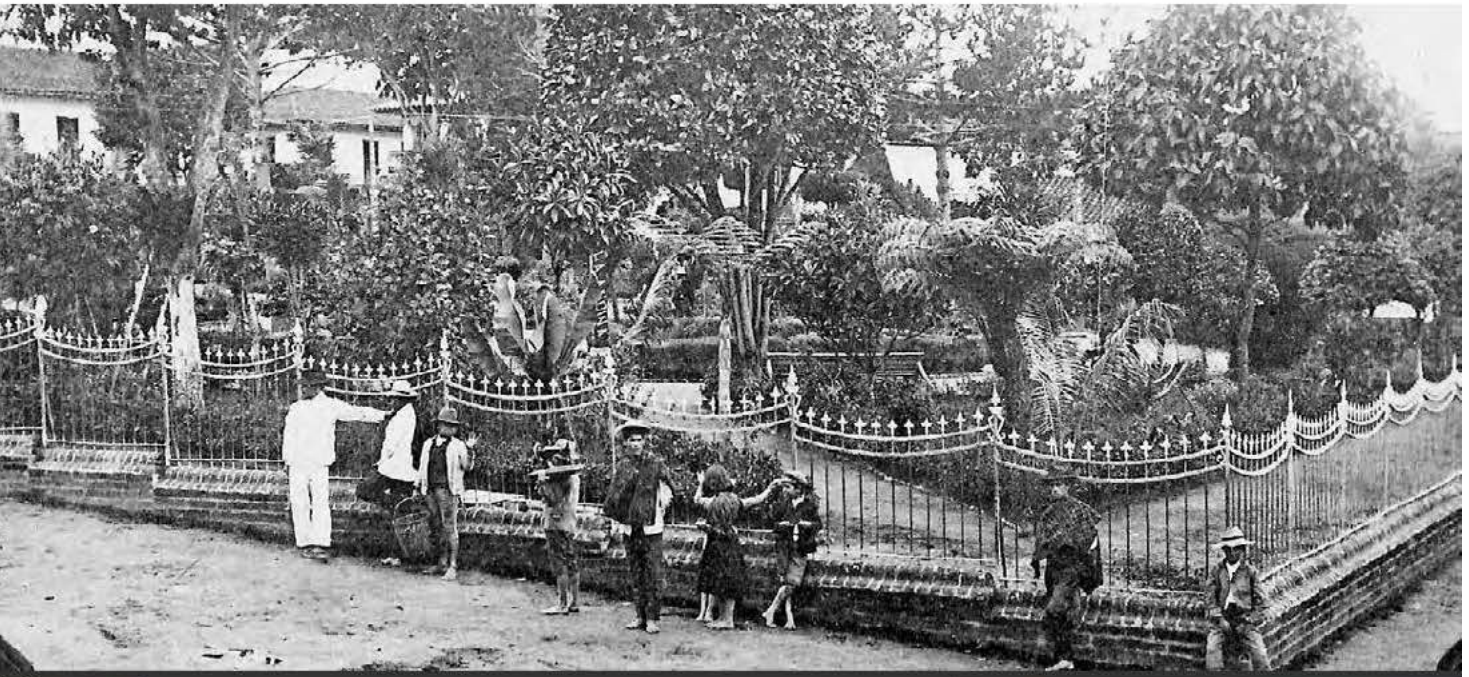


En ese orden de ideas, la gestión urbana no solo debe ser el resultado de una gestión pública por sí misma, sino también el fruto de una gestión integral, descentralizada e incluyente, al interior de las ciudades y entre ellas. Debe ser asimismo participativa en cuanto exprese el interés del universo heterogéneo de los actores sociales, incluidos los pobres urbanos. Es por esta razón que el ejercicio de recuperación del centro histórico de Manizales, además de legitimar la participación de la sociedad civil organizada, la conmina a considerar objetivos no solo económicos y ambientales, sino también a encontrar soluciones sociales en temas fundamentales como las formas mínimas de convivencia y los derechos humanos.

Al examinar los nuevos enfoques del urbanismo del siglo XXI, habrá que partir del presupuesto de una ciudad en la que los procesos urbanos no se pueden reducir a la esfera de la “ciudad amurallada” del medioevo y tampoco a la “de la urbe autosuficiente” limitada por un medio rural. La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial LOOT que expone estos nuevos enfoques supera la tradicional visión “municipalista” e invita al planificador a fortalecer la dimensión territorial del ordenamiento a partir de la asociación de los municipios, obligados a velar por la integridad de los ecosistemas y el fortalecimiento de la identidad cultural. Este cambio de horizonte se debe, además de los procesos de ruralización que se han consolidado en el Eje Cafetero, a la supervivencia de las ciudades intermedias que hoy palidecen como consecuencia de su condición mediterránea y la competencia metropolitana, dependiendo ahora de una conurbación cuya viabilidad política obliga al pluralismo, a la concertación y a la construcción de sinergias regionales.

## 2- Conflictos y Retos Urbanos

Nuestras ciudades son el escenario de los grandes conflictos socio-ambientales latinoamericanos y de las profundas desigualdades económicas que aquejan a la población colombiana. En este país, donde el conflicto armado expresa al unísono la inminente urgencia de una reforma agraria y la presencia de actores que desde el poder impiden su desarrollo, también se debe aceptar la imperiosa necesidad de una reforma urbana para resolver los problemas asociados a las crecientes desigualdades.



**Parque Francisco José de Caldas**  
*Carrera 22 - Calle 23*



Al igual que el proceso de la Paz no es un asunto coyuntural que puede resolverse por la vía de las armas y la represión del Estado, dicha reforma urbana obliga la puesta en práctica de decisiones integrales. Propuestas que deben ir más allá de la aplicación efectiva de los instrumentos normativos y administrativos del suelo urbano y periurbano, el control de la especulación del suelo, la dotación de servicios públicos eficientes y la seguridad ciudadana, para llegar a objetivos más amplios así resulten de algún modo utópicos. Estos son la inequidad, la pobreza e informalidad, la participación y los derechos de los ciudadanos, el modelo socioambiental urbano, la propiedad y función social del suelo, y el desarrollo del territorio entendido como un sujeto y como una transformación social e histórica.

El actual modelo urbano de Manizales no solo acentúa la inequidad sino que también se constituye en un freno para el desarrollo de la ciudad y para el bienestar de los manizaleños. La infraestructura se sigue concentrando en torno a los suelos propiedad de las clases más favorecidas que son una minoría, donde los procesos de urbanización no sólo presionan el frágil medio ecosistémico sino que facilitan una escisión entre costos y beneficios resultado de explotar el suelo a favor de los urbanizadores.

Al respecto, es importante saber que siendo difícil enfrentar la inequidad, en cuanto a la reducción de la pobreza urbana, meta más simple de alcanzar, existen instrumentos puestos a prueba desde décadas atrás cuando se enfrentaron los graves impactos de la sociedad industrial de ayer.

Las acciones a emprender en el centro histórico, antes que arinconar a los pobres informales restándoles oportunidades y conduciéndolos a la violencia, deben partir del aprovechamiento y fomento de su enorme potencial empresarial y creativo. Por supuesto que todo esto debe abordarse hoy en el marco de una nueva sociedad: la del conocimiento, donde el modelo económico ha desmantelado las bases del Estado solidario y la estructura del empleo ha cambiado.

Pero una mirada aproximada a los problemas de Manizales y a las políticas públicas que se deben abordar de cara a la sostenibilidad de la ciudad y con ella a la recuperación de su centro histórico, debe pasar por temáticas ambientales como la de evitar la proliferación de los guetos duales (de los ricos y de los pobres), y mitigar la vulnerabilidad a los desastres propios del trópico andino. Debe cruzar a su vez por asuntos sociales como la fragmentación social y la drogadicción; transitar por la cuestión económica donde informalidad y desempleo son retos evidentes; y considerar la dimensión político-institucional, afectada por la pérdida de la moral pública y la crisis de autoridad y liderazgo, de conformidad con la teoría del desarrollo sostenible.

Ahora, dado que el problema a enfrentar es el deterioro del centro histórico y como tal el de una fracción de la zona comercial - de una ciudad intermedia en proceso de conurbarse para formar el área metropolitana de Manizales y la ciudad región del Eje Cafetero-, los retos a enfrentar desde el POT además de los puntos ya relacionados, tienen que enfocarse en función de un ordenamiento urbano descentralizado que traspase fronteras y contemple acuerdos con pequeños poblados y ciudades. La agenda de los entes territoriales involucrados deberá contener temas estructurales y de largo plazo para decidir conjuntamente y con coherencia en materia de organización del territorio, suministro de servicios públicos y movilidad, sin caer en el error de concentrar el desarrollo urbano y dejar a la deriva cuestiones fundamentales como la complementariedad económica y asignación de competencias acordes con las ventajas comparativas del territorio compartido.

### 3 - El Escenario y Sus Actores

Así como la tienda y el taller industrial intensivo en mano de obra, en su orden, han cedido espacio a las grandes superficies de mercado y a las modernas factorías automatizadas, el centro histórico ha mutado. Conforme los almacenes de marca y tradicionales centros mayoristas de antaño se trasladan a los cómodos centros comerciales y modernas meta-superficies especializadas de la periferia citadina, las ventas de baratijas, los mercados populares y las ventas callejeras estacionarias y ambulantes, se toman dicho escenario. A éste concurren ríos humanos en los que se mezclan, además de pobres y miserables que cosechan residuos de cada elemento de la textura urbana, legiones de desempleados y oferentes de servicios: empleados y usuarios de oficinas públicas; restaurantes, bares, cafeterías; pequeños negocios y centros bancarios o culturales; viajeros y turistas; consumidores de segundas y de artículos de consumo masivo, entre otros. El dónde, quién, cuándo y qué de los flujos humanos, no es más que la radiografía social de la ciudad.

## CENTRO HISTÓRICO DE MANIZALES

Cerrarle el paso al automóvil, priorizar el transporte público masivo y peatonalizar la 23 y la 19 con el fin de dignificar el trabajo humano, mediante un proceso participativo de autogestión del centro histórico acompañado desde el Estado, antes que ser opciones utópicas son fórmulas necesarias de la esencia de la recuperación del lugar. Para el efecto, se dinamizarán las actividades comerciales que le son propias en cuanto se obliga a acciones concertadas para ordenar las actividades ilegales que se han apropiado el espacio público, se dotará de elementos sanitarios y de estancias que lo transformen en un "paseo" estético, funcional, higiénico y atractivo, siempre y cuando se gestionen los mecanismos para equiparlo y enriquecerlo generosamente de actividades culturales.

Para la SMP, cualquier decisión que se tome en pro de un bien tanpreciado como lo es el centro histórico de nuestra ciudad, debe fundamentarse en la nueva Constitución Política de Colombia donde se define el Estado social de derecho, concepto que realza la dimensión social de nuestra Carta.

Así el modelo neoliberal no contribuya a este objetivo al privilegiar al mercado sobre la sociedad y supeditar las políticas solidarias a los objetivos de la competitividad, la apropiación social del territorio obliga a una acción pedagógica popular. En esta deben incorporarse al imaginario de los actores los fundamentos de la Carta del 91 para fortalecer el carácter democrático y progresista de un proceso que debe blindarse de fuerzas reaccionarias, sectores retardatarios e intereses particulares.

## Epílogo

No cabe ninguna duda que el centro histórico es la mejor expresión del carácter manizaleño. Se trata de la materialización de una herencia que nos han dejado los mayores, fruto de las más notables empresas cívicas de ayer. La de consolidar en 1903 una caficultura minifundista, donde la organización y el trabajo del campesino propietario de su tierra fue la base para la industrialización del país. La de concebir en 1927 una catedral en concreto reforzado de 106 m de altura para un poblado de bahareque con 36 manzanas incendiadas, obra que se ejecuta entre 1928 y 1939 tras convocar a sus 50 mil habitantes.



Ahora, frente al reto no podemos ser inferiores. Nuestra historia de vida ciudadana nos reclama para una acción noble como lo es la defensa de nuestra ciudad, tarea que debe empezar por el rescate de su atractor urbano más fundamental: el centro histórico. Esto, porque las soluciones que se implementen en él tendrán la capacidad de reproducirse en todo el continuo urbano de Manizales.

Mientras las complejas funciones del espacio público -mínimas en los barrios de estrato alto bien dotados y fundamentales en los populares menos equipados para soportar el carácter solidario de la vida comunitaria- son la base de las demandas del centro histórico como referente del paisaje urbano y humano, las demandas y protestas de unos y la expresión de las aspiraciones y sueños de otros, son procesos que sólo encuentran máxima identidad y fuerza en el centro histórico. Éste se encuentra siempre monumentalizado pero mal equipado para absorber la enorme y creciente carga de usuarios. Aquel lugar donde los excluidos, los pobres, los marginados y los inconformes, pueden crear las condiciones para ejercer el derecho individual y colectivo a la vida ciudadana, gracias a su equipamiento generoso en espacios poli-funcionales y simbólicos, y a las primeras vías urbanas que nacieron para el peatón y no para el automóvil que en forma creciente las ha usurpado sin importar la gente.

Si las políticas públicas se restringen al control social, al ornato y equipamiento y a medidas estereotipadas, olvidando la promoción social, ambiental y económica, y sin concertar los objetivos mínimos para satisfacer las demandas de funcionalidad y dinámica urbana del centro de la ciudad -espacio fundamental para el comercio y para los rituales públicos- Manizales terminará cediéndole espacio a un efecto de "fractal nocivo". A su paso, dicho efecto será capaz de trasladar conflictos y contradicciones no resueltos del centro histórico como atractor urbano, a espacios donde se dan otras funciones de la ciudad. En el sector de El Cable como epicentro de la zona de servicios de Manizales ya empiezan a observarse vectores de deterioro.







# HABLAN LOS PLACEROS DE LA PLAZA DE MERCADO DE MANIZALES

*una entrevista a*

**GONZALO SALAZAR**

**LUIS FERNANDO AGUIRRE**

**JOSÉ MARTÍN MUÑOZ ARIZA**

*"Por muchos años se han comprometido con la plaza de mercado pero no han cumplido, inclusive, lo que hicieron con las obras de la plaza Alfonso López fue cerrarle la entrada a la plaza."*

# HABLAN LOS PLACEROS DE LA PLAZA DE MERCADO DE MANIZALES

Entrevista a Gonzalo Salazar,  
Luis Fernando Aguirre,  
José Martín Muñoz Ariza

**Revista Araña Que Teje**

*revistaranaqueteje@autonoma.edu.co*

*"... la Galería es el epicentro de la ciudad, el corazón que cuenta con el mejor pabellón de todas las galerías de Colombia por su arquitectura y hace parte del patrimonio nacional. No podemos dejarnos quitar este tesoro como ciudadanos y comerciantes. ¿Cómo nos va a organizar la Galería?"*

Con la consigna de incluir el mayor número de voces posibles que se pronunciaran frente al Macroproyecto San José, la cita de Araña que Teje en esta oportunidad es con un grupo de tres comerciantes del Sector Galerías que manifiestan inconformidad con el desarrollo de las obras, y afectación directa de sus lugares de trabajo; sus segundos hogares desde hace más de 20 años.

Para Gonzalo Salazar, propietario de una ferretería en la Plaza de Mercado, el legado que han dejado

todos los alcaldes ha sido el de acabar con la Galería, con la concesión, con el parque público. Todos los días incrementa la inseguridad, la corrupción política y ya a nadie le importa lo que ocurra en la Comuna, antaño epicentro de la vida política y económica de la ciudad. Según Gonzalo, quien fuera miembro de la Junta Directiva del Centro Galerías y representante del concejo de administración de la Cooperativa Mercar, en el país hace falta equidad social, vigilancia a los derechos humanos y la creación de canales de participación efectivos, pues considera que como



comerciantes por ejemplo es difícil llevar el tema de la galería a la Alcaldía. La problemática del sector se sabe desde hace varios años pero ni al concejo ni a la alcaldía le importa lo que ocurra, asegura que se está perdiendo el legado que nos dejaron nuestros padres de cumplir la norma. Gonzalo calla unos minutos mientras recuerda que hace poco un joven reciclador, habitante de la calle, le estaba robando la

a un carro parqueado en el sector, y varios vecinos le gritaron que no lo hiciera, que existían otras vías de subsistencia pero el hombre responde que tiene hambre y que si los de corbata roban como lo hacen, por qué él no puede hacer lo mismo. La sensación de Gonzalo quien lleva más de 35 años en el sector es casi de repudio frente a la corrupción de los representantes del gobierno.

## Luis Fernando Aguirre



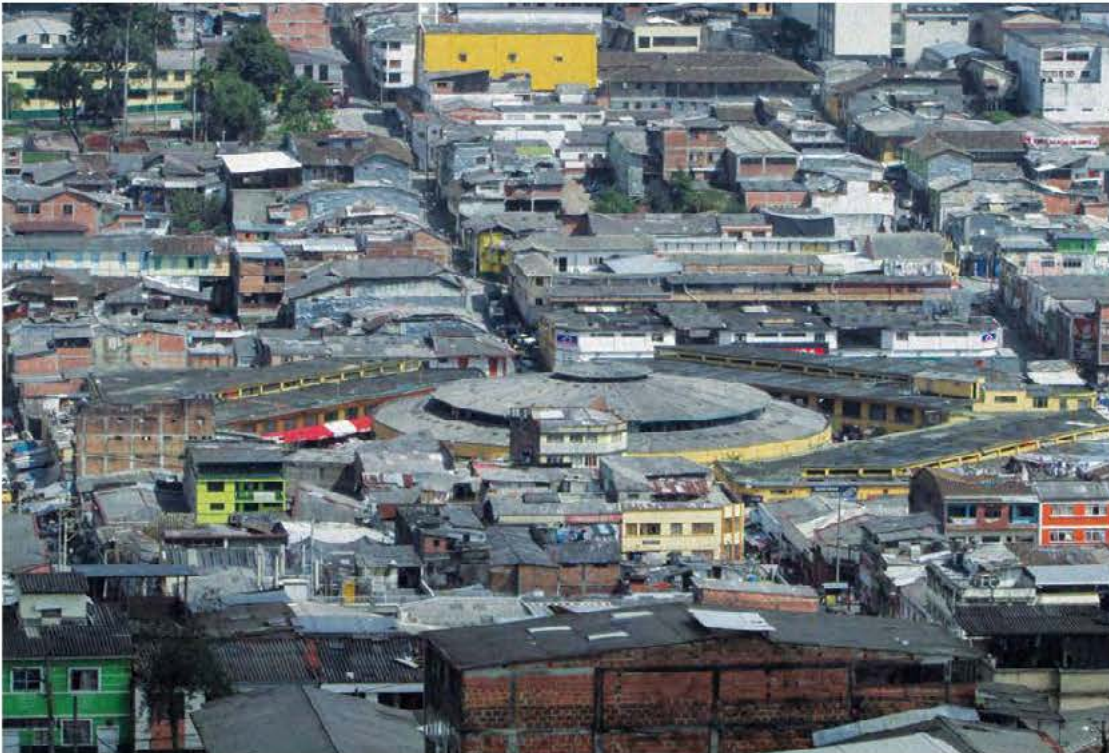
Luis Fernando Aguirre y José Martín Muñoz Ariza, propietario de la cafetería-panadería "Delicias Nandín" y de un negocio de cambalaches y usados (donde se encuentra desde una aguja hasta la hélice de un avión), respectivamente, la Plaza de mercado es la más grande empresa que produce empleo en la ciudad. Es el ombligo de la despensa de la ciudad y hoy se enfrenta a la quiebra de la mayoría de sus comerciantes. Los altos intereses de los bancos, los préstamos de gota a gota y el cambio en la dinámica de los mercados son algunas de las variables que afectan a los placeros. Para Luis Fernando, más conocido como Nandín, los mercados no responden de la misma forma ahora que hace 20 años; han salido muchos mercados satélites mientras la plaza de mercado se debilita cada vez más, no hay forma de contrarrestar siquiera un 20 % de las utilidades afirma José Martín. Para este último, es difícil para un comerciante hoy en día sostenerse puesto que están combinados mayoristas y minoristas, existen desequilibrios de mercado y favorecimiento a grandes superficies de mercado. Por ello, los tres hacen un llamado de atención sobre la importancia de la creación de una organización que administre a

los comerciantes, una asociación de comerciantes para comerciantes. En la actualidad, la gente de la ciudad prefiere comprar en grandes superficies porque en la Plaza de mercado no tienen donde cuadrar y no hay seguridad.

Querían traer a Carrefour a la Plaza de Mercado desplazándonos y quitándonos el sustento, afirma Nandín, que reconoce que la Galería es el epicentro de la ciudad, el corazón que cuenta con el mejor pabellón de todas las galerías de Colombia por su arquitectura y hace parte del patrimonio nacional. No podemos dejarnos quitar este tesoro como ciudadanos y comerciantes. ¿Cómo nos va a organizar la galería?, con nosotros no hablaron. El Alcalde Llano dijo: "ustedes no me desocupan, a mi me mandaron 3000 mil millones de pesos, si ustedes no quieren que yo los deposite aquí lo hago en otra parte".

Nos despedimos sintiendo que ellos representan muchas de las personas de la Galería, que tienen propuestas, grandes ideas y el deseo de mejorar las cosas...sólo necesitan que su voz sea realmente escuchada.

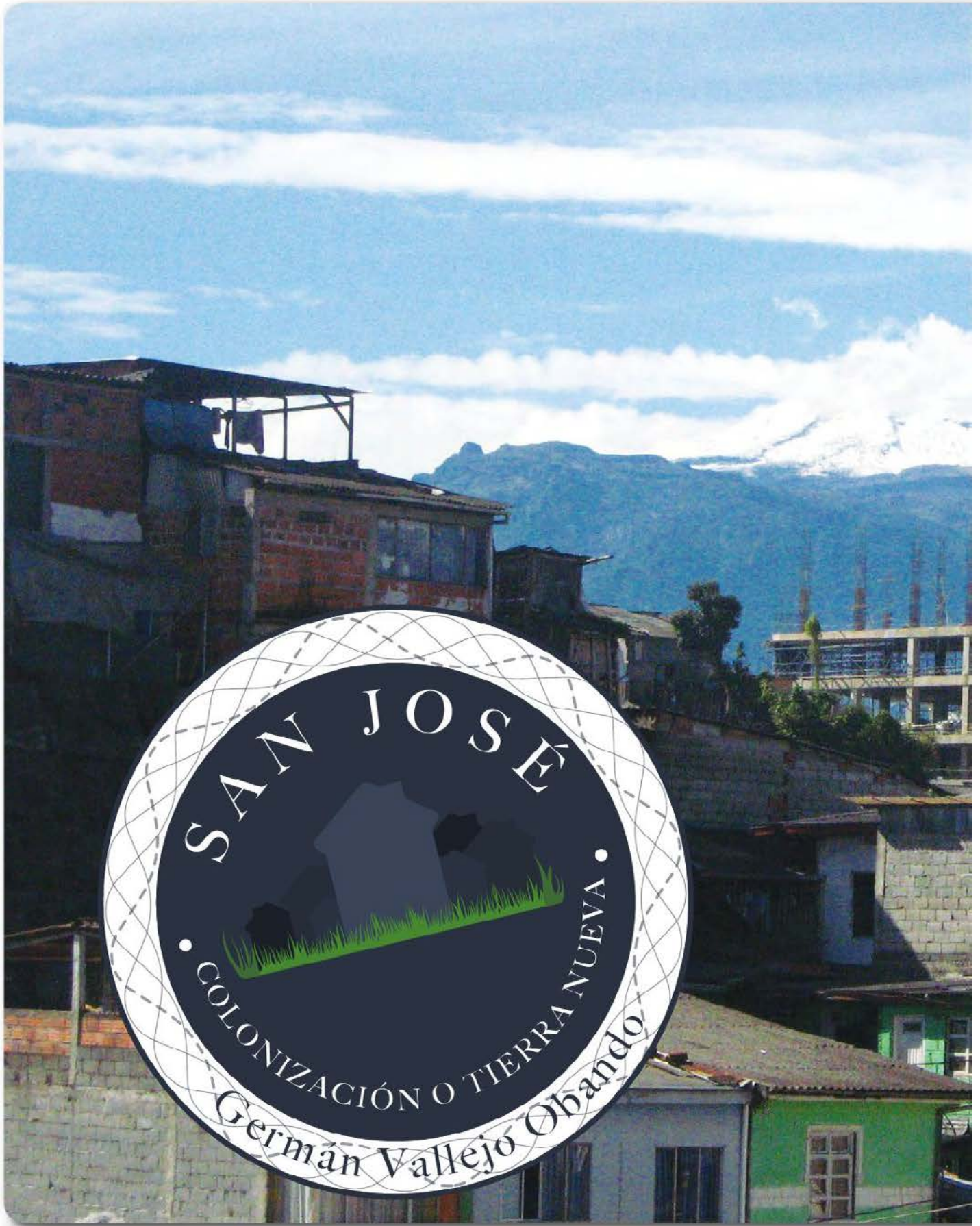
## Plaza de Mercado



*"Estas dinámicas, asegura Nandín, se han intensificado con la entrada del Macroproyecto San José, programa que nunca se consultó con los afectados."*

**Gonzalo Salazar**







# SAN JOSÉ: COLONIZACIÓN O TIERRA NUEVA

Por: Germán Vallejo Obando

*proyecto212005@yahoo.es*

“La revisión del POT es una labor valiosísima. Es una labor de las más críticas y más llenas de consecuencias que puede tener el Concejo de una ciudad. Carmenza Saldías, con quien he trabajado durante muchos años, considera que al expedir el POT los municipios tienen una función muy parecida a la del banco emisor. Tienen la posibilidad, vía reglamentación, del cambio del uso del suelo, de crear riqueza, de manejar riqueza, de redistribuir riqueza y si se logra que la ciudad capture parte de los beneficios que da la modificación de los usos del suelo, de ahí puede derivar una parte sustancial de sus recursos” Antanas Mockus.

Frente al desarrollo del Macroproyecto San José, quiero reconocer la fuerza vital y la capacidad de amor y lucha de mis compañeras y compañeros en el proceso de la Alianza Ciudadana y Universitaria por la Comuna San José y en el proceso Orbital por una ciudad equitativa. Así, vale el esfuerzo y persistencia, la resistencia y reexistencia, la conspiración y coinspiración.

## **1. Claridad de lo sucedido. Balance histórico de una acción urbanística ineficiente**

El foro sobre el Macroproyecto de interés social nacional del pasado 4 de abril permitió establecer un balance preciso, un corte histórico en relación con lo sucedido en la Comuna San José. Las graves vulneraciones evidenciadas desde tiempo atrás, fueron sintetizadas en las intervenciones

de organismos de control, ciudadanía, academia y algunas organizaciones sociales que en conjunto diagnosticaron y documentaron una situación crítica de vulneración de la Constitución, de la ley y de los derechos humanos desde los inicios del Macroproyecto hasta el momento actual.

A su vez, quedó claro que la Alcaldía Municipal y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio hicieron mutis por el foro. Siguen rehuyendo al debate público, le sacan el cuerpo a la deliberación de un asunto que por su importancia y trascendencia se convierte en la piedra de toque dentro del proceso de revisión del POT de Manizales de cara al 2026. Pese a que en el foro no se presentaron alternativas o posibles interacciones para corregir el rumbo, sí quedó claro que la “Reformulación del Macroproyecto” es necesaria. Su reestructuración es la ruta para garantizar derechos políticos, sociales, culturales y económicos a la población manizaleña, pues como bien lo expresa un ciudadano: “No sólo tumbaron a San José, nos están tumbando a todos”.

Son otros los escenarios de deliberación pública en los que corresponde presentar alternativas y proyectar interacciones. El primero de ellos es el escenario de la justicia. El segundo, el escenario del Concejo Municipal. En éste le corresponderá a la actual Alcaldía y a las diferentes bancadas tomar posiciones históricas en relación con los correctivos al Macroproyecto en particular, y a la función pública del urbanismo en general, dentro del proceso de revisión del POT.



## 2. Acciones e interacciones en lo jurídico

La claridad y la consistencia en el diagnóstico de lo sucedido en la Comuna San José permite encaminar una agenda de restablecimiento de los derechos de quienes fueron desplazados, y tomar precauciones para que no vuelva a suceder lo que ocurrió. Tres procesos pueden enmarcarse aquí: la acción de recuperación de la autonomía municipal, la defensa de los derechos humanos de las víctimas del proyecto de desarrollo en curso y la aplicación de una acción constitucional fruto del desconocimiento de la legislación urbana por parte de las autoridades locales.

### 2.1. Acciones de recuperación de la autonomía perdida

Por vulneración a la “autonomía municipal”, en particular en lo relacionado con la reglamentación del uso del suelo y la definición de acciones urbanísticas, se deben demandar, en conjunto y por inconstitucionalidad, las resoluciones del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, salvo la resolución de adopción 1453 de 2009, la cual fue “legalizada” a pesar de la declaración de inconstitucionalidad, por la Corte Constitucional, del sustento legal que le dio origen. Esta declaración dio pie para continuar promoviendo el Macroproyecto por fuera de cauces constitucionales por parte de quienes asumieron esta decisión como una patente de corso.

### 2.2. Acciones de defensa de los derechos humanos.

Perdón, verdad, justicia y reparación.

Punto de partida: ¿por qué pidió perdón el alcalde Rojas?

675 expedientes acumulados en la Personería, dos solicitudes verbales de control concurrente a la Contraloría General de la República por parte de la Contraloría Municipal de Manizales (al parecer desatendidas), procesos en juzgados de la ciudad por desafueros cometidos, una absurda “cláusula de renuncia” impuesta por el municipio a las y los propietarios de predios, marcan un estado inconstitucional de cosas, una vulneración sistemática de derechos humanos. Corresponde entonces acordar acciones para demandar el proceso del Macroproyecto por violación a los derechos humanos dentro de un claro ejercicio de derechos a la verdad, a la justicia y a la reparación.

La Contraloría Municipal de Manizales es la entidad con mayor responsabilidad en este delicado proceso, teniendo en cuenta las graves denuncias hechas durante el “informe 105 días de gestión” en marzo de 2012 sobre el Macroproyecto. En particular, su afirmación de que había solicitado “control concurrente” a la Contraloría General de la República para investigar el proceso de compra de predios en la comuna. En esa ocasión, el contralor expresó que se necesitarían por lo menos veinte abogados para establecer responsabilidades de quienes compraron barato y vendieron caro. A lo anterior corresponde sumar el último informe de control fiscal de 2012, de la vigencia de 2011, en el cual se establecen graves situaciones que se deben continuar precisando. Será adecuada la conformación de un “Tribunal de opinión” que construya un “Libro Blanco” sobre lo sucedido en términos de una verdad que cada vez sale más a flote para establecer: (1) los motivos de lo ocurrido, (2) las causas que originaron las violaciones, (3) las circunstancias en que ocurrieron y (4) los avances y resultados de las investigaciones.

“¿Qué son los tribunales de opinión? Son mecanismos que surgen de iniciativas sociales y de organizaciones no gubernamentales para hacer un juicio simbólico frente a ciertos eventos o hechos que generaron violaciones. Las decisiones de estos tribunales son importantes porque contribuyen al proceso de esclarecimiento y de reconocimiento de la verdad y cuentan con la participación directa de las comunidades, aunque no sean decisiones oficiales.

Su eficacia depende de la forma como logren impactar a la sociedad y obtener su reconocimiento, en virtud de factores tales como la autoridad de sus integrantes y la credibilidad de sus procedimientos. Los resultados de los tribunales de opinión pueden convertirse en pruebas para adelantar procesos judiciales de carácter formal ante tribunales nacionales o internacionales” ([//www.coljuristas.org/documentos/libros\\_e\\_informes](http://www.coljuristas.org/documentos/libros_e_informes)).

### 2.3. Acción constitucional de cumplimiento de la ley por desconocimiento de la legislación urbana por parte de autoridades locales

La Contraloría Municipal de Manizales tiene razón al establecer en su informe de gestión sobre la Empresa de Renovación Urbana de Manizales (ERUM) que su marco de actuación en el Macroproyecto puede generar acciones de tipo legal, en particular la acción constitucional de cumplimiento de la ley. Esta



situación no es excepcional en la administración pública municipal, caracterizada por constantes incumplimientos a la ley que históricamente vienen generando acciones de tutela, acciones populares, acciones de cumplimiento.

### 2.3.1 Puntos de partida: legalidad democrática

Se necesitan elementos para el diseño de una precisa "maniobra jurídica" en defensa de la inclusión social, la equidad y el derecho a la ciudad. Que se cumpla con la Constitución y la ley es una exigencia básica para poder definir una nueva ecuación de desarrollo urbano que contemple la defensa de estos derechos. En este sentido, corresponde acudir ante la autoridad judicial para hacer efectivo el cumplimiento de los actos administrativos relacionados con la aplicación de los instrumentos previstos en la ley 9 de 1989 y la ley 388 de 1997, en la ejecución del Macroproyecto Urbano San José. Entre las medidas que se contemplan se encuentra la herramienta acción constitucional de cumplimiento de la ley por grave desconocimiento de la legislación urbana por parte de autoridades locales y nacionales.

La acción de cumplimiento se dirigirá contra las autoridades administrativas nacionales y locales que no están aplicando los actos administrativos expedidos en particular con la resolución de adopción del Macroproyecto número 1453 de julio 27 de 2009 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Esta acción de cumplimiento de la ley se podrá ejercitar sin perjuicio de las demás acciones que la ley permita. Las decisiones administrativas adoptadas por el entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial no se aplican a cabalidad en el plano local, y en el plano nacional nada se hace para ajustar el proceso de acuerdo con la política pública aprobada en los documentos CONPES y los parámetros fijados en la resolución de adopción del Macroproyecto.

En dichos parámetros se vinculan instrumentos de planeación, financiación y gestión del suelo urbano relacionadas con la participación en plusvalía y la participación de propietarios, poseedores y organizaciones sociales que se viene dejando en el papel, en detrimento de la legalidad democrática.

### 2.3.2 Legalidad. La ERUM Ltda. se rajó en el informe de control fiscal 2012

La Contraloría Municipal de Manizales con toda precisión establece que la ERUM a lo largo de su historia institucional se quedó rezagada en la defensa de los intereses colectivos. La entidad en su



informe sobre la ERUM Ltda., correspondiente al año fiscal 2011, calificó con 30.3 de un máximo de 100 puntos, las condiciones de legalidad de esta empresa. Se estableció que no cuenta con un normograma que como herramienta gerencial le permita delimitar y conocer su marco de actuación especialmente en materia de renovación urbana y cuyo incumplimiento puede generar acciones de tipo legal como la contemplada en el artículo 116 de la ley 388 de 1997. Según la Contraloría: “La ERUM, ha actuado sin tener en cuenta que su desempeño debe consultar la ley 9 de 1989 o ley de la Reforma Urbana, modificada por la ley 388 de 1997, cuyo incumplimiento puede generar acciones de tipo legal, como la contemplada en el artículo 116 de la ley 388 de 1997”.

### 2.3.3 ¿Qué se está incumpliendo por parte de la ERUM Ltda.?

**2.3.3.1 En la resolución de adopción del Macroproyecto se establece entre otros el siguiente propósito:** “Vincular al sector privado y los propietarios del suelo en la generación de suelo para vivienda de interés social (Ver resolución de adopción del Macroproyecto Urbano de Interés Social Nacional, resolución 1453 de 27 de julio de 2009. Ministerio de Vivienda, ciudad y territorio <http://www.slideshare.net/genesis182/macroproyecto-san-jose-resolucion-1453-2009-manizales> . Pág. 2).

**2.3.3.2. En la resolución de adopción del Macroproyecto se advierte que corresponde:** “Destinar eficientemente los recursos captados por la aplicación de los instrumentos de financiación derivados de las actuaciones urbanísticas con particular referencia a la participación en las plusvalías [...]” (resolución 1453 de 27 de julio de 2009. Ministerio de Vivienda, ciudad y territorio <http://www.slideshare.net/genesis182/macroproyecto-san-jose-resolucion-1453-2009-manizales> . Pág. 4).

**2.3.3.3 En la resolución de adopción del Macroproyecto, artículo 4, se establece dentro de las estrategias:** “f. Promover la participación de los propietarios, promotores interesados, y colectivos sociales en los programas y proyectos de renovación y recuperación urbana de la zona” (<http://www.slideshare.net/genesis182/macroproyecto-san-jose-resolucion-1453-2009-manizales> . Pág. 7).

**2.3.3.4. En la resolución de adopción se establece un deber:** “Artículo 40. Anuncio de proyecto y

Valoración del suelo. En los términos del párrafo del artículo 61 de la ley 388 de 1997 y como consecuencia de la resolución de anuncio del Macroproyecto número 1464 del 20 de agosto de 2008, los avalúos comerciales ordenados y realizados para la adquisición de los inmuebles requeridos por el Macroproyecto deberán descontar el monto correspondiente a la plusvalía o mayor valor generado por el anuncio del mismo. Estos avalúos, igualmente, servirán de referencia para los nuevos avalúos que sea necesario realizar, bien para la adquisición de inmuebles o para los instrumentos de gestión o financieros que se apliquen con ocasión del Macroproyecto” (<http://www.slideshare.net/genesis182/macroproyecto-san-jose-resolucion-1453-2009-manizales>. Pág. 26).

**2.3.3.5. En el contrato de fiducia mercantil ERUM Ltda. (fidupervisora) y en correspondencia con los documentos CONPES y la resolución de adopción, se plantea lo siguiente:** “Propiciar la participación del sector privado: propietarios, promotores y colectivos sociales en los programas y proyectos de renovación urbana” (ver: <http://www.juguemosdelocales.blogspot.com/2011/10/macroproyecto-urbano-san-jose-el.html>).

### 2.4. Otros documentos relacionados con el tema de la participación de propietarios en los macroproyectos

2.4.1. Papel de propietarios en macroproyectos. Documento Conpes. Consejo Nacional de Política Social Colombia. CONPES 3583 de abril de 2009 [www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/.../Conpes/3583.pdf](http://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/.../Conpes/3583.pdf) CONPES 3629 de noviembre de 2009. (<https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket...tabid=907>).

2.4.2. Posible papel de propietarios en proyectos de renovación según el alcalde Rojas. Planteamiento como candidato a la pregunta ¿qué piensa del Macroproyecto San José? “[...] Con los talleres del Parque Liborio no podemos llegar de la noche a la mañana a sacar a más de 250 empresas que hay allí y que generan más de 2000 empleos para la ciudad. Con la asociación que los aglutina concluimos que la idea es que sean socios del proyecto. Les vamos a vender tierra dentro del proyecto para que formemos la zona T, de talleres como los ferreteros tuvieron la idea de conformar la zona F. Si se separan sería una pérdida de ordenamiento territorial muy grande, sería tirar toda esa gente a la calle, si están juntos funciona mejor”

*Se debe reorientar o en la mayoría de los casos cumplir las pautas de ley para encauzar el Macroproyecto hacia una acción incluyente que tenga como principal prioridad proteger la permanencia de propietarios, poseedores y habitantes originales.*

### **3. Acciones en relación con la presentación de alternativas normativas dentro del proceso de revisión del POT:**

El respeto a los derechos de las y los pobladores originales como punto de partida en la perspectiva del proceso de formulación del POT 2014-2026. El trabajo en equipo ciudadano y universitario tendrá la posibilidad de redactar contenidos precisos y proponerlos como de carácter normativo dentro del proceso de formulación y adopción del POT con un horizonte al 2026. Sin duda, el municipio en ejercicio de su autonomía puede fijar otras pautas al Macroproyecto y reorientar el ilegal proceso urbanístico a través de una acción urbana integral en coordinación armónica con el gobierno nacional y las y los pobladores del sector.

Se debe reorientar o en la mayoría de los casos cumplir las pautas de ley para encauzar el Macroproyecto hacia una acción incluyente que tenga como principal prioridad proteger la permanencia de propietarios, poseedores y habitantes originales y su vinculación voluntaria a proyectos asociativos, con una distribución equitativa de cargas y beneficios que garantice la efectividad de los derechos constitucionales a la vivienda.

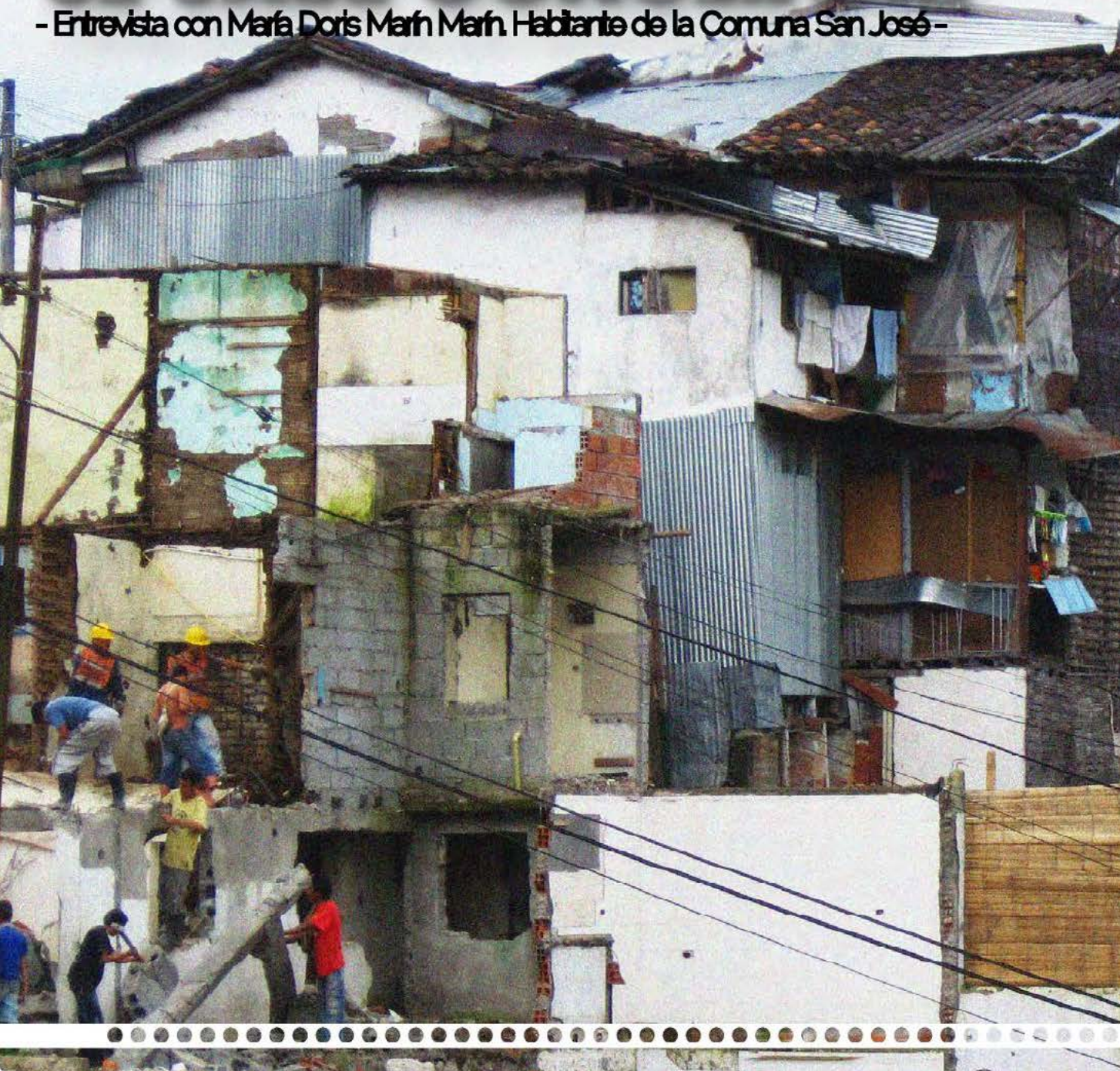
Esta acción urbana integral se propone sea asumida en su totalidad en los actuales territorios del Macroproyecto: el área de la galería, el territorio de la PIP 13 conformado por los sectores de Liborio, la zona F, el sector terminal de transporte, el sector Alfonso López, los Agustinos, las Américas, entre otros; y se debe establecer con claridad una unión urbana de los territorios del norte con el centro de la ciudad. Hacia adelante es nuestro deber, de forma colaborativa, proyectar otro futuro 2014-2026 a la Comuna San José y a Manizales. Proyectar interacciones y alternativas, romper paradigmas y pasar de un modelo cerrado a un modelo abierto de ordenamiento territorial.



# CUANDO SE SABE CONVERSAR

SE SABE CONCERTAR

- Entrevista con María Doris Marín Marín, Habitante de la Comuna San José -





# CUANDO SE SABE CONVERSAR SE SABE CONCERTAR

Entrevista con María Doris Marín  
habitante de la Comuna San José.  
**Lorenza Arango Vásquez**

*lorenza1214@gmail.com*

Estas líneas han resultado de una grata y cálida conversación con María Doris Marín. El encuentro ha tenido como pretexto cruzar unas palabras sobre el impacto del Macroproyecto San José en la comunidad y sobre la respuesta de la gente de la comuna que exige solidaridad y lealtad ante la avalancha que la intervención ha producido. Nuestra conversación tenía el propósito de contarle la intención de Araña que Teje de plasmar la realidad del Macroproyecto San José según tantas voces como fuese posible y por eso queríamos invitarla a colaborar con nosotros.

María Doris vive en el barrio Galán hace más de 30 años. Y desde el inicio del Macroproyecto ha sentido sus reveses. Sin embargo, con la misma alegría y disposición con la que lleva cumpliendo su labor de líder comunitaria ad honorem, como ella se reconoce, el llamado para sus allegados y vecinos consiste en “no dejarse desmotivar” por los tropiezos y dificultades que ha tenido la Comuna, que se han agudizado con el Macroproyecto. Para ella, los co-responsables del desarrollo son todos, la administración y la comunidad en conjunto. La responsabilidad de lo que sucede no es solamente de la Administración Municipal, y la intención no debe ser tampoco la de resaltar únicamente los

aspectos negativos de su gestión. Tal vez la culpa reside, según ella, en la falta de respeto por el otro, tanto de la Alcaldía hacia la comunidad, como de ésta hacia aquella porque solo *“cuando se sabe conversar, se sabe concertar”*.

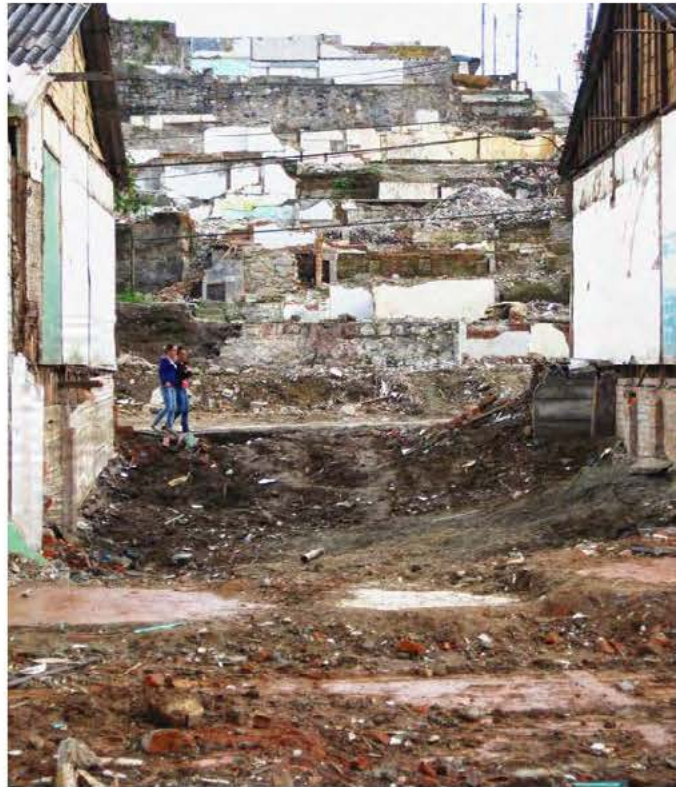
La pregunta que atraviesa nuestra conversación tiene que ver con las posibilidades reales de acción de la Comuna para incidir en las decisiones que la afectan y mejorar el estado de cosas en el que se encuentra. Con este propósito, María Doris invita a organizar unas “mesas de conversación” entre la Administración Municipal y la comunidad cuyo pilar central tiene que ser el reconocimiento recíproco del otro y la recuperación mutua de lazos de confianza. En adelante, la acción del Macroproyecto, para ella, deberá basarse en el amor y en la técnica y la sinceridad de las partes para trabajar “en beneficio de la comunidad, de su talento humano y por supuesto de su entorno físico”.

Mientras la escucho y tomo nota de sus palabras, recuerdo haber leído hace poco un paraje sobre construcción de paz de John Paul Lederach que relata la importancia del arte y de la técnica en los procesos de renovación del tejido social



para la recuperación de comunidades en conflicto, tal y como María Doris ahora lo propone desde su escenario. Es el arte, a través de su capacidad creativa y colaborativa, la que otorga vitalidad a estos procesos.

La recuperación del tejido social y de los lazos vecinales de solidaridad y confianza, fragmentados en mayor medida por las obras del Macroproyecto, es su preocupación a lo largo de nuestro diálogo. Solo cuando la comunidad coopera, se siente participe, se le escucha y se toman en cuenta sus aportes, las intervenciones tendrán el carácter de horizontalidad que tanto necesitan. Las “mesas de conversación” por ella propuestas, podrán convertirse en uno de los escenarios que posibilite este querer de disertación y expresión de la comunidad respecto de lo que podría ser, lo que se quiere ver, cómo puede cambiar la comuna para bien. En sus palabras: “que maravilloso que pueda desarrollarse [el Macroproyecto] de tal forma que le va a beneficiar a la misma gente pero también a la ciudad”. Se necesita de concertaciones y puntos mínimos de conciliación para solucionar las dificultades que se están presentando, sin agresión, resentimientos ni estigmas.









La visión de la comunidad no es ponerle tropiezos al desarrollo como frecuentemente se le tilda desde las instituciones. En cambio el sector permanece abierto para discutir y escuchar los planes que vienen de la Administración Municipal siempre y cuando la intención de ésta sea la de gestar en colaboración con la población los proyectos que le impactarán antes que simplemente presentarlos una vez la decisión se haya tomado unilateralmente. El Macroproyecto no siguió esta ruta viable de planeación y socialización con la comunidad pues sus resultados serían distintos. Sin embargo, no es tarde para frenar este curso de acción y proponer uno más cercano a la construcción colectiva.

Para María Doris, es cierto que el común de la población no tiene los conocimientos técnicos sobre la planeación urbana pero si se propusiera en términos de lenguaje explicar a la comunidad lo que se pretende realizar y escuchar sus opiniones, la gente entenderá y se mostrará dispuesta a colaborar. El orden, se lamenta, ha sido todo lo contrario. La comunidad es informada mas no invitada a participar, la población es excluida de los proyectos que directamente le tocarán y la planeación urbana a nivel general sigue generando división y exclusión de la comuna respecto de la ciudad.

El Macroproyecto trajo la desintegración de varias asociaciones comunitarias algunas de las cuales hacía parte. Ella reconoce que pese a los problemas

de drogadicción, delincuencia y pobreza, –o incluso debido a ellos- la comuna ha sido gestora de procesos comunitarios de gran valía y su revitalización es necesaria frente a la fragmentación del tejido social agravada por las obras. La aplicación en conjunto del arte, o el amor en sus palabras, y la técnica permitirá que el proceso de recuperación de la vida en comunidad se realice conforme la creatividad y la innovación de sus actores. Una y otra vez me recuerda que la intención no es la de buscar culpables. Es la de restaurar la confianza, la capacidad de escucha y reconocimiento del otro así como la articulación de tareas adelantadas por parte de ONG, fundaciones, Alcaldía y comunidad.

Todas las organizaciones y ciudadanos que se han interesado por el bienestar de la comuna, a través de sus diversas propuestas e intervenciones, han aportado y tienen sentido de pertenencia por el sector. Según ella lo percibe, la acción de éstos debe fortalecerse en pro del bienestar general de los habitantes de San José contrario al beneficio particular de unos pocos. Esta misma consigna deberá ser seguida por la Administración consciente de que sus proyectos se dirigen a un ser humano y justo por ello: *“las cosas deberán hacerse lo mejor posible, con los menores perjuicios”*.

Las casas derribadas no volverán a su sitio, la población fundadora y residente del barrio que fue desterrada una vez iniciaron las obras es difícil que regrese, la desconfianza de la comunidad frente a la política y los políticos se ha acrecentado y sin embargo, no puede nunca dejarse de soñar. María Doris invita a mirar las posibilidades y los horizontes que quedan, cómo pueden organizarse y articularse los procesos que alimenta la comuna para que *“la mayoría quedemos contentos”* según sus palabras. A lo mejor, con un aire triunfante y positivo como el que ella transmite, la comuna podría llegar a ser mejor de lo que ahora sueñan sus habitantes, solo posible a través de la justicia: *“¿cómo se logra justicia? permitiendo la inclusión y ¿cómo se tiene inclusión? pensando en la gente y, ¿cómo se piensa en la gente? escuchándola”*.

Con tristeza por las circunstancias que rodean la comuna pero siempre positiva y dispuesta a imaginar otro mundo posible, María Doris tiene cierta confianza en la Administración actual que ha recibido el Macroproyecto. La anterior, reconoce, tuvo serias dificultades con el desarrollo de las obras. La comunicación fue escasa, en su mayoría a través de boletines informativos apenas leídos por la comunidad; la intención estricta fue la de informar las acciones que se adelantaría antes que presentarlas a consideración de la población, y recuerda ella: *“una cosa es informar, otra muy distinta es conversar, no hubo apertura ni diálogo”*. No existieron socialización ni construcción colectiva del proyecto ni canales de participación ciudadana efectivos que se mostraran receptivos a las opiniones de los habitantes.

A resultas de esta pobre gestión, San José generó un “doble resentimiento” porque las especificidades de la comuna en términos de precarias condiciones empleo e insatisfacción de necesidades básicas han provocado una sensación generalizada de rechazo hacia la Administración y esta se intensificó fruto de la exclusión de los habitantes del sector que rodearon la formulación del Macroproyecto. En sus palabras: *“cuan agradable y distinto es hablar de tú a tú, mirarnos a los ojos, decimos las cosas, ponernos en el lugar del otro y reconocernos”*.

La actual Administración recibe un proceso difícil que incluye desarraigo y exclusión social. Los deseos de tomar un rumbo y estrategias contrarias a las de su antecesor esperan lograr resultados positivos. Recobrar la confianza ciudadana frente a la política es de los primeros pasos a realizar, solo posible “en la medida en la que yo interactúo con el otro, que entiendo cuál es su posición y que el otro sepa cuál es la mía”. Su recomendación y petición es la de “ponerse en los zapatos del otro y tener una escucha y comunicación asertiva” con la comunidad, sustentando los procesos que adelantará con claridad y sinceridad y cumpliendo con la realización de las propuestas que plantea.

La tarea, sin embargo, es de todos... María Doris se interroga sobre ¿cómo podemos llegar a unos puntos mínimos de concertación que nos permita alivianar las cargas que estamos llevando? La respuesta, reitera, es el reconocimiento del otro, la escucha y la deliberación a través del amor y no del resentimiento. Cuando dos o más partes en un proceso se sientan a conversar es erróneo recurrir a la estrategia de “suma cero” en la que uno obtiene la victoria en detrimento de los demás. Su invitación es justo lo contrario, velar porque “quedemos contentos” en un diálogo en el que cada una de las partes tendrá que ceder un tanto en sus intereses.

Las propuestas motivadoras de esta mujer sonriente y perseverante y su sueño de otra sociedad posible, más solidaria con el otro, contrasta con las más radicales y agresivas voces de protesta. Actualmente pertenece al Comité de Conciliación de la Junta de Acción Comunal del Barrio Galán, uno más en la lista de los procesos comunitarios que ha adelantado en sus años de vida y residencia en la comuna. Primero como impulsora del proyecto *“Agrovivero: territorio*



## María Doris Marín

*verde de paz*”-capacitación de mujeres en procesos productivos y desarrollo humano-. Segundo, como parte integrante del proceso de veedores ambientales en la comuna organizado por el Agrovivero y apoyado por la Corporación Autónoma Regional de Caldas (CORPOCALDAS). Fue fundadora, junto con un grupo de mujeres de la ciudad, del Consejo Comunitario de Mujeres promovido por la Alcaldía y es parte activa del grupo *“Estoy con Manizales”* que busca alianzas estratégicas para el mejoramiento de la ciudad. Su estadía en este grupo y su recorrido de líder comunitaria son reconocidos por la Universidad Autónoma de Manizales quien le concede una beca para adelantar estudios en Gestión de Negocios, que siempre había querido realizar.

A pocos días de nuestra conversación, recibirá su grado de Tecnóloga en Gestión de Negocios por la Universidad Autónoma de Manizales a la espera de continuar sus estudios para obtener la profesionalización. El encuentro, aunque corto y ante la premura del tiempo porque esta madre, vecina y líder comunitaria tendría otra cita pactada en pocos minutos, deja la satisfacción de haber cruzado palabra con una mujer respetuosa y trabajadora para y por los suyos, que nunca dejará de luchar por el bienestar de su comunidad. Tras tantos años de vivencias en la comuna solo espera que las condiciones del sector cambien para bien.

An aerial photograph of a rugged, mountainous landscape. The terrain is dark and textured, with a winding road or path visible in the lower half. The overall tone is black and white, with some highlights on the terrain.

# PENSAR LA CIUDAD

**POR: JORGE ALBERTO GUTIÉRREZ**



# PENSAR LA CIUDAD

Entendida así, la revisión de largo plazo del POT debe concebirse como la oportunidad para emprender una renovación cultural.

**Jorge Alberto Gutiérrez**

*jorgeagutierrez@une.net.co*

Manizales, como la mayoría de las ciudades de Colombia, se encuentra en la revisión de largo plazo de su Plan de Ordenamiento Territorial – POT. Es esta la oportunidad para la reflexión, para redefinir el rumbo económico que estamos dispuestos a asumir; la ciudad es ante todo un hecho económico de primer orden, y su morfología urbana, en consecuencia, debe estar subordinada a la visión que construyamos de ella. Claro está, en concordancia con el inmenso patrimonio natural, construido e intangible con el que tenemos la fortuna de contar.

En la actualidad hay distintos grupos de ciudadanos estudiando la dirección que se le debe señalar a Manizales. Estos coinciden en que el conocimiento debe ser la base de su desarrollo, es decir, que la impronta que la identifique y le dé un alto grado de competitividad económica es hacer de ella la “Ciudad de la Educación, la Ciencia y la Cultura”, un concepto más elaborado de “Ciudad Universitaria”, o “El Eje del Conocimiento”. Las mencionadas estrategias se han intentado en anteriores administraciones, pero el hecho de no ser una iniciativa común, es decir, que no se haya involucrado a los manizaleños en su conjunto, ha repercutido en que dichas queden al arbitrio de los mandatarios de turno, quienes finalmente han desfigurado su contenido dejando a la ciudad sin un rumbo preciso.

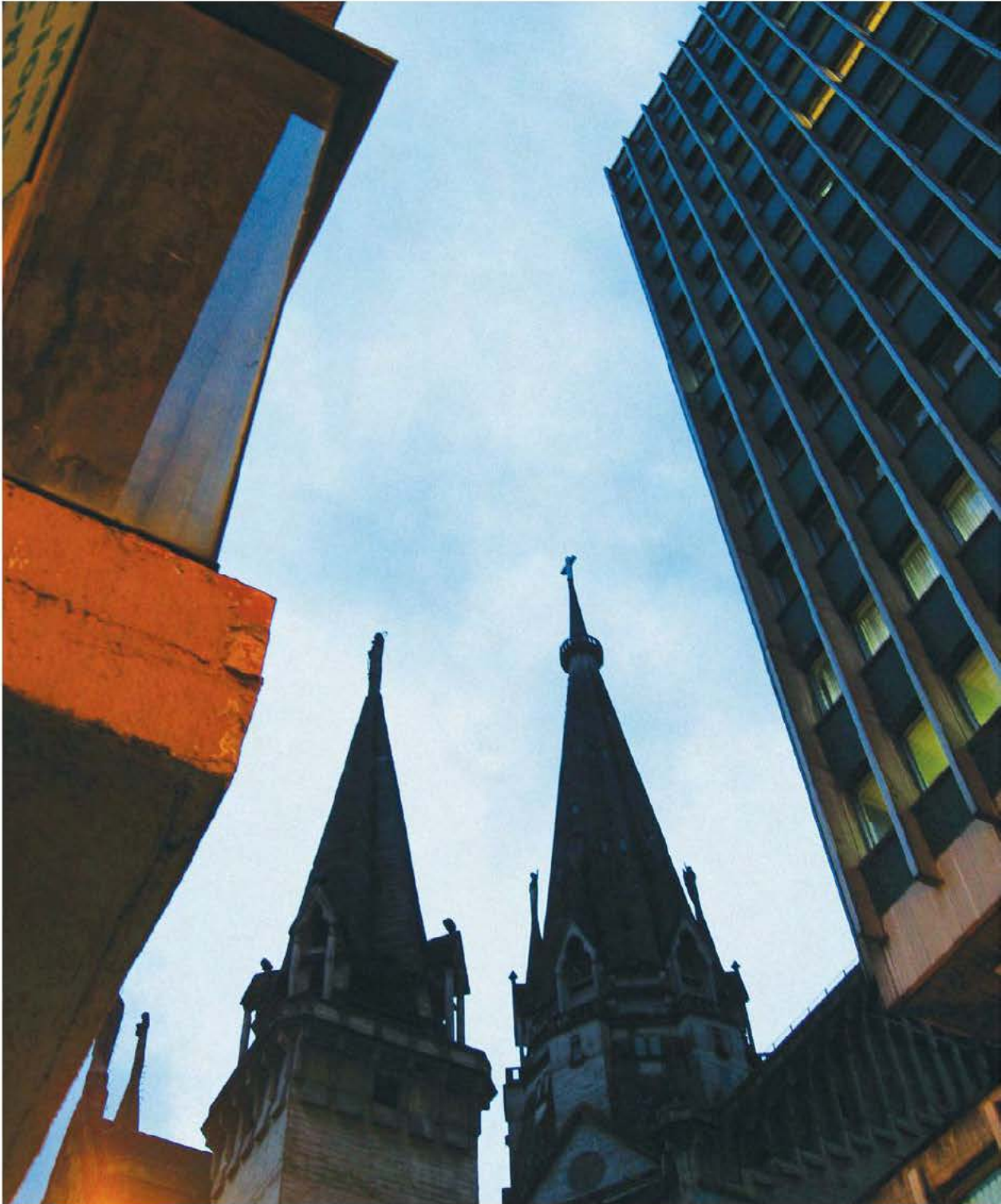
El impacto de tipo económico que sobre un vasto territorio de la geografía nacional, y en particular sobre el municipio de Manizales, tendrán

los proyectos de construcción de las autopistas de la montaña o de la prosperidad, emprendidas por el gobierno central, son oportunidades inherentes a la localización geográfica del municipio. Incorporadas a los Planes de Desarrollo y asumidas como rectoras de la planeación territorial, estas intervenciones harían de Manizales un centro económico de vital importancia en el contexto de la nación. Son los casos de: la inminente puesta en marcha del Ferrocarril del Pacífico en su encargo de acercar los centros de producción localizados en el Valle de Aburrá al puerto de Buenaventura; la recuperación de la navegabilidad del río Magdalena que daría origen a un puerto multimodal en la Dorada; la mejora de la vía al Magdalena Medio que nos acerca a la Autopista del Sol y, por ende, a la Costa Atlántica y Bogotá.

Finalmente, la localización privilegiada del Aeropuerto del Café, en el municipio de Palestina, que abre la posibilidad de desarrollos agro industriales para atender la demanda que en este sentido tienen numerosos países.

A nivel regional, el Eje Cafetero -centro de gravedad del Triángulo de Oro del país por su equidistancia de Bogotá, Cali y Medellín-, articulado por la doble calzada Manizales, Pereira, Armenia, (Autopistas del Café), es protagonista de primer orden del Paisaje Cultural Cafetero. Dadas sus excepcionales condiciones culturales, económicas, ambientales y paisajísticas es declarado por la Unesco como patrimonio de la humanidad. Manizales, como municipio integrante de esta conurbación, requiere para su desarrollo el

# Catedral Basílica De Manizales



reconocimiento de su entorno, de las oportunidades que le ofrece la actual red de movilidad y de la cualificación que se tendrá en el mediano plazo.

Con respecto a los municipios circunvecinos, existen hechos de carácter metropolitano que reconocen, mediante la solución de problemas comunes, la necesidad de planificar y desarrollar

## Monumento Los Fundadores

la subregión con visión de integralidad. La relación de interdependencia que existe entre los diferentes municipios que la conforman se demuestra en casos como los siguientes : la línea del Cable Aéreo Manizales- Villamañá; el Aeropuerto del Café en el municipio de Palestina; el Plan Vial de Caldas; el proyecto Conservación y Recuperación de la cuenca del río Chinchiná; la expansión urbana en la vereda el Rosario y la posibilidad económica de un desarrollo industrial en el kilómetro 41. Así es que pensar la ciudad, independientemente del entorno que la rodea, sería adoptar una postura de aislamiento, de desconexión de la realidad. Un mundo cada vez más global e interdependiente requiere que encontremos un que hacer que nos permita articularnos a él, y ocupar así un puesto de privilegio en el contexto global.

Esta concepción de integralidad en la manera de planificar el territorio, lo agreste de la topografía donde se encuentra emplazado el municipio y las numerosas zonas de riesgo inherentes a la morfología de la geografía circundante, nos lleva a ratificar el modelo de ocupación de ciudad-municipio definido en el POT actualmente en vigencia. Es decir, un modelo estructurado por núcleos urbanos interconectados por una eficaz red de movilidad y áreas aptas para su densificación. Para ello es necesario estudiar la





LA CIUDAD  
es ante todo  
*Un HECHO*  
económico de  
*primer orden y*  
*su morfología*  
URBANA EN  
CONSECUENCIA  
DEBE ESTAR  
*subordinada a*  
*la visión que*  
*construyamos de*  
*ella*

# UN MUNDO CADA VEZ MÁS GLOBAL E INTERDEPENDIENTE REQUIERE QUE ENCONTREMOS UN

vocación de cada uno de los sectores que conforman el municipio y que tienen posibilidades, mediante la acción del estado, de estimular procesos para su desarrollo económico y social. En consecuencia, es necesario por las razones arriba anotadas, seleccionar los sitios para estos desarrollos, a fin de que el modelo de ocupación propuesto alcance niveles de eficiencia y economía tendientes a elevar el nivel de vida de la población.

Si el desarrollo de Manizales se cimenta en el conocimiento, la morfología urbana debería ser

el escenario de esta visión. Su estructura debería regirse por la creación de centralidades urbanas que tuvieran como base centros educativos, una vasta red de bibliotecas, escenarios deportivos y de servicios, que convoquen a la comunidad que habita en la zona de influencia de estas centralidades, convirtiéndose en los referentes de identidad de esta Nueva Ciudad.

Entendida así, la revisión de largo plazo del POT debe concebirse como la oportunidad para emprender una renovación cultural. Una nueva manera de vivir el territorio, donde el saldo

# QUE HACER QUE NOS PERMITA ARTICULARNOS A ÉL, Y OCUPAR ASÍ UN PUESTO DE PRIVILEGIO

pedagógico de su materialidad urbana ponga de relieve a la ciudadanía como fin último y primero, es decir, un POT que se caracterice por su concepción humanista de la ciudad.

Consecuentemente, la dimensión ambiental, el espacio público, la infraestructura para la movilidad, los equipamientos urbanos y toda la regulación que se derive de este objetivo, deben atender de manera integral las necesidades de los usuarios de “la ciudad del Conocimiento, La Ciencia y La Cultura”. Es decir, que la ciudad se comporte como un gran campus cultural, donde sus habitantes, todos, y los

que acudan a usufructuarse de sus servicios, sean los beneficiarios de esta estrategia del desarrollo. El manejo y apropiación del patrimonio, tanto el natural como el construido y el intangible, con que cuentan la región y el municipio de Manizales, deben entenderse como la oportunidad para la formación de ciudad y ciudadanía, asociadas al desarrollo a partir del conocimiento. Son estos hechos los que ponen en vigencia su riqueza y particularidades y por ende su capacidad competitiva.

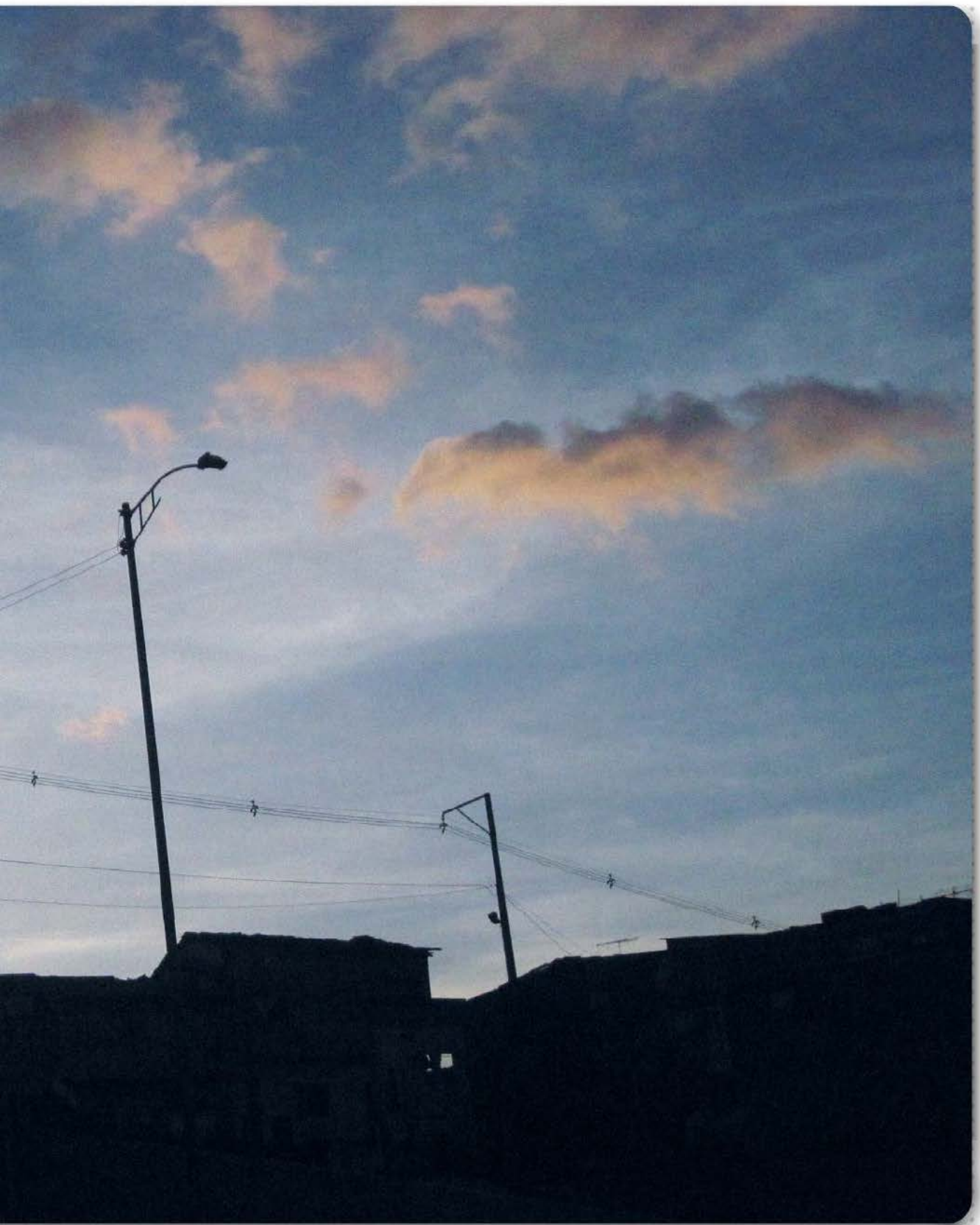


RE-ORDENAMIENTO

TERRITORIAL SÍ

Pero Con Instrumentos Democráticos  
De Gestión Urbana

Luis Fernando Acebedo Restrepo



# RE-ORDENAMIENTO TERRITORIAL SÍ

Pero Con Instrumentos Democráticos De Gestión Urbana

**Luis Fernando Acebedo Restrepo**

*lfacebedor@unal.edu.co*

En un artículo publicado recientemente en la Revista "Civismo" de la SPM de Manizales[1] a propósito del centenario de esta importante institución cívica, desarrollé brevemente un análisis sobre los diferentes procesos de planeación urbana y regional en las ciudades del Eje Cafetero, desde los años 30 hasta hoy. Me interesaba sobre todo demostrar cómo a lo largo del siglo XX ha habido muchos planes en el Eje Cafetero pero muy poco ordenamiento territorial, muchas obras pero muy poca cultura de la planeación (Ver Gráfico 1).

Gráfico 1. Experiencias de Planeación en el Eje Cafetero

El resultado que hoy podemos evidenciar, particularmente en Manizales, es la persistencia de un desarrollo urbano desregularizado a partir de la expedición de códigos y acuerdos municipales inspirados en el desarrollo predio a predio. Los planes –en el mejor de los casos- han servido de referente socio-espacial al municipio, aunque continúa prevaleciendo el criterio de la desregulación en beneficio de los negocios inmobiliarios de iniciativa privada, con consecuencias dramáticas en la construcción y fortalecimiento de lo público como criterio fundamental para garantizar la sustentabilidad del territorio y de quienes lo habitan. Aún hoy, luego de más de 15 años de aprobada una de las leyes más progresistas de desarrollo urbano, no ha sido posible cambiar esa tendencia por otra que armonice la iniciativa privada con los máximos intereses públicos y colectivos de las ciudades y sus territorios, como ha sido el interés de la ley 388/97. Y todavía está por verse la capacidad de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial para armonizar

los conflictos intermunicipales y servir de catalizador para avanzar hacia un país de regiones como nos lo enseña la dinámica global, pero especialmente las realidades socio-económicas y culturales del territorio Eje Cafetero.

Por lo pronto, el mayor dinamismo del ordenamiento territorial parece reflejarse en el empleo de dos instrumentos importantes, pero limitados, sobre todo si se conciben al margen de los principios del ordenamiento territorial, es decir, de la función social y ecológica de la propiedad, la prevalencia del interés general sobre el particular y la distribución equitativa de las cargas y los beneficios. Estos instrumentos son: los Macroproyectos (art. 114, ley 388/97) y las Asociaciones público-privadas (art. 18 de la ley 1508/12).

En general estos instrumentos están concebidos para facilitar las sinergias entre capital público y privado en beneficio de grandes obras de infraestructura o grandes proyectos urbanos que requiere el ordenamiento territorial dentro de sus estrategias de mediano y largo plazo por la complejidad de su gestión. Sin embargo, en algunos casos, una interpretación equivocada sobre la manera de llevarlos a la práctica ha desviado el propósito y generado mayores conflictos sociales y ambientales. Me refiero, por un lado, a la intención de re-centralizar las funciones del ordenamiento territorial al pretender que los Macroproyectos de Interés Social Nacional tuviesen mayor jerarquía que los POT, asunto que resolvió la corte constitucional (Sentencia C-149/2010) protegiendo los principios de autonomía, coordinación, concurrencia y subsidiariedad; y por otro, a las malas prácticas

## Experiencias de planeación en el Eje Cafetero

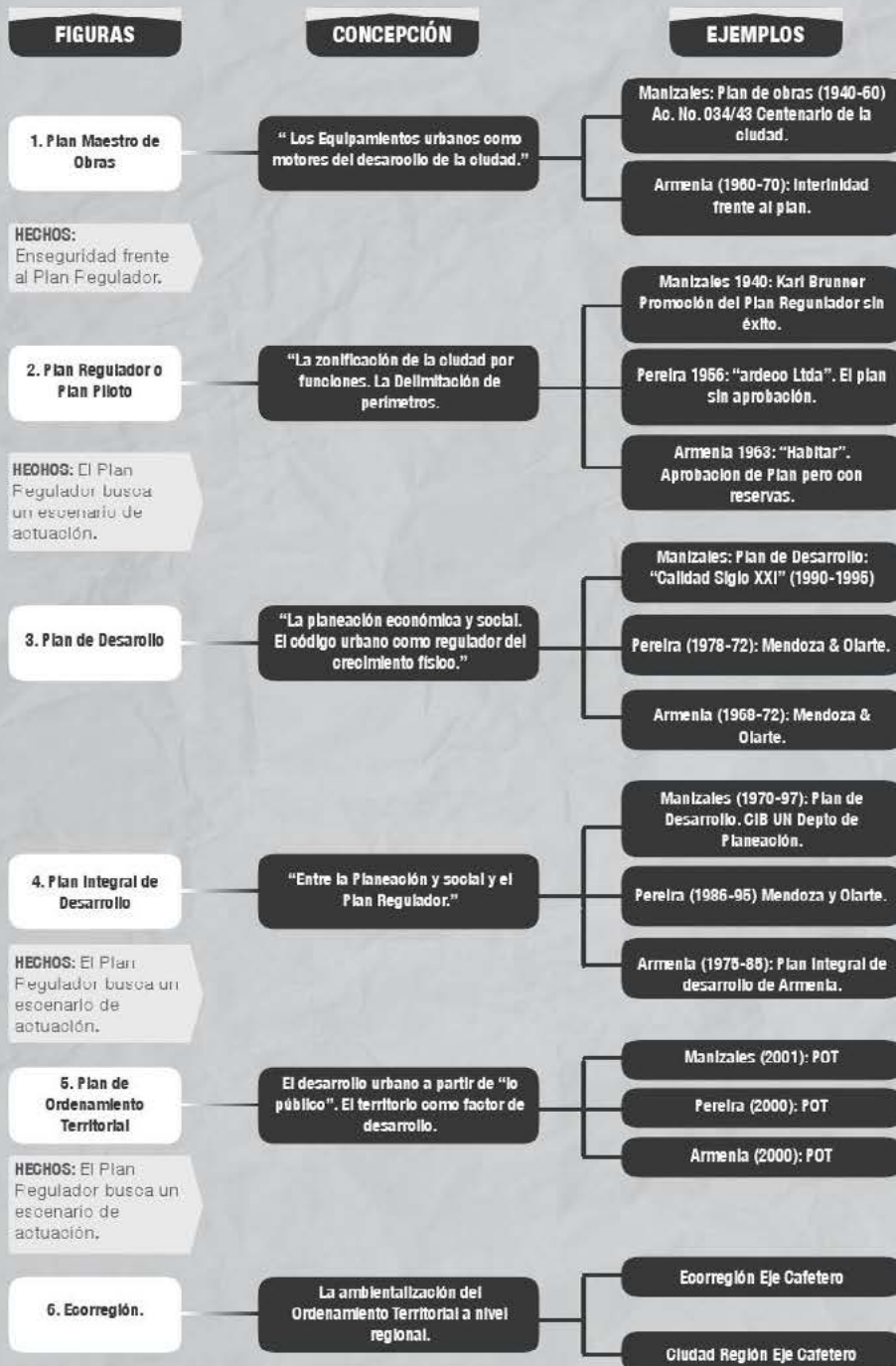


Gráfico 1:

## REORDENAMIENTO TERRITORIAL SÍ

de contratación que conllevan una inadecuada distribución de los riesgos, sobrecostos o adiciones presupuestales, corrupción de contratistas y/o funcionarios públicos[2] en grandes proyectos urbanos, aeropuertos, carreteras y sistemas de movilidad, entre otros.

Los argumentos hasta aquí expuestos me llevan a pensar que el mayor reto que tiene Manizales en la segunda generación de su POT está en el desarrollo de los instrumentos de planeación-gestión para dotar a la municipalidad y a los particulares de herramientas claras de actuación urbanística en un contexto de ordenamiento territorial muy firme en términos de sus sistemas estructurantes y relativamente flexible en la planeación y gestión de sus proyectos urbanos.

Lo que ha sucedido hasta ahora es todo lo contrario, un ordenamiento territorial completamente desregularizado y unos códigos de urbanismo y construcción inflexibles que determinan previamente las posibilidades de desarrollo de los predios impidiendo el uso de instrumentos de financiación y gestión de la ciudad, especialmente la aplicación del cobro de la plusvalía urbana y el reparto equitativo de cargas y beneficios para proyectos urbanos de mediana y gran escala. En ese contexto, los promotores privados presionan y actúan sobre la expansión del suelo urbano aprovechando los vacíos y contradicciones del ordenamiento territorial; los

propietarios de inmuebles, por su parte, desarrollan o mejoran sus predios con altas dosis de informalidad y de ilegalidad; y finalmente, el sector público se vuelve un testigo mudo de esta realidad, pero con el agravante de que no puede –o no quiere hacer nada- para asumir el liderazgo de la función pública del urbanismo. Bajo estas características, el ordenamiento territorial se hace inviable, y las ciudades se convierten en canchales de generación de plusvalías urbanas que se distribuyen de la forma más inequitativa a que haya lugar, es decir, por apropiación privada pero sin ningún esfuerzo adicional, tan solo por las inversiones que hace el Estado en la construcción de infraestructuras.

Es necesario dotar al ordenamiento territorial de instrumentos de gestión para hacerlo operativo. Sería la primera contribución a un proyecto colectivo de futuro que pudiera construirse a partir de un proceso de planeación-gestión permanente y multiescalar, ya no solo de las ciudades sino de la región. La región como la esencia de nuestro destino común. Un proyecto que parta del bienestar social y colectivo, es decir, de la gente; construya territorio subregional y regional desde una perspectiva ambiental; articule el sistema urbano a partir de reconocer su carácter polinuclear; genere valor agregado industrial y agroindustrial basado en el conocimiento y en las potencialidades regionales del territorio; cree empleos estables y reconozca la diversidad cultural







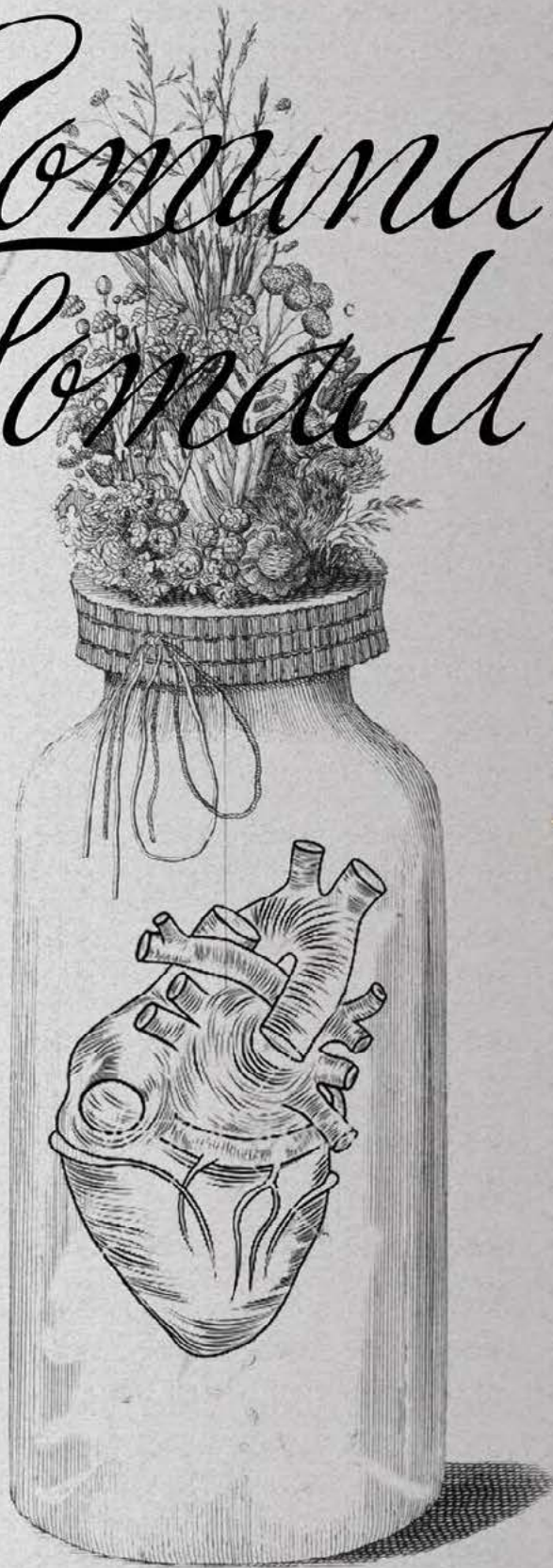
y social. Ese es en mi opinión el verdadero proyecto por el cual debemos trabajar, el Paisaje Cultural Cafetero que podemos entregarle a las generaciones futuras.

[1] Acebedo Restrepo, Luis Fernando (2012). Visión planificadora en el centenario de Manizales. En: Revista Civismo N°451, abril-junio, pp12-17, Sociedad de Mejoras Públicas de Manizales. Disponible

en:<http://smpmanizales.blogspot.es/1341143220/vision-planificadora-en-el-centenario-de-manizales/>

[2] Observatorio Legislativo (2012). Asociaciones Público Privadas. Ley 1508 de 2012. En Boletín N° 197, febrero de 2012. Disponible en: [http://www.icpcolombia.org/archivos/observatorio/boletin\\_197](http://www.icpcolombia.org/archivos/observatorio/boletin_197). Consultado el 10/03/2012.

# Comuna Somada





# COMUNA TOMADA

## Mandrágoraz

*...entregamos las llaves, a esa hora... y con la Comuna Tomada.*

*"Nos gustaba la casa porque aparte de espaciosa y antigua (hoy que las casas antiguas sucumben a la mas ventajosa liquidación de sus materiales) guardaba los recuerdos de nuestros bisabuelos, el abuelo paterno, nuestros padres y toda la infancia.*

*Nos habituamos Irene y yo a persistir solos en ella, lo que era una locura pues en esa casa podían vivir ocho personas sin estorbarse. Hacíamos la limpieza por la mañana, levantándonos a las siete, y a eso de las once yo le dejaba a Irene las últimas habitaciones por repasar y me iba a la cocina. (...)"*

Al día siguiente me desperté, una mañana tranquila, silenciosa, como las de aquel lugar, cinco de la mañana y apenas comenzaba a caer la noche. Tímidos visos luminosos aparecían por el corredor de la casa y el desayuno esperaba. Un poco mas tarde los pájaros cantaban coloridos y revoloteantes golondrinas dibujaban nidos en el cielo, ¡cómo olvidarlo! Las calles comenzaban a llenarse de voces, de niños que salen de la mano de sus madres a los colegios, escuelas y jardines., de salto en salto, de pregunta en pregunta, las loncheras de colores y el sol pegando en ellas, alumbrando a las señoras que empezaban a asomar por las ventanas de sus casas. Las puertas de las tiendas comenzaban a subir y su ruido era el anuncio de la actividad cotidiana de la cuadra, el señor que grita: "areeeeepppa e'chocolo", el grito de Jaime desde la terraza de doña Adiel, la señora de la tienda del frente, otra puerta que se abre, la panadería de la esquina, la tienda de Blanquita, la de Don Diego y Don Alirio. Cuando de pronto, sin pensarlo, ya todos y todo estaba despierto, las calles comenzaban a despertar, las casas y sus señoras en chanclas saliendo a comprar el diario,

lo del desayuno, tres huevos, una rama de cebolla, un tomate y las arepas, tal vez unos panes en coma rico, la casa se despierta, la calle truena, el barrio y su bostezo mañanero retumban en la Comuna llena de mixtura, de vida, de ansiedades y de angustias, de colores y sabores, de perros y de gatos, pero sobre todo, sobre todo de gente.

Angustia de un anuncio, de un suceso, de un revés. La casa de la esquina, comenzando el pasaje de San Vicente sobre la calle 29 diagonal a coma rico, fue vendida ayer por su propietario y esta mañana, en medio del bostezo de un gato nocturno, será demolida, destruida, tumbada, arrancada de su suelo, del barrio que la vió nacer, del territorio tatuado por una huella de destrucción que se aproximaba con las voluptuosas nubes grises que avanzaban en descenso hacia aquel lugar, como la promesa de una larga espera, de una amenaza, de la destrucción y el empuje hacia el tan prometido progreso y desarrollo de la ciudad.

Era cierto, las promesas al fin llegaban como una emancipación de rinocerontes extintos, las ventanas rechinaban y las calles se llenaban de fluidos de gente; los postigos de esas casas viejas se abrían y cerraban, para salir después por los portones, volvían a entrar, corrían y llevaban la noticia de un lugar a otro. De esquina en esquina, de pasaje en pasaje, subiendo y bajando por las empinadas escaleras de San Ignacio, San Vicente, Estrada y Galán, corrió la noticia, se regó la voz de que la huella del progreso llegaba como una impronta a la comuna.

Como un sello del desarrollo se promulgó la llegada de varios hombres, venían como en cámara lenta, sin camisa, con un trapo colgado del bolsillo trasero de su pantalón y un mazo gigante en el hombro. Llegaban con pasos firmes los hombres que después serían máquinas desgarradoras, que como garras del progreso arañaron el suelo y fijaron en la memoria

de la gente que su territorio sería expropiado, que su suelo sería entregado para recordar que realmente la propiedad privada no existe, que la función ecológica de la vivienda es un invento teatral bien escenificado, que la representación de la ciudad utópica sería construida sobre las ruinas y vestigios de un pasado y presente despojado de dignidad y lastimado en sus derechos.

*"(...) Cómo no acordarme de la distribución de la casa. El comedor, una sala con gobelinos, la biblioteca y tres dormitorios grandes quedaban en la parte mas retirada, (...) Solamente un pasillo con su maciza puerta de roble aislaba esa parte del ala delantera donde había un baño, la cocina, nuestros dormitorios y el living central, al cual comunicaban los dormitorios y el pasillo. (...)"*

Cogieron la casa a golpes, poco a poco la aporreaban en sus viejos maderos aquellos hombres fuertes, también de mirar antiguo primero desmembrándola y saqueándola. Fue entregada en camiones a una bodega más arriba de la 29, allí vendían las partes de esos cuerpos desterrados, desmembrados, vaciados y saqueados. Un gato negro salió corriendo del techo de la casa, las palomas volaron y todos sus habitantes tuvieron que partir a otras tierras. Cobijados por el destierro y el desarraigo impregnaron la ciudad con el lastre de una historia mal contada. Fragmentos, historias de desvelos encarnados en las cocinas grandes de aquellas casas "hechas sin hambre", donde el abuelo, sentado en la banca, contaba los relatos de miedo a sus nietos hijos y bisnietos, todos dentro de ese espacio. Diez, quince, o más, se atribulaban en aquellos vientres fecundos de historias que fortalecían el pasado y la memoria conservada en los gritos de esas casas que pedían no morir.

Y la mañana transcurría, en medio de los gritos silenciosos y agónicos de ese espacio, donde el zaguán se despedía de sus cortas escaleras mientras miraba a lo lejos con nostalgia, inmóvil e inquieto, la luz que siempre entraba por aquel patio lleno ahora de la oscuridad del final de una historia inconclusa. Llegaron los invasores de un territorio ansioso y ávido de encuentros, hallazgos perdidos y sepultados entre escombros olvidados, retenidos y suspendidos entre la miseria del despojo, entre la incertidumbre del martillo que seguía golpeando la materia de ese cuerpo reclinado, abatido y enfermo.

*"(...) Se entraba a la casa por un zaguán con mayólica, y la puerta cancel daba al living. De manera que uno entraba por el zaguán, abría la cancel y pasaba al living; tenía a los lados las puertas de nuestros dormitorios, y al frente el pasillo que conducía a la parte mas retirada; avanzando por el pasillo se franqueaba la puerta de roble y mas allá empezaba el otro lado de la casa, o bien se podía girar a la izquierda justamente antes de la puerta y seguir por un pasillo mas estrecho que llevaba a la cocina y el baño. Cuando la puerta estaba abierta advertía uno que la casa era muy grande; si no, daba la impresión de un departamento de los que se edifican ahora, apenas para moverse; Irene y yo vivíamos siempre en esta parte de la casa, casi nunca íbamos más allá de la puerta de roble, salvo para hacer la limpieza, (...)"*

Las voces seguían en las calles, la vida continuaba y se exaltaba, sólo el tiempo se expandió por un instante, se dilató el cuerpo del barrio, como cuando el boxeador impacta el cuerpo con su golpe, la piel se tuerce, el cuerpo se contorsiona, pero regresa de nuevo a sí mismo, siendo otro, desfigurado, transformado, pero regresa, se mantiene, nunca se va; el "pito" del carrito de la mazamorra pasaba al frente de la casa contorsionada, desfigurada, las carretillas llenas de colores y olores de papaya madura, las "zorras" que giraban en la otra esquina al ritmo del trote de caballos, el olor a estiércol depositado en ese fluido urbano transformado, el polvo levantado y el olor a cansancio y humedad se impregnó en los rostros de otras casas, invadió el espacio como un aglutinado de sensaciones.

De nuevo las señoras, un poco más arregladas, salían a comprar su diario, la hora del almuerzo se aproximaba, un poco de arroz, otro tanto de aceite, unos cuantos chorizos, un maduro y un cuartico de café; la puerta verde mugre se abría para sacar la mesa con varios recipientes, uno con piña calada, otro con remolacha, uno con cebolla y otro con repollo, otro último con tomate, su mezcla redundaba en una deliciosa ensalada, que por demás llevaba zanahoria rayada para quien así lo quisiera, las señoras así mismo, si en las vueltas del diario les quedaban monedas, compraban sus quinientos de ensalada y así le daban el toque saludable al almuerzo.

El sol pegaba ya fuerte sobre esas calles polvorientas pero vivas, los mazos descansando

sobre el andén, los hombres reposando entre los escombros, con sus "cocas" llenas de sancocho y arroz, terminaban su hora feliz para continuar con el abatimiento final en la tarde que apenas comenzaba.

*"(...) Lo recordaré siempre con claridad porque fue simple y sin circunstancias inútiles. Irene estaba tejiendo en su dormitorio, eran las ocho de la noche y de repente se me ocurrió poner al fuego la pavita del mate. Fui por el pasillo hasta enfrentar la entornada puerta de roble, y daba la vuelta al codo que llevaba a la cocina cuando escuché algo en el comedor o en la biblioteca. El sonido venía impreciso y sordo, como un volcarse de silla sobre la alfombra o un ahogado susurro de conversación. También lo oí, al mismo tiempo o un segundo después, en el fondo del pasillo que traía desde aquellas piezas hasta la puerta. Me tire contra la pared antes de que fuera demasiado tarde, la cerré de golpe apoyando el cuerpo; felizmente la llave estaba puesta de nuestro lado y además corrí el gran cerrojo para más seguridad.*

*Fui a la cocina, calenté la pavita, y cuando estuve de vuelta con la bandeja del mate le dije a Irene:*

*-Tuve que cerrar la puerta del pasillo. Han tomado parte del fondo. (...)"*

Como malabaristas en la escena circense se balanceaban aquellos cuerpos rotos, bahareque antiguo conmocionado, que ninguno de los terremotos pudo tumbar en décadas, los hombres lo estaban derruyendo porque el desarrollo así lo mandaba; con paciencia y resignación se reclinaban sus columnas, se caían sus puertas, vigas y ventanas, sollozaba el espíritu de un cuerpo\_casa. La corpografía retorcida fue la protagonista, con anchos pasos de gigante aquellas gentes vieron ante sus ojos el inicio de la promesa. Las delicadas pinzas del cirujano apartaban poco a poco los restos famélicos de un lugar oscurecido y nauseabundo, desdoblaban la piel de la calle, el barrio y la comuna, dejando salir como viseras entrañables los deseos de la ciudad prometida.

El cincel, como escalpelo medieval, replicaba sin parar en una sinfonía sin colores, las campanas de la iglesia doblaron y desdoblaron la comunión engeguedada, en el nombre del desarrollo del hijo y del espíritu manto que los cubría, se regó la necesidad

de la resistencia más que de la comida; se enlistaron varillones, cuarterones y listones, lápices se afilaron para ajustar cuentas de lo vendido, por debajo de la cuerda circense se malintencionaba el cartel de las demoliciones en la tarde que caía sobre los hombros desnudos de la casa moribunda.

Quebradas las paredes, rotas las vestiduras de los hombres, demolidas las esperanzas, los niños regresaban de sus colegios, de nuevo de la mano de sus madres, con historias de payasos gobernantes y entonadas canciones de puntillas y tejas rotas sobre la calle, barro humeante conservado con el musgo de los años culpable del "buen clima" en el cuerpo que ahora yacía desfigurado y tirado sobre el piso. Las cintas amarillas anunciaban peligro, pero ¿qué tipo de peligro?, ¿es que así se anuncia el progreso en éstos tiempos!; aquellas cintas fueron cinturón de guerreros, diademas de princesas, guantes de boxeador, y cuanto cabe en la cabeza de un niño cuando se inventa un juego sin juguetes, un cuento sin palabras, un lugar sin espacio y un castillo de terror en medio de las demoliciones de la historia.

*"(...) Es casi repetir lo mismo salvo las consecuencias. De noche siento sed, y antes de acostarnos le dije a Irene que iba hasta la cocina a servirme un vaso de agua. Desde la puerta del dormitorio (ella tejía) oí ruido en la cocina; tal vez en la cocina o tal vez en el baño porque el codo del pasillo apagaba el sonido. A Irene le llamo la atención mi brusca manera de detenerme, y vino a mi lado sin decir palabra. Nos quedamos escuchando los ruidos, notando claramente que eran de este lado de la puerta de roble, en la cocina y el baño, o en el pasillo mismo donde empezaba el codo casi al lado nuestro.*

*No nos miramos siquiera. Apreté el brazo de Irene y la hice correr conmigo hasta la puerta cancel, sin volvernos hacia atrás. Los ruidos se oían más fuerte pero siempre sordos, a espaldas nuestras. Cerré de un golpe la cancel y nos quedamos en el zaguán. Ahora no se oía nada.*

*-Han tomado esta parte -dijo Irene. (...)"*

La noche cayendo sobre los restos inundados por la lluvia que mojaba la vejiga pantanosa de la casa, si es que aún se le puede llamar casa a esa memoria oculta succionada por la aspiración siniestra de la maquinaria, y una tímida luna que se miraba en los charcos dibujados en el piso quebrado

de baldosa colorida, eran lo único que quedaba de ese cuerpo, la tierra reclamaba, así, con los días, el musgo y las enredaderas hicieron lo suyo, embebieron y carcomieron esos trozos testimonio de un suceso, de lo que serían cientos en aquel territorio de mañanas tranquilas, amaneceres volcánicos, calles magmáticas y cámaras escondidas como si aquello fuese un "experimento", nuestro pequeño frankenstein estaba naciendo, lo contemplamos en cada recodo de la comuna, en cada esquina de los barrios, en cada gesto, en cada grito de resistencia, en el no querer irse, y también en la impotencia del regreso.

*"(...) -¿Tuviste tiempo de traer alguna cosa? -le pregunté inútilmente.*

*-No, nada.*

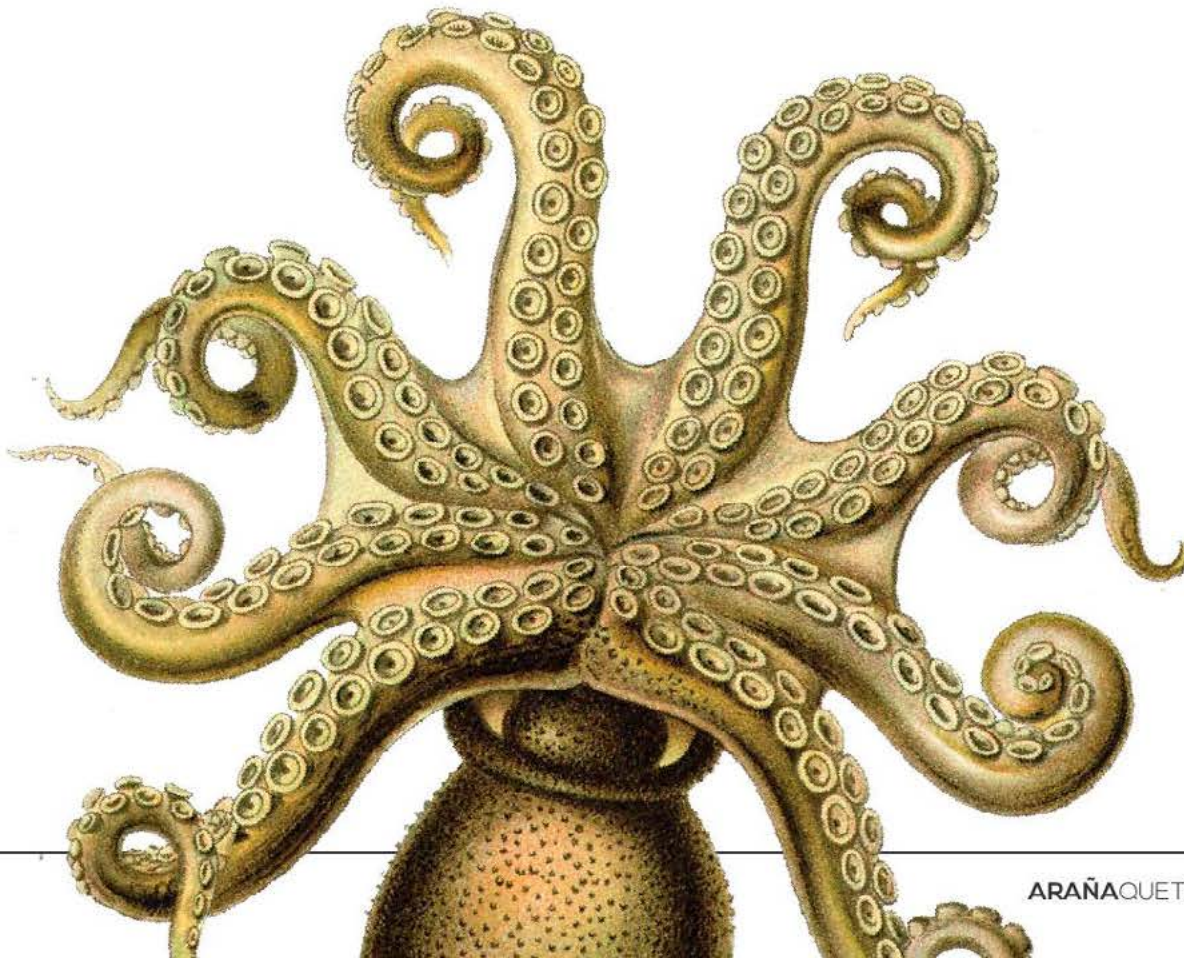
*Estábamos con lo puesto. Me acordé de los quince mil pesos en el armario de mi dormitorio. Ya era tarde ahora.*

*Como me quedaba el reloj pulsera, vi que eran las once de la noche. Rodeé con mi brazo la cintura de Irene (yo creo*

*que ella estaba llorando) y salimos así a la calle. Antes de alejarnos tuve lástima, cerré bien la puerta de entrada y tiré la llave a la alcantarilla. No fuese que algún pobre diablo se le ocurriera robar y se metiera en la casa, a esa hora y con la casa tomada. (...)*

Y así, fuimos saliendo todos, sin nada, con lo del diario en el bolsillo, sin casa y sin esperanzas, sin llaves ni llavero, sin mirar atrás por temor a convertirnos en estatuas congeladas en ese tiempo, tiempos de un desarrollo que no nos pertenece, ¿desarrollo de quién o para quién?. Al fin salimos, tarde, en complicidad con la noche, para que no vieran nuestros ojos, nuestros gestos, las miradas indignantes. Salimos a esa hora, sin las llaves, porque ni siquiera pudimos botarlas, se adelantaron y fue así como nos robaron, se metieron en la casa, en la Comuna, en la historia, se llevaron todo y quedamos en la calle. Entregamos las llaves, a esa hora... y con la comuna tomada.

## Mandrágoraz









# MACROPROYECTO SAN JOSÉ Vs POT MANIZALES

**Carolina Rojas Hernández**

*crojas@ucm.edu.co*

*Artículo 1°. "Macroproyectos de interés social nacional. Los Macroproyectos de Interés Social Nacional son el conjunto de decisiones administrativas y actuaciones urbanísticas adoptadas por el Gobierno Nacional, en los que se vinculan instrumentos de planeación, financiación y gestión del suelo para ejecutar una operación de gran escala que contribuya al desarrollo territorial de determinados municipios, distritos, áreas metropolitanas o regiones del país.*

*Los Macroproyectos de que trata el presente decreto se refieren a la ejecución de operaciones urbanísticas integrales de gestión y provisión de suelo para vivienda, con especial énfasis en vivienda de interés social y vivienda de interés prioritario."*

Decreto numero 4260 de 2007

El fragmento del decreto antes citado, es el que regula los artículos 79 y 82 de la Ley 1151 de 2007, en los cuales se da origen a los Macroproyectos de Interés Social Nacional, los cuales, cabe resaltar, fueron declarados inexequibles por la Corte Constitucional en el año 2010, sin embargo y pese a ello, el Macroproyecto de Renovación Urbana para la Comuna San José continuó su camino bajo parámetros de no planificación, que son apenas evidentes a cuatro años de iniciada su ejecución. Como se resalta en el fragmento, la figura de los macroproyectos se concibe con el fin de generar suelo para vivienda, principalmente vivienda de interés social y vivienda de interés prioritario, por supuesto, acción acompañada de la ejecución de otras operaciones urbanísticas integrales que garanticen la construcción de ciudad y la aplicación de lo contemplado en los planes de ordenamiento territorial.

Así mismo, el Artículo 5° del mismo decreto, Identificación y determinación de los Macroproyectos, es claro al resaltar que "para identificar y determinar un macroproyecto, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en su momento, deberá tener en cuenta criterios como (1). La dinámica poblacional; (2). El déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda de interés social y (3). El impacto territorial de la intervención."; con base en ello, la administración municipal del momento, se puso a la tarea de sustentar la necesidad de una intervención de éstas dimensiones sobre el territorio, encontrando que la Comuna San José cumplía con las condiciones diagnosticadas para ser intervenida, dado que la dinámica poblacional de la Comuna evidenciaba un deterioro social importante que debía ser tratado, y que el déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda venía en ascenso desde décadas atrás.

El Inventario físico y poblacional de viviendas en zonas de alto riesgo del municipio de Manizales, realizado gracias al esfuerzo mancomunado de la Corporación para el Desarrollo de Caldas, la OMPAD, Corpocaldas y la Alcaldía de Manizales, en su versión actualizada a 2009, planteaba que para la Comuna San José se hallaban 1.316 viviendas localizadas en zonas de alto riesgo, lo cual correspondía a 2.141 familias y 6.908 habitantes

---

## Consolidado zona urbana Vivienda en zonas de alto riesgo del municipio de Manizales.

	Viviendas	Familias	Habitantes Registrados
Atardeceres	210	261	898
San José	1.318	2.141	6.908
La Estación	7	10	30
Ciudadela del Norte	148	180	635
Tesorito	22	22	60
Palogrande	5	6	23
Clu. Universitaria	397	562	1.761
La Fuente	325	394	1.325
La Macarena	219	265	892
<b>Totales</b>	<b>2.649</b>	<b>3.041</b>	<b>12.532</b>

Tabla 1

Fuente: Inventario físico y poblacional de viviendas en zonas de alto riesgo del municipio de Manizales. Alcaldía de Manizales, 2009

registrados, la mayoría de ellos ubicados en sectores de ladera de la misma comuna, consolidándose éste territorio como el más vulnerable en la ciudad, no sólo por su situación social sino además por las condiciones de habitabilidad que presentaba.

Con el panorama expuesto, se delataba una crítica situación para la Comuna San José, alta densificación, problemática social, déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda, asentamientos humanos localizados en zonas de alto riesgo sobre la ladera norte, todo esto redundaba en una condición de alta vulnerabilidad que debía atenderse de inmediato. Y así el Plan de Ordenamiento Territorial de Manizales lo sostuvo y puede evidenciarse en su documento del componente urbano, aún vigente, el que corresponde a la última revisión y ajuste de noviembre de 2007, donde se plantea en el cuadro de zonas de riesgo por deslizamiento e inundación urbanas, que los barrios Galán, San Ignacio, Camino del medio, Rincón Santo (Avanzada), Asís, Jazmín, Estrada y Sierra Morena, deben someterse a dos tipos de tratamientos: (1). Reubicación y (2). Mejoramiento Integral, especificando los polígonos correspondientes a cada uno de éstos tratamientos o intervenciones.

Se resalta que no todo el territorio de ladera corresponde a un tratamiento de renovación urbana entendida como

## Zonas de riesgo por deslizamiento e inundación urbana

Hogares	Delimitación (No. de zona.	Reubicación (Suelo de protección)	Mejoramiento urbano (Suelo potencialmente en reubicación)
Barrio Galán	(5). Margen izquierda de la antigua carretera que de Manizales conduce a Neira, desde la intersección de ésta con el puente Olivares. Sobre el camino que conduce al antiguo basurero, hasta la quebrada Olivares.	Todo	
San Ignacio		Viviendas a partir de Fe y Alegría sobre vía la margen izquierda y parte baja lindando con la Quebrada Olivares.	Todo el sector.
Camino Del Medio	(7). Ladera izquierda de la quebrada Olivares, a ambos costados de la calle 31, desde la carrera 16 hasta la carrera 5A, barrio Holanda, sectores de los barrios San Vicente de Paul, en la margen derecha de la calle 31; San Ignacio, en la ladera que limita con el barrio Galán, a ambos lados de la calle 30 entre carreras 10 y 12; La Avanzada, desde la carrera 8 hasta la carrer. 11 entre calles 27 y 28, incluyendo el sector conocido como el camino del Medio, prolongándose a lo largo de la carrera 8 hasta donde ésta concluya en la calle 31, continuando sobre la margen izquierda de esta última hasta la parte final del barrio Holanda, involucrando un sector de la ladera entre la carrera 5A y la quebrada Olivares.	Viviendas que están lindando con el barrio Galán	Todo el sector.
Rincón Santo (Avanzada)		Viviendas limitantes con Galán	Todo el sector.
Asís	(8). Entre calles 24 y 27, hasta la quebrada El Mico.	Viviendas a partir de la peatonal hacia abajo.	De la peatonal hacia arriba.
Jazmín	(9) En el Barrio Estrada, desde la quebrada Olivares hasta las calles 32, 33 y 33B y las carreras 17 y 18 y entre los cursos de agua que circundan el barrio; en Sierra Morena, desde la quebrada Olivares hasta el límite con la avenida Colón, y entre las quebradas que lo circundan.	Apartir de la peatonal hacia arriba.	De la peatonal hacia arriba.
Estrada		Parte baja.	En la parte plana.
Sierra Morena		Resto del sector.	Hasta el final de la vía principal.

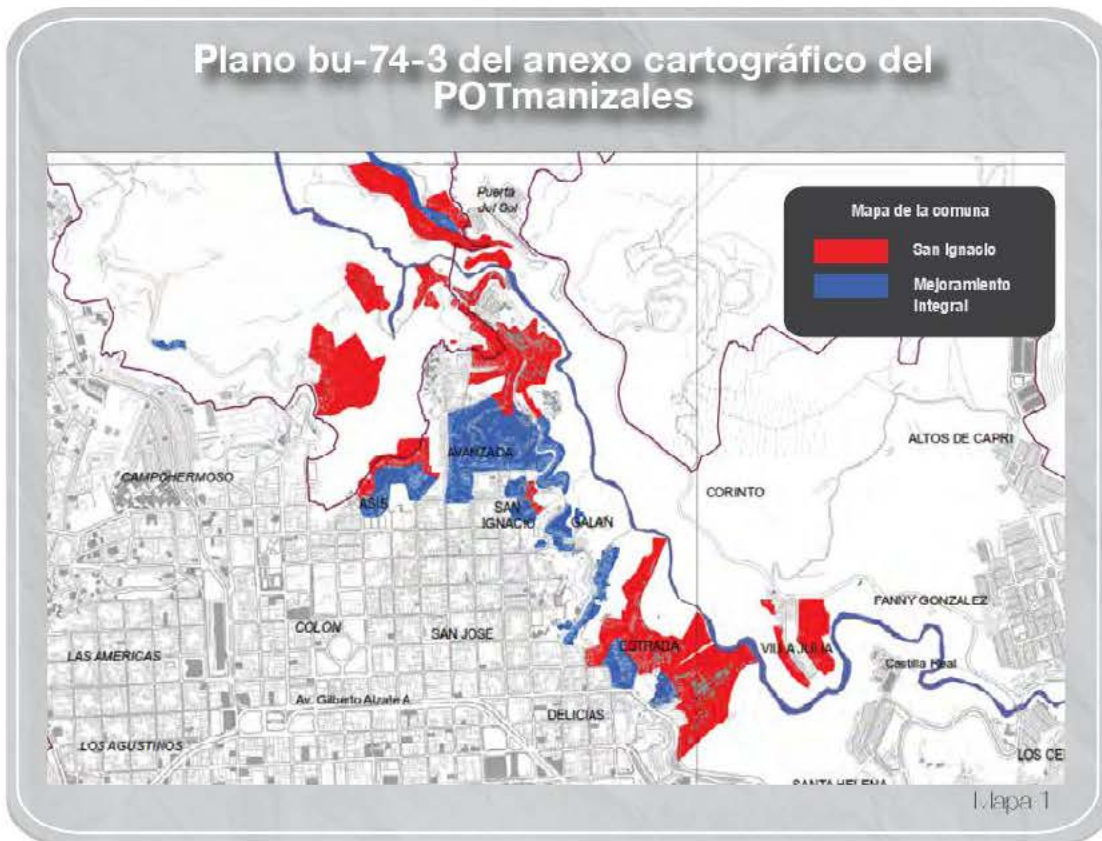
Tabla 2

Fuente: Plan de ordenamiento territorial del municipio de Manizales. Alcaldía de Manizales, 2007

## MACROPROYECTO SAN JOSÉ VS POT MANIZALES

“operación bulldozer” tal como está planteado actualmente por el macroproyecto, el POT estima unas áreas que son susceptibles de intervenciones de mejoramiento integral, las que quedan claramente especificadas en éste cuadro y son mapeadas en el plano BU-74-3 del anexo cartográfico de ese mismo documento, con esto se establece que el Macroproyecto de Interés Social Nacional para el Centro-occidente de Colombia, San José - Manizales, conocido como Macroproyecto de Renovación Urbana de la Comuna San José, no se armoniza con el Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Manizales, dado que desconoce mucho de lo que allí se plantea para el lugar a intervenir, generando incompatibilidades y contradicciones desproporcionadas a la hora de aplicar instrumentos de ordenamiento territorial.

Fuente: Plan de ordenamiento territorial del municipio de Manizales. Alcaldía de Manizales. 2007



De igual forma el POT de Manizales estima unas áreas denominadas LADERAS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL las que deben ser sometidas a tratamientos urbano ambientales acordes a sus características geológicas y geomorfológicas, dentro de las cuales se encuentra la Ladera Norte de la Comuna San José, para la cual se especifica que el tipo de intervención permitida es la de estabilidad de laderas mediante obras de ingeniería y bioingeniería y acciones encaminadas a preservar el paisaje, aclarando que son laderas NO CONSTRUIBLES.

Teniendo en cuenta el diagnóstico del territorio, y los insumos y propuestas formuladas claramente en el Plan de Ordenamiento Territorial de Manizales, se resuelve un panorama en la Comuna San José como un lugar que debe ser atendido prioritariamente, mediante la aplicación de tratamientos de Mejoramiento Integral, enumerados en el POT (2007, pág.22) como “1. Cambios en el talud, 2. Manejo de aguas superficiales, 3. Manejo de aguas subsuperficiales, 4. Estructuras de contención, 5. Corrección de cauces, 6. Protección con cobertura vegetal, 7. Mantenimiento y recuperación”; a las anteriores se aúna la atención a la dinámica poblacional y la disminución

del déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda a través de soluciones habitacionales que respondan a éstas dinámicas y a los tratamientos allí establecidos.

Laderas de protección ambiental tratamientos urbano ambientales		
Ubicación Laderas	Tratamiento Geológico Ambiental Categorías	Viviendas
Ladera Topacio. Comprendida entre la cra 13, en límites con la calle 4 y el costado sur del barrio Topacio.	<b>A</b>	Estabilidad de laderas mediante programas bio-ingeniería. No construible.
Ladera Norte. Comprendida entre los barrios Estrada, Sierra Morena, Maizal, Holanda, Tachuelo, Jazmin y Asis y la quebrada Olivares.	<b>B</b>	Estabilidad de laderas mediante obras de ingeniería y bio-ingeniería. Acciones encaminadas a preservar el paisaje. No construible.
Ladera Avanzada - San Ignacio -San Vicente. Comprendida al oriente de los barrios y límites con la calle 31.	<b>B</b>	Estabilidad de laderas mediante obras de ingeniería y bio-ingeniería. Acciones encaminadas a preservar el paisajes.

Tabla 4

Fuente: Plan de ordenamiento territorial del municipio de Manizales. Alcaldía de Manizales, 2007

Aunado a lo anterior, se plantean en el mismo cuadro, unos tratamientos geológicos ambientales en dos categorías de manejo, aclarando que la categoría B, correspondiente a la LADERA NORTE de la Comuna San José, consiste, según el documento POT Manizales (2007, Pág.7), en las "áreas cuyo recurso biótico presenta singularidad en cuanto a que pueden ser y/o tienen hitos y/o mojones naturales, nodos, relictos a preservar, biocenosis representativa y/o presentan procesos erosivos activos y/o controlados mediante obras de estabilización de taludes y/o control de erosión. Debido a éstas características, deben ser preservados intactos, sin ejercer sobre ellos ninguna acción que los deteriore." De esta forma se evidencia que el Macroproyecto de San José obvia varios de los tratamientos contemplados en el documento que rige el ordenamiento del municipio de Manizales, es decir que han sido desconocidos por esta intervención.

El Macroproyecto San José no se armoniza con los criterios definidos en el Plan de Ordenamiento Territorial de Manizales, prioriza en una obra de infraestructura vial que ha generado más desplazamiento intraurbano que viviendas, no ha reubicado a los habitantes de la ladera y, por el contrario, continúa acrecentando los bajos niveles de habitabilidad en un contexto urbano indeseado y desconcertante, tanto para los habitantes de ésta Comuna como para el resto de la ciudad. Debe someterse, por tanto, a una revisión y ajuste para lograr armonizar sus instrumentos de gestión con los criterios establecidos en el documento regulador del ordenamiento del territorio en el municipio de Manizales, plan de ordenamiento territorial, y no someter éste último a las necesidades de capital del Macroproyecto.

## Gestión del riesgo en el macroproyecto San José

Por otra parte, y en consonancia con las condiciones urbano-ambientales características de la comuna, asombra la precariedad con que es manejado el tema de la Gestión del Riesgo en el Documento Técnico de Soporte de Modificación Resolución 1453 del 27 de Julio de 2009 del Macroproyecto de San José, cuando si bien es cierto, que para aquel momento no se tenía aún la ley 1523 por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, el municipio de Manizales evidenciaba cierto avance en materia de atención, prevención y reducción de desastres, como se le conocía anteriormente a la gestión del riesgo. En tan solo trece renglones, en un capítulo denominado Amenazas y Riesgos, se expone, en aquel documento técnico, que el Macroproyecto no intervendrá las Áreas de Tratamiento Geotécnico (ATG), dado que así el POT lo define. De ésta forma resalta respetar los criterios del POT, cuando en la gran mayoría de su intervención, esencialmente no lo hace.

Sin embargo, un poco más desglosado aparece el tema en la Resolución 1453 del 27 de julio de 2009, cuando en el ARTÍCULO 32: CANTIDAD DE VIVIENDAS A ENTREGAR (2009, pág. 21), dice: “La Unidad de Ejecución 2, la Avanzada, deberá proveer suelo habilitado para un total aproximado de 3.500 (tres mil quinientas) unidades de vivienda de interés social, de las cuales no menos de 2.500 (dos mil quinientas) unidades deberán ser de interés prioritario –VIP-, dando prioridad a los beneficiarios del programa de reasentamiento del Macroproyecto que debe realizar la Administración Municipal”, programa de reasentamiento que debería estar en marcha actualmente, dado que en los plazos de ejecución que se plantean para el macroproyecto, en ésta resolución, se establece que “se deberá dar inicio al Programa de Reasentamiento de la Ladera Norte, en paralelo al desarrollo del ramal sur del Par Vial Avenida Colón (ARTÍCULO 25. DESARROLLO DEL PROCESO DE RELOCALIZACIÓN DE LAS FAMILIAS, Resolución 1453 de 2009, pág. 15)”, ramal que tuvo su inicio en el año 2010, mientras que el proyecto de vivienda sí acaso está comenzando en 2013 y con múltiples dificultades.

Esta resolución, en la página 2, igualmente reconoce que: (1). “la zona de la ladera norte del sector San José objeto de reubicación dentro del macroproyecto, está ocupada por asentamientos precarios con graves peligros para sus habitantes dadas las condiciones de riesgo en las cuales se encuentran. Un 66.68% de las viviendas en la ladera se encuentran en alta vulnerabilidad por riesgos de incendio y sismicidad”; y (2). “Que en la comuna San José se estima un déficit cuantitativo total de 3.626 viviendas y del total de los hogares, 2.680 habitan en considerable nivel de hacinamiento”, condiciones que aún no atiende el macroproyecto porque carece de planificación participativa integral.

Con lo anterior, se establece que, tanto el POT como la Resolución 1453 de 2009 por medio de la cual se adopta el macroproyecto de San José, coinciden en la prioridad de ejecución de vivienda de interés social para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la comuna San José y propiciar unas condiciones de habitabilidad dignas para las comunidades de la ladera norte, en concordancia con la situación social, económica y urbanística de éste territorio en particular, sin embargo, y pese a que la misma resolución así lo establece, no existe la primera unidad de vivienda de interés social ni prioritaria, ni la primera familia reubicada por motivos de ejecución del macroproyecto, por el contrario, se han iniciado nuevas intervenciones urbanísticas que sólo han generado el recrudescimiento de las dinámicas poblacionales propias del lugar y la constante ocupación de la ladera por nuevos pobladores.

El panorama del riesgo para la comuna San José es evidente, los macroproyectos de interés social nacional, y en particular, el del municipio de Manizales, pasan por encima de la autonomía municipal en cuanto a ordenamiento del territorio, no responden a los criterios planteados desde el POT para llevar a cabo sus operaciones urbanísticas y mucho menos tiene en cuenta leyes tan relevantes como la 388 de 1997 o la ley 9° de 1989 de Reforma Urbana. Los lineamientos de desarrollo sobre los que se cimienta éste macroproyecto incrementan el nivel de vulnerabilidad en la comunidad de San José, entendiendo vulnerabilidad como la predisposición de la sociedad de sufrir algún tipo de daño debido a sus características particulares, es sinónimo de fragilidad o debilidad, en la medida en que pueda ser afectada por una amenaza, es decir, en términos genéricos, a la probabilidad de la ocurrencia de un evento físico perjudicial para sí misma. No existe amenaza sin vulnerabilidad y viceversa, la relación entre ambos factores es cambiante y dinámica, respondiendo a transformaciones tanto de la naturaleza como de la sociedad misma.

Entre los factores que deberían ayudar a definir el desarrollo está el de la reducción o el control de la construcción de la vulnerabilidad, para reducir daños posteriores a causa de un impacto futuro, así, mientras el macroproyecto, como evidencia de un modelo de desarrollo, se ocupa de aumentar los niveles de vulnerabilidad en la comunidad de San José, la teoría de la gestión del riesgo, sobre la cual supuestamente se fundamenta éste ejercicio de “planificación”, afirma que “todo proceso de desarrollo, de transformación territorial y ambiental debe ser informado por un proceso de análisis y control sobre los factores de riesgo existentes o posibles” (Allan Lavell, sobre la gestión del riesgo: apuntes hacia una definición, 2003 pág. 4), proceso que evidentemente no existe dentro del macroproyecto de renovación urbana de San José.

La atención y estudio a la vulnerabilidad, como concepto y manifestación de las determinantes del desarrollo en la sociedad, se convierte en emergencia para el análisis hacia la intervención de los parámetros de ordenamiento

---

del territorio y la planificación urbana, la vulnerabilidad como un factor causal de los desastres se eleva a la urgencia y obligatoriedad de atención. Los proyectos de desarrollo territorial y figuras tan relevantes en el territorio nacional, como la de los macroproyectos, poco o nada se preocupan por evaluar y diagnosticar las diferentes vulnerabilidades y niveles de vulnerabilidad de la población objeto de intervención. Esto requeriría, en palabras de Lavell (2000, pág. 24) “de cambios fundamentales en los patrones de crecimiento y desarrollo vigentes, los cuales, dadas las circunstancias y el status quo existente, son difíciles, cuando no imposibles de lograr, en un sentido cabal”; la reflexión surge en torno a ¿qué tan dispuesta está la administración del municipio de Manizales en propiciar éstos cambios fundamentales?

### **Vulnerabilidades. Hacia la materialización del desastre en la vía del desarrollo.**

Entendiendo ya los conceptos básicos de amenaza, vulnerabilidad y riesgo, puede decirse que las condiciones desde las cuales se ejecuta en la actualidad el macroproyecto San José, son amenazantes, reevaluando el concepto de amenaza y resignificándolo; amenaza no sólo entendida como un evento natural (sismo, deslizamiento, erupción volcánica, etc.) sino la amenaza como una serie de determinantes antrópicas derivadas de un modelo de desarrollo, implícitas en un esquema de planificación y ordenamiento del territorio, gestión del suelo y demás, que no responden a los criterios elementales para elevar la calidad de vida de los habitantes, cuando por el contrario, se ocupan de acrecentar los niveles de vulnerabilidad asociados a sus propias dinámicas poblacionales.

En la Comuna San José se mantienen las mismas vulnerabilidades pre-macroproyecto, aumentadas y alimentadas por un proceso que no tiene en cuenta el desarrollo humano, aparecen también nuevas vulnerabilidades que habrá que analizar; así que se hace inminente un estudio de vulnerabilidad en la comuna para determinar las condiciones de riesgo actuales, cómo afrontar sus transformaciones, y qué acciones emprender para tejer nuevamente los diferentes tejidos rotos de éste territorio. El macroproyecto San José se constituye en una heterotopía urbana. ¿Cómo puede un modelo de crecimiento urbano, que conduce continuamente al desplazamiento, a la falta de concreción de proyectos y en general, al aumento de la pobreza, decirse estar acompañado de políticas sociales efectivas impulsadas por el gobierno local, que garantizan que los “pobres” vivan en condiciones de seguridad ambiental, en suelos fuera de riesgo, con viviendas y condiciones de vida seguras? Esto es el macroproyecto San José, un cúmulo de contradicciones constitutivas del desarrollo mismo, y mientras no se den los cambios fundamentales y correctivos, será inevitable que el desastre siga manifestándose con mayor intensidad.



## MACROPROYECTO SAN JOSÉVS POT MANIZALES

Dice Allan Lavell (2005, pág. 14) “un gran desastre es en realidad un conjunto de desastres locales, comunitarios, familiares e individuales”, tal y como sucede en San José, ese conjunto de desastres es el aire que se respira en cada esquina, el polvo que se levanta cada minuto por el carro que transita la Avenida, la nueva casa construida con cartón, plástico y retazos de demoliciones que se levanta en uno de los tantos escollos de la ladera, el andén que se alza para darle paso al progreso que transgrede la vida cotidiana del joven, del niño, del anciano, de la mujer y del hombre que habitan ese territorio, el anuncio de una oferta, la notificación de la expropiación, el ruido de las tres de la mañana cuando desmantelan la casa del vecino, la llamada del abogado para otro anuncio, el plástico negro y roto que se eleva otorgado amablemente por la administración para subsanar “daños colaterales” de demoliciones, la esterilla que se moja, el bahareque que se indigna, el robo al transeúnte, el temor al caminar y dar la vuelta en la siguiente esquina, la calle sin luz, la inseguridad constante y la incertidumbre de un proyecto sin fin, estos y muchos más son ese mundo de amenazas que resultan de un desarrollo materializado, en EL DESASTRE de amplias dimensiones y, como tal, debe dársele manejo inmediato.

El progreso y el desarrollo que actualmente condiciona el crecimiento de los contextos urbanos, determina pérdidas de alto costo socio ambiental, a cambio de altos intereses económicos que sólo son percibidos por las minorías, así, “los desastres se convierten en una condición y resultado necesario para el desarrollo, como se plasma hoy en día. Constituyen parte del proceso mismo y son el precio a pagar por las ganancias logradas, al seguir un modelo de crecimiento que garantiza la pobreza y vulnerabilidad para muchos y el bienestar para unos cuantos” (Allan Lavell. 2002, pág. 20). De esta forma, los desastres se convierten en indicadores de insostenibilidad en los procesos de desarrollo y de gestión ambiental y no sólo hacen referencia a los impactos generados por un huracán, sismo, o deslizamiento, que actualmente relacionamos con el cambio climático por ejemplo, sino que son el continuum del desarrollo en sí mismo, el desastre tiene cabida cuando el impacto ya mencionado encuentra una sociedad con altos niveles de vulnerabilidad, una sociedad frágil y sin capacidad de respuesta. La reingeniería al DESASTRE, en que se ha convertido el macroproyecto de renovación urbana de San José, como el reflejo de esas políticas de desarrollo, en la transformación de la fisonomía urbana, el crecimiento y distribución atípica de la población y la no participación social, es la emergencia de la ciudad de Manizales. Una vez despejada la X y resuelta la ecuación, urge atender la población, urge revisar causas, estudiar consecuencias, asignar nuevos compromisos, emprender nuevas tareas, donde la vulnerabilidad de ésta comunidad sea convertida en oportunidades y fortalezas hacia un verdadero, o al menos más acertado desarrollo, humano y social.

Por último, resaltar los derechos invocados por Wilchez-Cahux , que hacen referencia a la forma cómo debe manejarse un desastre por parte del Estado y de las comunidades afectadas. En caso de desastre, Chau (2011, pág. 2) advierte, a manera de doce mandamientos, los doce derechos que pueden servir como un “conjunto de indicadores para determinar si un proceso específico avanza hacia la sostenibilidad de la comunidad con la cual se lleva a cabo o si, por el contrario, la lleva hacia una mayor vulnerabilidad”:





1. Derecho a la protección por el Estado
2. Derecho a la información
3. Derecho a la participación
4. Derecho a la integridad de los procesos
5. Derecho a la diversidad
6. Derecho a la perspectiva de género
7. Derecho a la autogestión
8. Derecho de prioridad
9. Derecho a la continuidad de los procesos
10. Derecho frente a los medios de comunicación
11. Derecho a la participación de la naturaleza
12. Derecho a la prevención y a la adaptación al cambio climático

## BIBLIOGRAFÍA

- Alcaldía de Manizales. 2007. PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE MANIZALES.
- Alcaldía de Manizales. 2009. INVENTARIO FÍSICO Y POBLACIONAL DE VIVIENDAS EN ZONAS DE ALTO RIESGO DEL MUNICIPIO DE MANIZALES.
- Allan Lavell. 2000. RIESGO, DESASTRE Y LOS PROCESOS DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL: LECCIONES Y POLÉMICAS EN TORNO A MITCH. Precisiones teóricas y conceptuales.
- Allan Lavell. 2002. DESASTRES Y DESARROLLO: HACIA UN ENTENDIMIENTO DE LAS FORMAS DE CONSTRUCCIÓN SOCIAL DE UN DESASTRE: EL CASO DEL HURACÁN MITCH EN CENTROAMÉRICA. Artículo en "Comarcas Vulnerables: Riesgos y desastres naturales en Centroamérica y el Caribe" por Amador Fernández (compilador).
- Allan Lavell. 2003. SOBRE LA GESTIÓN DEL RIESGO: APUNTES HACIA UNA DEFINICIÓN.
- Allan Lavell. 2005. DEL CONCEPTO DE RIESGO Y SU GESTIÓN A LOS PARÁMETROS PARA LA ACCIÓN: UN RESUMEN BÁSICO.
- Gustavo Wilches Chau. 2011. LA GESTIÓN DEL RIESGO HOY: CONTEXTOS GLOBALES, HERRAMIENTAS LOCALES – EIRD.
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. 2009. RESOLUCIÓN NÚMERO 1453 DEL 27 DE JULIO DE 2009.
- Presidencia de la República de Colombia. 2007. DECRETO NÚMERO 4260 DE 2007.

# UNA VISIÓN DEL MACROPROYECTO SAN JOSÉ DESDE MUJERES QUE VIVEN, TRABAJAN Y CONSTRUYEN OTRAS FORMAS DE VIDA DESDE EL TERRITORIO

“La gente de acá es una comunidad. En su pobreza, comparten la pobreza. Uno siente que la gente aún está de duelo: se fueron las comadres, la señora de la esquina, de la tienda.”

**Revista Araña Que Teje**

*revistaranaqueteje@autonoma.edu.co*

La siguiente es una entrevista realizada a la comunidad de religiosas y colaboradoras de comunidad de Adoratrices con sede en la Comuna San José.

---

**Fecha:** Jueves 18 de julio.

**Entrevistadas:** mujeres líderes de la comunidad de las Adoratrices y de la cooperativa de mujeres de la misma comunidad.

**Entrevistadora:** Revista Araña que Teje

La Revista Araña que Teje tuvo la oportunidad de conversar con Claudia Milena García (CM) y Floralba Gómez (YG). Claudia trabaja con la comunidad hace ocho años y con la cooperativa de mujeres desde el año 2007; Floralba labora con las Hermanas desde 1992. Trabajo en el servicio social, la evangelización y el desarrollo humano.

**AQT:** ¿Qué cargo tienen en la comunidad de las Adoratrices?

**CM:** Yo me encargo del área contable, la parte administrativa. Todo lo que tiene que ver con los proyectos.

**YG:** Nosotras, las personas que no somos hermanas, nos hacemos llamar "laicas adoratrices", y sin embargo somos parte de todos los proyectos en la comunidad porque tenemos un vínculo con las Hermanas. Yo tengo que ver con la promoción de la mujer en los programas de formación.

**AQT:** ¿Es una cooperativa de mujeres?

**YG:** Sí, una lidera y nosotras las acompañamos. Ahora están en un proceso de reformulación el cual acompañamos para que las mujeres ahorren. Son mujeres luchadoras.

**AQT:** ¿Qué clase de mujeres pueden estar aquí?

**CMG:** Las mujeres que nosotras conocemos, quienes han sido formadas aquí.

**YG:** Las mujeres que pertenecen a nuestros programas, que están en proceso de evangelización.

**AQT:** ¿Es la única condición, no importa nada más, que sean mujeres cabeza de hogar, por ejemplo?

**CMG:** No, no importa. Igualmente por lo general las mujeres que vienen son cabeza de hogar. Vienen a sacar sus hijos adelante.

**AQT:** ¿La cooperativa es para tener un capital común?

**YG:** La cooperativa es para que ellas puedan ahorrar y tengan con qué comprarse una vivienda. No tiene otro objetivo. Es una cooperativa de ahorro para vivienda.

**AQT:** ¿Lo de las máquinas de coser es aparte?

**CMG:** Es para la capacitación. Ya las egresadas integran la cooperativa.

**AQT:** ¿Desde cuándo existe la cooperativa?

**CMG:** Desde el 2007.

**AQT:** ¿Qué aprenden en los talleres?

**YG:** Los aprendizajes son variados, pero en general aprenden artes manuales, plana, corsetería, arte manual, sistemas, belleza, modistería, culinaria, entre otros saberes. Y corte y confección, manipulación de alimentos, de acuerdo a las necesidades.

**AQT:** ¿Se venden los productos?

**CMG:** Desde los talleres hay exposiciones, pero desde la cooperativa siempre hay actividades para la venta. Por ejemplo, la venta de tamales. Se hacen productos especiales según las épocas o solicitudes del momento.

**AQT:** ¿Hay alguna aspiración de posicionar la marca?

**CMG:** Apenas estamos incursionando en el tema.

**YG:** Esos son unos sueños. La cooperativa tiene un nivel cultural propio de acá, pero necesita un mejor nivel educativo, una actualización en emprendimiento.

**CMG:** Los ahorros empezaron desde el 2010. Las muchachas han tenido que aprender sobre cooperativismo, relaciones interpersonales, comunicación asertiva.

**YG:** Les intentamos inculcar el compañerismo, el sentido de pertenencia, el amor, el ahorro y la importancia de éste.

**AQT:** ¿Entonces usted es maestra?

**YG:** Sí. Yo trabajo en la Normal Superior de Manizales.

**AQT:** ¿Qué tipo de ayuda institucional han recibido?

**CMG:** De la Universidad de Manizales se ha recibido mucho apoyo en cuanto a eso: capacitación, emprendimiento, cooperativismo, administración, publicidad. Del Sena también han apoyado la parte de capacitación.

**AQT:** ¿Qué requerimientos tienen?

**CMG:** La parte de mercadeo es importante ahora. Cómo aprender a ir al mercado a sacar el producto, porque queremos mostrar lo que aprendemos.

**YG:** Y vender, si se ponen una meta, lo lograrán. Es muy aceptado el producto de la cooperativa en la comunidad. Qué bueno que ellas pudieran posicionar el producto en el mercado.

**CMG:** Cada una tiene su especialización. Sería

importante mostrar esto.

**AQT:** ¿Hay un producto que se destaque más que otro?

**CMG:** En este momento, los tamales.

**AQT:** En relación con el Macroproyecto San José, ¿han participado en los procesos?, ¿las han tenido en cuenta?

**CMG:** Es que el MPSJ cambia conforme se cambia de administración. En la primera dijeron que iban a apoyar con subsidios de vivienda y una cantidad abrumadora de promesas. Ya después, cuando se cambió de administración, que ya no, que ya los subsidios iban dirigidos para unas personas en especial.

**YG:** Es que ni siquiera antes de lo del MPSJ han tenido en cuenta a las mujeres. Yo incluso he ido en las otras administraciones a ver qué proyectos tienen para la mujer pero eso es cosa sólo de la primera dama, que tiene que ver más con asuntos relacionados a los niños. Yo pregunto por planes para la mujer: las cabezas de hogar, las prostitutas, en fin. Hasta ellos vienen acá, pero no se llega a nada. Vienen sólo por el carisma y por los votos y no más.

**AQT:** ¿De qué sector es la mayoría de las mujeres de la cooperativa?

**CMG:** El MPSJ las ha desplazado. Antes venían muchas, pero ya no. El problema del transporte es grave.

**YG:** Ya se tienen que ir rápido de acá porque ya no hay seguridad como la había antes.

**AQT:** ¿Qué cuentan ellas del desplazamiento?, ¿cómo ha sido para ellas?, ¿qué casos hay?

**CMG:** Hay muchos casos impactantes. Una mujer, por ejemplo, perdió su casa, su calidad de propietaria. No importa que la vivienda tenga problemas: el asunto es que ella perdió su calidad de propietaria. Quedó como con un trauma. Le cortaron el agua, la luz. Le empezaron a tumbar la casa incluso cuando estaba viviendo allá. No tenía qué darle a sus hijos.

**AQT:** ¿Para dónde se fue?

**CMG:** Ella se la pasó de inquilinato en inquilinato, de pieza en pieza.

**AQT:** ¿Entonces no la enviaron para los apartamentos?

**CMG:** No, nada. Le toca pagar, incluso, las deudas del predio abandonado. Son casos muy impactantes y muy fuertes. Es deprimente ver uno que sus vecinos se han ido, todos nos hemos visto afectados de determinada manera.

**YG:** Se ha roto la cultura... la gente de acá es una comunidad. En su pobreza, comparten la pobreza. Salimos y no pasa nada. Todos nos conocemos. Conocemos los hijos. Uno siente que la gente aún está de duelo: se fueron las comadres, la señora de la esquina, de la tienda. No sólo son jóvenes los que quedan desamparados; también adultos mayores. Aquí dañaron todo, incluso pienso que si hubieran seguido con el MPSJ, la cosa hubiera sido distinta: el principal daño fue que pararon el proyecto.

**CMG:** Es que ha sido muy improvisado.

**YG:** Muchas de las casas quedaron a la mitad, en inminente peligro por los ladrones o por peligro de que se caiga. Nadia observa la dimensión emocional de la gente; sólo se quedan en lo material. Pero si la familia estaba descompuesta, ahora más. Antes vivían las familias amplias, como una comunidad desde lo que para ellos era la familia, y desde que ha ocurrido todo esto se ha generado una descomposición familiar provocada por estos planes de desarrollo.

**CMG:** Dicen muchos que le han mandado sicólogos, pero nada de eso sirve si tienen que pensar en las deudas.

**YG:** Yo asistí a algunas reuniones del MPSJ.

**AQT:** ¿Quién citaba las reuniones?

**YG:** La Secretaría de Desarrollo Municipal, la del MPSJ, aquí mismo hicieron una, en la Divina Providencia. Sólo explicaban lo bonito que iba a quedar, pero no mostraban los riesgos. Pero yo pienso que si quieren cambiar a un barrio de estos, tiene que ser como por etapas, como por un proceso. Si uno tiene arraigo por las cosas, más por las casas, y más por estas casas tan grandes, que alojaban tantas personas... las muchachas son silenciosas, como de duelo, se comienzan a desesperar. Ellos dijeron que les iban a dar apartamentos muy buenos.

**CMG:** Les dijeron que les iban a dar subsidios, que les quedaban pagadas las casas. Pero les cambiaron las reglas de juego, no hablaron en un lenguaje claro. Inicialmente ni se sabía. Después fueron diciendo que esta sí, que esta no. Fue toda una incertidumbre.

**AQT:** ¿Por qué incertidumbre?

**YG:** Yo recuerdo que nos decían a la comunidad de las Adoratrices primero que nos fuéramos preparando para irnos, después que no. Es una incertidumbre muy grande.

**CMG:** Primero que esto sí se afecta, después que no sabemos si se afecta.

**YG:** Entonces las mujeres empezaron a dispersarse. Por eso las mujeres que están ahora aprendiendo en la comunidad ya no vienen del barrio, vienen de otros lugares de la comunidad.

**CMG:** Y como está de grave la seguridad, ya ni vienen.

**YG:** Ahora el barrio está desorganizado, viejo y acabado. Hay mucha problemática social. Yo quisiera invitarlos un domingo por acá para que vean: toda esquina está llena de basura y de cosas.

**AQT:** ¿En qué afecta el tema del MPSJ en el futuro de la cooperativa?

**YG:** Nosotras no vamos a dejar que esto nos haga terminar con la cooperativa. Al contrario, por eso necesitamos ayuda para salir adelante. La cooperativa está conformada por mujeres de muchos sueños. Ellas han descubierto en ellas mismas muchos valores, el amor por sus hijos, de reunirse a triunfar, buscar maneras de sobrevivir. Si hubieran tumbado esta casa, si nos hubiéramos pasado a otra, nosotras hubiéramos estado dispuestas a ir a donde ellas fueran, porque ellas son la razón de esta obra. Porque para qué continuar sin ellas. Ahora, está conformada por mujeres afectadas por el MPSJ, en su vida personal, social, familiar. A pesar de que a veces seamos dos personas (si bien la Universidad de Manizales nos ha ayudado), a mí me anima esto. Pero no tenemos cómo gestionar. Aún tenemos semillas de esperanza con estas mujeres. Todas

tienen una razón por la cual vivir por acá. La misma parte cultural era su idiosincrasia.

**AQT:** ¿Se han unido y organizado entre las personas y organizaciones que trabajan en la comunidad, para plantear los problemas?

**CMG:** Sí. Ahora estamos en ese proceso, pero es algo nuevo. De todas maneras, una mutua colaboración no hay. Tenemos muchas aspiraciones. El sueño de la cooperativa es tener nuestra propia casa. Lo que queremos es apoyo y ayudas para promocionar nuestros productos. Porque así podemos crecer para acumular recursos. Yo he estado aquí desde que se inició esta casa.

**AQT:** ¿Y siente que ha aprendido mucho?

**¿?:** Muchísimo. Yo soy laica adoratriz. Los laicos adoratrices nos identificamos con la labor de las hermanas. Toda la creatividad y los proyectos, nosotros estamos ahí para apoyarlas.

**¿?:** Este grupo de mujeres está en un proceso formativo. Hemos ido paso a paso de acuerdo con las necesidades que se van presentando. Vamos buscando según los problemas que se presenten entre las muchachas cómo solucionarlos. No quiere decir que estemos full, pero sí hemos logrado muchas cosas.

**AQT:** ¿Mujeres de qué edad pueden estar?

**CMG:** No, no hay requisitos en ese sentido.

**AQT:** ¿Hay menores de edad?

**CMG:** No, pero están abiertas las puertas para ellas.

